



Parlamentul României

Senat

Delegat

Secretar General

Nr. L313/27.08.2026

Doamnei

IOANA BRAN-VOINEA

SECRETAR GENERAL INTERIMAR AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă transmitem, alăturat, în original, punctul de vedere al Guvernului referitor la *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, precum și pentru completarea Legii nr.293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici (B188/2026 – L313/2026)*, aflată în dezbateră Camerei Deputaților.





PRIM MINISTRU

313 .. 27-08-2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, precum și pentru completarea Legii nr.293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici*, inițiată de domnul deputat AUR Silviu – Octavian Gurlui împreună cu un grup parlamentari AUR (Bp.188/2026, Plx.516/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare, și a Legii nr.293/2018 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare, în vederea instituirii unui Sistem Național de Prognoză și Avertizare privind Calitatea Aerului (SNPACA), ca instrument esențial de prevenire și gestionare a episoadelor de poluare atmosferică.

Potrivit inițiativei legislative, SNPACA reprezintă *"ansamblul structurilor instituționale, al mijloacelor tehnice și al procedurilor prin care se realizează prognoza calității aerului și avertizarea publicului și a autorităților competente asupra episoadelor de poluare, în vederea atingerii angajamentelor de reducere a emisiilor și a protejării sănătății umane și a mediului, astfel cum este instituit potrivit Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător"*.

II. Observații

1. Precizăm că *Directiva (UE) 2024/2881 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare)*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în data de 20 noiembrie 2024, este în curs de transpunere în legislația națională.

Termenul limită de transpunere a prevederilor directivei în legislațiile naționale ale statelor membre este 11 decembrie 2026.

Dintre modificările aduse de noua directivă (față de directivele actuale) amintim:

- utilizarea sporită a modelării dispersiei poluanților atmosferici pentru evaluarea calității aerului;
- introducerea obiectivelor de calitate pentru modelare;
- planurile privind calitatea aerului devin obligatorii atunci când valorile-limită, valoarea țintă pentru ozon sau obligațiile de reducere a expunerii medii sunt depășite sau când există un risc de depășire al acestora.

Menționăm faptul că, până la sfârșitul lunii iunie 2026, Comisia Europeană (CE) a avut termen să pună la dispoziția statelor membre, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, detalii tehnice privind aplicațiile de modelare, inclusiv modul în care rezultatele provenite de la aplicațiile de modelare și măsurările indicative sunt luate în considerare la evaluarea calității aerului.

De asemenea, CE trebuie să pună la dispoziția statelor membre detalii privind modul în care pot fi verificate potențialele depășiri identificate prin metodele de evaluare, conform prevederilor art. 8 pct. 7 din *Directiva (UE) 2024/2881 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare)*.

Aceste detalii tehnice sunt necesare în scopul utilizării acestora în mod unitar la nivelul fiecărui stat membru, avându-se în vedere completarea atribuțiilor autorităților responsabile pentru evaluarea și gestionarea calității aerului cu responsabilități privind evoluția prognozată a dispersiei poluanților prin utilizarea unor instrumente de previzionare adecvate.

Totodată, directiva prevede obligativitatea statelor membre de a desemna autoritățile și organismele competente implicate în activitatea

de prognozare a calității aerului, respectiv autoritățile și organismele responsabile pentru evaluarea calității aerului înconjurător, promovarea acurateții aplicațiilor de modelare, analiza metodelor de evaluare, stabilirea planurilor de acțiune pe termen scurt.

În acest context, precizăm faptul că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA) derulează proiectul „Îmbunătățirea sistemului de evaluare și monitorizare a calității aerului la nivel național”. Acesta are printre obiective dezvoltarea unui sistem de prognoză de calitate a aerului pe termen scurt la scală regională și locală.

Legea nr.293/2018 transpune prevederile Directivei (UE) nr.2016/2284 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici (denumită Directiva NEC).

Aceasta reglementează cantitatea maximă dintr-o substanță care poate fi emisă la nivel național în decursul unui an calendaristic, prin stabilirea unor angajamente naționale de reducere a emisiilor pentru anumiți poluanți atmosferici (exprimate ca procente de reducere a emisiilor totale naționale față de nivelul emisiilor totale naționale aferente anului 2005), pentru următorii poluanți atmosferici (având ca ani țintă anul 2020 și anul 2030):

- dioxid de sulf – SO₂;
- oxizi de azot – NO_x;
- amoniac – NH₃;
- compuși organici volatili non-metanici – COV_{nm};
- particule în suspensie – PM 2,5.

2. Referitor la modificările propuse în cuprinsul inițiativei legislative privind cerințele de conținut ale *Programului Național de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA)*, menționăm faptul că, prin prevederile *Directivei NEC* și ale *Legii nr. 293/2018* se instituie obligația elaborării, adoptării și punerii în aplicare a PNCPA în scopul îndeplinirii cerințelor de reducere a emisiilor, în vederea respectării angajamentelor de reducere a emisiilor la nivel național.

Așadar, prin PNCPA sunt identificate/stabilite politici și măsuri de reducere a emisiilor la nivelul sectoarelor de activitate care constituie surse de emisii de poluanți atmosferici (agricultură, energie, industrie, transport, arderi în sectorul rezidențial etc.), în corelare cu prioritățile, planurile și programele stabilite în alte domenii de politică relevante, care pot contribui la reducerea emisiilor de poluanți atmosferici, pentru

care sunt stabilite angajamentele de reducere.

Structura și cerințele de conținut ale PNCPA sunt prevăzute în Anexa nr.3 la *Legea nr.293/2018*, dar și în *Decizia (UE) 2018/1522 de stabilire a formatului comun de raportare al programelor naționale de control al poluării atmosferice*.

Deși PNCPA poate conține informații suplimentare față de cele prevăzute în reglementările menționate anterior, e necesar ca acestea să fie relevante în contextul scopului PNCPA.

Astfel, propunerea legislativă de completare a *Legii nr.293/2018*, cu măsuri privind dezvoltarea, operarea și finanțarea SNPACA și stabilirea de indicatori de performanță pentru acesta, nu intră în obiectul de reglementare al acestei legi și al *Directivei NEC*.

În concluzie, apreciem că propunerile privind completarea *Legii nr.104/2011* vor fi acoperite de legea care va transpune în legislația națională prevederile *Directivei (UE) 2024/2881 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare)*.

Precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 52/2003* privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va supune consultării publice proiectul de lege, care va fi pus la dispoziția publicului pe pagina de internet a ministerului.

3. În ceea ce privește definiția propusă pentru prognoza calității aerului la art. I pct. 1 din inițiativa legislativă, semnalăm că aceasta este neclară, deoarece nu stabilește cine este responsabil pentru estimarea datelor de monitorizare și a informațiilor meteorologice.

De asemenea, perioada de timp avută în vedere, respectiv „o perioadă determinată de timp, de regulă 24, 48 și 72 de ore”, poate genera dificultăți în aplicare.

Observația este valabilă și pentru sintagma „transmisă periodic” regăsită la definiția propusă pentru buletinul de prognoză a calității aerului.

4. Prevederea de la art. I pct.2 din inițiativa legislativă este neclară, întrucât din analiza normei nu reiese ce „structuri tehnice de specialitate” sunt avute în vedere.

Totodată, sintagma utilizată la art. I pct.2, „furnizarea în timp util

a informațiilor privind evoluția probabilă a calității aerului", este neclară, imprecis formulată. De asemenea, menționăm că din analiza normei nu rezultă cum este avertizată populația și ce „autorități competente asupra episoadelor de poluare” sunt avute în vedere.

Precizăm că, în cuprinsul textului propus pentru art. I pct. 2, utilizarea sintagmei *„ori de câte ori intervin modificări semnificative”* lasă loc echivocului, sens în care era necesară revizuirea acesteia, în acord cu intenția de reglementare. De asemenea, alineatul următor este neclar din perspectiva utilizării următoarei sintagme: *„și prin alte mijloace media ușor accesibile, inclusiv aplicații informatice pentru dispozitive mobile”*.

În ceea ce privește sintagma *„în situația în care, pe baza prognozei, se constată o probabilitate ridicată de depășire a valorilor-limită (...)”*, opinăm că aceasta este neclară, deoarece nu definește *„probabilitatea ridicată de depășire”*. De asemenea, sintagme precum *„de îndată”*- art. 663 alin. (3) *„altor autorități competente, potrivit legii”*- art. 663 alin. (3) lit. d), *„în mod adecvat și în timp util”* - art. 663 alin. (4) *„alte mijloace de informare în masă disponibile la nivel local”*- art. 663 alin.(4) lit. d) pot genera dificultăți în aplicare.

Din analiza art. I pct. 2, la art. 66⁴ alin. (1) nu rezultă care sunt *„măsurile temporare de reducere a emisiilor”* și care este cadrul normativ aplicabil, sens în care se impune revederea și revizuirea textului.

Referitor la art. I pct. 2, art. 66⁵ alin. (1), apreciem că era oportună completarea textului cu termenul maximal până la care datele pot fi arhivate și păstrate. În plus, în legătură cu sintagma *„în condițiile legii”*- a se vedea art. I pct. 2, art. 66⁵ alin. (2) - precizăm că, în conformitate cu art. 50 din *Legea nr. 24/2000*, era necesară indicarea în mod concret a actului normativ incident.

Învederăm că din analiza normei propuse la art. I pct.2, la art. 66¹ alin. (1), nu rezultă că această activitate/ansamblu de activități este organizată de o instituție publică, coordonarea de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului fiind specifică raporturilor juridice cu alte instituții publice din coordonarea/subordonarea autorităților.

De asemenea, în timp ce la art. I pct.2 art. 66¹ alin. (1), *Sistemul național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului* apare ca *„un serviciu public de interes național, coordonat de autoritatea publică*

centrală pentru protecția mediului, prin structurile tehnice de specialitate", iar la art. II pct. 1, același sistem este definit într-o manieră diferită, cele două texte fiind necorelate.

4. Cu privire la sancțiunea preconizată de art. I pct. 3, arătăm că, potrivit *Ordonanței nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*: „Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, (...). În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile". Astfel, era necesară stabilirea unui termen de intrare în vigoare pentru contravențiile reglementate la art. I pct. 3, astfel încât persoanele vizate să poată lua cunoștință de necesitatea adaptării conduitei în mod corespunzător.

De asemenea, învederăm că sancțiunea aplicabilă este neclară, întrucât din conținutul normelor propuse nu reiese că se introduc obligații de difuzare pentru toate persoanele juridice, ci doar pentru autoritatea administrației publice locale. În plus, învederăm că norma trebuia să facă trimitere la obligațiile a căror nerespectare atrage răspunderea contravențională.

5. Referitor la art. III și art. IV din inițiativa legislativă, învederăm că, în conformitate cu prevederile art. 70 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000, "Actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare"*. În acest sens, având în vedere că prin prezenta propunere legislativă nu se intervine în mod substanțial asupra *Legii nr. 104/2011* și asupra *Legii nr. 293/2018*, menționăm faptul că nu este necesară operațiunea de republicare.

6. Prevederea de la art. V alin. (3) este neclară, întrucât din analiza normei nu reiese cine și cum stabilește faptul că *Sistemul național de prognoză și avertizare privind calitatea aerului* este operaționalizat complet.

7. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a

conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului