



ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR - SECRETAR GENERAL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/7557
2026 Luna 08 Ziua 27

Nr. 9651/2026

24-08-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 14 august 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 156 alin. (4) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (Bp. 181/2026, Plx. 473/2026);*
2. *Propunerea legislativă privind definirea, etichetarea și comercializarea pâinii (Bp. 690/2025, Plx. 270/2026);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul civil și a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 219/2026, Plx. 517/2026);*
4. *Propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 131/2026, Plx. 412/2026);*
5. *Proiectul de Lege pentru instituirea zilei de 18 iulie ca Ziua Națională a Rezistenței Anticomuniste din România (Bp. 26/2026, Plx. 319/2026).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat AUR împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.131/2026, Plx.412/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art.291¹- *Cota progresivă de TVA la combustibili pentru perioada crizei din Orientul Mijlociu*, potrivit căruia se aplică o cotă redusă de TVA de 5% în primele trei luni calendaristice de la intrarea în vigoare a inițiativei legislative și o cotă redusă de TVA de 9%, începând cu prima zi a celei de-a patra luni calendaristice, pentru livrări de benzină fără plumb, motorină și gaz petrolier lichefiat utilizat drept combustibil auto.

II. Observații

1. Precizăm că, potrivit prevederilor *Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare (Directiva TVA)*, statele membre pot aplica cote reduse de TVA pentru livrările de bunuri și prestările de servicii enumerate în Anexa III la directivă, cu respectarea condițiilor prevăzute la art.98.

În forma actuală a *Directivei TVA*, combustibilii nu sunt menționați în lista expresă a bunurilor cărora li se poate aplica automat o cotă redusă. O cotă redusă de TVA ar putea fi aplicată altor livrări de bunuri (sau prestări de servicii) decât cele enumerate în Anexa III la *Directiva TVA*, cum ar fi livrarea de combustibili, astfel cum se propune, numai în baza prevederilor art.98 alin.(1) primul paragraf, coroborate cu cele ale art.105a alin.(3) din *Directiva TVA*, respectiv numai dacă existau state membre care aplicau la 1 ianuarie 2021 cote reduse de TVA de cel puțin 12% pentru astfel de livrări și doar în aceleași condiții ca acelea aplicabile la 1 ianuarie 2021 în respectivele state membre.

Menționăm că nu am identificat state membre care să fi aplicat la 1 ianuarie 2021 o cotă redusă de TVA de cel puțin 12% pentru livrarea de combustibili, aceasta fiind singura situație care ar fi putut deschide și României posibilitatea aplicării cotei reduse de TVA pentru aceste operațiuni.

Prin urmare, introducerea unor cote reduse de TVA pentru livrarea de combustibili, cu caracter temporar, nu poate fi pusă în aplicare, întrucât ar contraveni *Directivei TVA*, componenta principală a *acquis-ului comunitar* în materie de TVA, pe care țara noastră și-a asumat obligația de a îl respecta în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Precizăm că implementarea unor cote reduse de TVA pentru alte livrări de bunuri (sau prestări de servicii) decât cele pentru care *Directiva TVA* permite o astfel de măsură poate conduce la declanșarea de către Comisia Europeană a unei proceduri de *infringement*.

2. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat pentru anul 2026, așa cum au fost stabilite prin *Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr.43/2026*.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. În cuprinsul alin. (1) al art.291¹ propus prin inițiativa legislativă, referirea la „*perioada desfășurării crizei din Orientul Mijlociu*” nu este de natură a asigura claritatea și previzibilitatea reglementării.

Astfel, considerăm că era necesară stabilirea unui interval cert pentru aplicarea normei. Referirea la livrările prevăzute la alin. (2) este incorectă. La alin. (2) sunt prevăzuți anumiți combustibili, nu livrări.

Observația privind lipsa de claritate și previzibilitate a normei este valabilă și pentru sintagma „*dezactivarea sau reactivarea cotelor*” din cuprinsul alin. (4).

De asemenea, în textul aceluiași alineat se face referire la „*dezactivarea treptelor*”.

În ceea ce privește alin. (5) al art.291¹, precizăm că nu este clar în funcție de ce parametri se actualizează valoarea de referință.

Raportat la alin. (7), nu rezultă motivul pentru care prețurile finale nu se modifică imediat ce se aplică noua cotă TVA, astfel, apreciem că era necesar să fie specificat un termen în acest sens.

În cuprinsul alin. (8), pe lângă faptul că referirea la soluționarea diplomatică/militară a conflictului nu asigură claritatea și predictibilitatea normei nu se distinge cu claritate dacă textul reglementează 2 condiții cumulative necesar a fi îndeplinite.

De asemenea, precizăm că referirea la alin. (5) lit. a) este incorectă.

4. Raportat la art. II din inițiativa legislativă, considerăm că trimiterea la *directivă* trebuia înlocuită cu trimiterea la textul corespunzător care transpune directiva, având în vedere faptul că directivele nu sunt direct aplicabile în dreptul intern.

În plus, nu rezultă dacă, în practică, pot fi aplicate cotele reduse până la finalizarea procedurii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților