



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/28/2023/2026

Comisiei pentru industrii
și servicii
Nr. 7c-3/396/2026

Nr. PL-x 14/2023/2026

București, 26.08.2026

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra **cererii de reexaminare** a *Legii pentru completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului*, transmisă Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru industrii și servicii cu adresa nr. PL-x 14/2023/2026 din 25 august 2026, **Camera Deputaților fiind Cameră decizională.**

În raport cu obiectul și conținutul său, legea supusă reexaminării face parte din categoria **legilor ordinare.**

PREȘEDINTE

Costel Neculai DUNAVA

PREȘEDINTE

BENDE Sándor



ROMÂNIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/28/2023/2026

Comisiei pentru industrii
și servicii
Nr. 7c-3/396/2026

Nr. PL-x 14/2023/2026

București, 26.08.2026

RAPORT COMUN

asupra

cererii de reexaminare a Legii pentru completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului

În conformitate cu prevederile **art. 142** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate cu **cererea de reexaminare** a *Legii pentru completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului*, transmisă cu adresa nr. PL-x 14/2023/2026 din 25 august 2026.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor **art. 75** și ale **art. 76 alin. (2)** din *Constituția României, republicată*, și, transmisă, spre promulgare, Președintelui României la data de **25 octombrie 2025**.

Legea are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, în sensul instituirii posibilității ca, la solicitarea de către beneficiar, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor să poată dispune modificarea limitelor ariilor naturale protejate prin scoaterea unor suprafețe din interiorul ariilor naturale protejate, dacă, pentru suprafețele respective, la

data de 29 iunie 2007, erau aprobate, prin hotărâre a Guvernului sau decrete de stat, obiective de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice, obiectivele fiind în curs de execuție sau demarate anterior acestei date, în temeiul legislației în vigoare.

De asemenea, prin legea transmisă la promulgare se modifică art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, în sensul că regimul juridic instituit de acest act normativ nu se va aplica și proiectelor sau părților din proiectele care au ca obiectiv unic apărarea și securitatea națională ori reacția la situații de urgență, precum și proiectelor care contribuie la realizarea acestor obiective, din punct de vedere al securității naționale, desemnate astfel prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării și nici capacităților de producere sau transport a energiei electrice existente aflate în arii protejate, asupra cărora se efectuează lucrări de mentenanță, re tehnologizare sau modernizare a acestora.

În data de 11 noiembrie 2025, cu privire la această lege, Președintele României a formulat obiecție de neconstituționalitate, arătând, în principal, că:

- art. I permite modificarea limitelor ariilor naturale protejate/siturilor Natura 2000 (proiecte hidroenergetice) fără evaluare adecvată de impact, fără justificarea lipsei alternativelor, fără motive imperative de interes public major și fără măsuri compensatorii - contrar Directivei Habitate și jurisprudenței CJUE;

- art. II instituie o exceptare generală și necondiționată de la evaluarea impactului asupra mediului pentru proiectele desemnate de CSAT și pentru lucrările de mentenanță/re tehnologizare a capacităților energetice din arii protejate, deși derogările sunt permise doar punctual, individualizat, cu notificarea Comisiei Europene;

- ambele intervenții restrâng dreptul la un mediu sănătos fără a respecta testul proporționalității (scop legitim, necesitate, măsură proporțională) și afectează substanța acestui drept;

- se conferă CSAT o competență nouă (desemnarea proiectelor exceptate de la evaluarea de mediu) printr-o lege ordinară, deși modificarea atribuțiilor CSAT se poate face doar prin lege organică; textul este și ambiguu terminologic;

- forma adoptată de Camera decizională diferă substanțial de forma respinsă de Senat (extinderea suprafețelor excluse, procedură nouă la cererea „beneficiarului”, competență CSAT), aspecte nedezbătute în prima Cameră - cu încălcarea principiului bicameralismului;

- deficiențe de tehnică legislativă: termeni neconsacrați, neconcordanță între expunerea de motive și textul normativ, ambiguitate care ridică inclusiv o problemă de retroactivitate;

➤ lipsa reavizării de către Consiliul Legislativ a formei finale a legii, ulterior modificărilor substanțiale aduse proiectului.

Prin Decizia nr. 735/2026, Curtea Constituțională a respins, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și a constatat că legea este constituțională în raport cu criticile formulate, statuând în esență că:

✓ diferențele dintre forma respinsă de Senat și cea adoptată de Camera Deputaților sunt nesemnificative (o singură precizare de fond la art. I – autoritatea și termenul de 60 de zile; la art. II – desemnarea prin hotărâri CSAT), neafectând obiectul de reglementare și configurația inițiativei – legea este conformă cu art. 61 și 75 din Constituție;

✓ avizul a fost solicitat de Senat (primă Cameră sesizată) la 14 noiembrie 2022 și emis favorabil la 17 noiembrie 2022; solicitarea unui nou aviz pe parcursul dezbaterilor este facultativă, nu obligatorie;

✓ expunerea de motive nu face parte din actul normativ și nu poate fi supusă controlului de constituționalitate; sintagmele criticate („zonă-tampon”, „la data de 29 iunie 2007”, „proiectelor care contribuie la realizarea acestor obiective”) sunt clare prin interpretare gramaticală și sistematică; norma reglementează doar pentru viitor - nu există retroactivitate;

✓ desemnarea proiectelor de apărare/securitate națională prin hotărâre CSAT este doar o aplicație a atribuțiilor existente, nu o atribuție nouă a acestuia - nu se încalcă rezerva legii organice;

✓ pentru art. I: excepția vizează ariile naturale protejate de interes național, nu siturile Natura 2000 (de interes comunitar), deci Directiva Habitare nu este incidentă; directivele Păsări și EIA rămân oricum aplicabile de la caz la caz în executarea normei. Pentru art. II: condiția analizei individuale („de la caz la caz”) impusă de art. 1 alin. (3) din Directiva EIA este respectată prin chiar mecanismul desemnării proiectelor prin hotărâri CSAT - nu există o exceptare generală și automată, iar art. 53 din Constituție nu este incident, nefiind afectat niciun drept fundamental.

Cu toate acestea, considerentele Curții relevă o serie de aspecte asupra cărora Parlamentul nu s-a pronunțat în mod expres pe parcursul procedurii legislative și care, prin natura lor, impun o nouă deliberare parlamentară, distinctă de cea care a precedat sesizarea de neconstituționalitate. Decizia Curții Constituționale din 24 iunie 2026 a validat constituționalitatea legii numai prin raportare strictă la criticile formulate în sesizare și numai în urma unui exercițiu interpretativ propriu al instanței de contencios constituțional, exercițiu care pune în lumină o serie de elemente ale textului normativ ce nu au făcut, ca atare, obiectul unei dezbateri parlamentare exprese.

În conformitate cu dispozițiile **art. 77 alin. (2)** din *Constituția României, republicată*, Președintele României a retransmis *Legea pentru completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului* Parlamentului României, în vederea reexaminării, cu luarea în considerare a următoarelor aspecte:

- reevaluarea necesității, oportunității și eficienței soluțiilor legislative propuse;
- clarificarea noțiunilor terminologice validate de Curtea Constituțională doar pe cale interpretativă;
- definirea noțiunii de „beneficiar” și instituirea unor criterii obiective de identificare a acestuia;
- introducerea unui mecanism explicit de coordonare cu autoritățile de mediu, în aplicarea Directivelor Păsări și EIA;
- explicitarea distincției dintre ariile naturale protejate de interes național și cele de interes comunitar;
- exceptarea capacităților energetice supuse lucrărilor de mentenanță, re tehnologizare sau modernizare este formulată în termeni generali și fără o delimitare suficientă a domeniului său de aplicare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a reexaminat** legea în ședința din **24 august 2026**.

În conformitate cu prevederile **art. 54 alin. (3) teza I, art. 64** și ale **art. 133** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii celor două Comisii au dezbătut *cererea de reexaminare a Legii pentru completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului* în ședințe separate, desfășurate atât la sediul Parlamentului pentru unii membri, cât și prin mijloace electronice pentru alți membri.

Atât membrii Comisiei pentru industrii și servicii, cât și cei ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au analizat cererea de reexaminare menționată mai sus în ședințele desfășurate în data de **26 august 2026**.

La ședința Comisiei pentru industrii și servicii au participat la dezbateri **deputații, conform listei de prezență**, iar din totalul de **22 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

La lucrările ședinței Comisiei pentru industrii și servicii a participat, în calitate de invitat, din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, domnul director Viorel Alicuș.

În urma analizării motivelor cererii de reexaminare, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu majoritate de voturi, să respingă cererea de reexaminare formulată de Președintele României și să supună plenului Camerei Deputaților, spre dezbateră și adoptare, Legea pentru completarea art. 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, în forma adoptată de Senat, ca urmare a reexaminării legii. Amendamentele respinse** se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Costel Neculai DUNAVA

SECRETAR

Bogdan-Alin STOICA

CONSILIER PARLAMENTAR
Lidia-Graziella SEGĂRCEANU

CONSILIER
Cristian ISTRATE

PREȘEDINTE

BENDE Sándor

SECRETAR

Claudiu MANTA

CONSILIER PARLAMENTAR
ISABELA ROBE

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text acte normative	Forma pentru promulgare	Forma adoptată de Senat în urma reexaminării	Amendamente respinse/autor	Motivare susținerii/Motivarea respingerii	Cameră Decizională
1.		Art. I. - La Articolul 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2001, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (8), cu următorul cuprins: „(8) Prin excepție de la prevederile alin. (3), autoritatea publică centrală pentru protecția	Art. I. - La Articolul 56¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (8), cu următorul cuprins: „(8) Prin excepție de la prevederile alin. (3), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului,	„(8) Prin excepție de la prevederile alin. (3), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor poate dispune modificarea limitelor ariilor naturale protejate în termen de 60 de zile de la solicitarea de către beneficiar prin scoaterea unor suprafețe din interiorul ariilor naturale protejate, dacă, pentru suprafețele respective, la data de 29 iunie 2007, erau aprobate, prin hotărâre a Guvernului sau decrete de stat, obiective de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice, obiectivele fiind în curs de execuție sau demarate anterior acestei date, în temeiul legislației în vigoare. Noile limite ale	<i>Motivarea susținerii:</i> Sintagma poate dispune permite autorității competente să țină seama, în cadrul procesului decizional, de documentația depusă, de situația actuală a obiectivului de investiții, precum și de elementele relevante privind protecția mediului, fără a afecta posibilitatea finanțării investițiilor care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege. <i>Motivarea respingerii:</i> Respins prin vot.	Camera Deputaților

		mediului, apelor și pădurilor dispune modificarea limitelor ariilor naturale protejate în termen de 60 de zile de la solicitarea de către beneficiar prin scoaterea unor suprafețe din interiorul ariilor naturale protejate, dacă, pentru suprafețele respective, la data de 29 iunie 2007, erau aprobate, prin hotărâre a Guvernului sau decrete de stat, obiective de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice, obiectivele fiind în curs de execuție sau demarate anterior acestei date, în temeiul legislației în vigoare. Noile limite ale ariilor naturale protejate vor fi trasate astfel încât perimetrul schemei de amenajare hidroenergetice, inclusiv al drumurilor de acces aferente amenajărilor hidroenergetice, stațiilor și rețelelor de transport și	apelor și pădurilor dispune modificarea limitelor ariilor naturale protejate în termen de 60 de zile de la solicitarea de către beneficiar prin scoaterea unor suprafețe din interiorul ariilor naturale protejate, dacă, pentru suprafețele respective, la data de 29 iunie 2007, erau aprobate, prin hotărâre a Guvernului sau decrete de stat, obiective de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice, obiectivele fiind în curs de execuție sau demarate anterior acestei date, în temeiul legislației în vigoare. Noile limite ale ariilor naturale protejate vor fi trasate astfel încât perimetrul schemei de amenajare hidroenergetice, inclusiv al drumurilor de acces aferente amenajărilor hidroenergetice, stațiilor și rețelelor de transport și distribuție aferente acestora să fie în afara ariei naturale protejate. Suplimentar, între noile limite ale ariei naturale protejate și limitele amenajării hidroenergetice va fi păstrată o zonă minimă, tampon, de lățime 100 metri, pe toată lungimea de grănițuire.” <i>Autor: Hangan Pollyanna-Hanellore - USR</i>		
--	--	--	---	--	--

		distribuție aferente acestora să fie în afara ariei naturale protejate. Suplimentar, între noile limite ale ariei naturale protejate și limitele amenajării hidroenergetice va fi păstrată o zonă minimă, tampon, de lățime 100 metri, pe toată lungimea de grănițuire.”	lățime 100 metri, pe toată lungimea de grănițuire.”			
2.	Art. 5. - (1) Prevederile prezentei legi nu se aplică proiectelor sau părților proiectelor care au ca obiectiv	Art. II. – La articolul 5 din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1043 din 10 decembrie 2018, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:	Art. II. – La articolul 5 din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1043 din 10 decembrie 2018, cu modificările ulterioare , alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:		<i>Motivarea susținerii:</i> Amendamentul urmărește clarificarea domeniului de aplicare al excepției, astfel încât aceasta să permită realizarea lucrărilor necesare pentru finalizarea, re tehnologizarea, modernizarea și punerea în funcțiune a obiectivelor energetice existente sau aflate în curs de execuție, fără a permite extinderea nejustificată a acestora asupra unor noi suprafețe din ariile naturale protejate., <i>Motivarea respingerii:</i> Respins prin vot.	Camera Deputaților
	care au ca obiectiv	„Art. 5. - (1) Prevederile prezentei legi nu se aplică proiectelor sau părților proiectelor care au ca obiectiv unic apărarea și securitatea națională ori reacția la	„Art. 5. - (1) Prevederile prezentei legi nu se aplică proiectelor sau părților proiectelor care au ca obiectiv unic apărarea și securitatea națională ori reacția la situații de urgență, precum și	„Art. 5. - (1) Prevederile prezentei legi nu se aplică proiectelor sau părților proiectelor care au ca obiectiv unic apărarea și securitatea națională ori reacția la situații de urgență,		

	unic apărarea și securitatea națională ori reacția la situații de urgență, dacă autoritățile publice centrale pentru apărare și securitate națională, respectiv cea pentru situații de urgență, împreună cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului stabilesc, printr-o analiză de la caz la caz, că realizarea evaluării impactului asupra mediului ar avea un efect negativ asupra acestor obiective.	situații de urgență, precum și proiectelor care contribuie la realizarea acestor obiective, din punct de vedere al securității naționale, desemnate astfel prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării și nici capacităților de producere sau transport a energiei electrice existente aflate în arii protejate, asupra cărora se efectuează lucrări de mentenanță, re tehnologizare sau modernizare a acestora.”	proiectelor care contribuie la realizarea acestor obiective, din punct de vedere al securității naționale, desemnate astfel prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării și nici capacităților de producere sau transport a energiei electrice existente aflate în arii protejate, asupra cărora se efectuează lucrări de mentenanță, re tehnologizare sau modernizare a acestora.”	precum și proiectelor care contribuie la realizarea acestor obiective, din punct de vedere al securității naționale, desemnate astfel prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării și nici capacităților de producere sau transport a energiei electrice existente aflate în arii protejate, asupra cărora se efectuează lucrări de mentenanță, re tehnologizare sau modernizare a acestora, cu condiția ca acestea să se realizeze în limitele perimetrului obiectivului de investiții astfel cum acesta a fost stabilit potrivit art. 56¹ alin. (8) și să nu determine ocuparea unor suprafețe suplimentare din aria naturală protejată.” <i>Autor: Hangan Pollyanna-Hanellore - USR</i>		
--	--	---	---	---	--	--