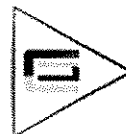




CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 12821 / 18.08.2026

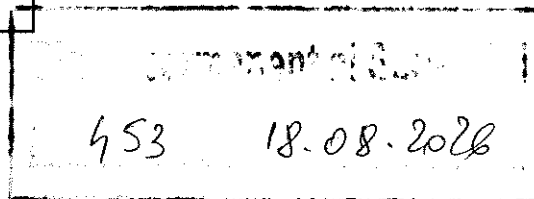
CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711



Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 3464/24.07.2026, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 12821/27.07.2026 (Cazul nr. 2602084)

Stimate domnule Secretar General,

L 453 / 2026

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care se solicită punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b445/24.07.2026)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

În urma analizei *Expunerii de motive* și a *Propunerii legislative*, autoritatea de concurență reține faptul că prin modificarea Legii nr. 237/2023, inițiatorul urmărește actualizarea și completarea cadrului normativ privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile în sectoarele transporturilor și industriei, în vederea asigurării unei implementări coerente a obligațiilor prevăzute de legislația națională și a Uniunii Europene, precum și a dezvoltării unui cadru funcțional pentru producerea, utilizarea și monitorizarea hidrogenului regenerabil. De asemenea, prin modificarea OUG nr. 163/2022, se urmărește integrarea instalațiilor de producere a hidrogenului regenerabil și a infrastructurii aferente în cadrul general aplicabil energiei regenerabile, precum și corelarea regimului garanțiilor de origine cu sistemele europene de certificare, trasabilitate și cu normele privind ajutorul de stat.

I. Cu privire la modificările și completările aduse Legii nr. 237/2023¹, facem următoarele precizări:

Prin *Propunerea legislativă*, se introduce un nou articol, în speță art. 13¹ din Legea nr. 237/2023, care prevede posibilitatea instituirii unor scheme de sprijin pentru producerea hidrogenului din surse regenerabile, sub forma contractelor bidirecționale pentru diferență (CfD) sau a altor mecanisme cu efect economic echivalent, care se instituie prin Hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Energiei, exclusiv pe baza unor proceduri de ofertare concurențiale, transparente și nediscriminatorii, cu respectarea normelor Uniunii Europene în materia ajutoarelor de stat. De asemenea, se menționează faptul că *Propunerea legislativă* nu instituie prin ea însăși nicio măsură de sprijin și nu produce efecte asupra mediului concurențial anterior aprobării schemelor, caracterul concurențial al procedurilor de atribuire asigurând selecția beneficiarilor în condiții de piață și minimizarea sprijinului acordat.

Cu privire la schemele de sprijin prevăzute prin *Propunerea legislativă*, recomandăm consultarea

¹ Publicată în Monitorul Oficial nr. 669 din 20.07.2023.

Consiliului Concurenței în faza de constituire/operationalizare a schemelor de sprijin, pentru a se asigura respectarea legislației europene și naționale în materia ajutorului de stat. Analizând prevederile *Propunerii legislative* în materia modificării Legii nr. 237/2023, Consiliul Concurenței apreciază că acestea nu conțin aspecte care să contravină prevederilor normelor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

II. Cu privire la modificările și completările aduse OUG nr. 163/2022², facem următoarele precizări:

În ceea ce privește modificarea art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022, precizăm faptul că nu se înțelege care este rațiunea pentru care, atât *Propunerea legislativă*, cât și dispozițiile în vigoare ale art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022, creează un regim juridic distinct pentru garanțiile de origine emise producătorilor susținuți prin Legea nr. 220/2008³, republicată, cu modificările și completările ulterioare⁴, față de garanțiile de origine aferente energiei produse în capacități de producere a energiei din surse regenerabile și în capacități de producere a gazelor din surse regenerabile care au beneficiat de alte scheme de sprijin decât cea instituită prin Legea nr. 220/2008⁵.

Astfel, garanțiile de origine emise producătorilor susținuți prin Legea nr. 220/2008 sunt anulate după emitere, conform art. 19 alin. (6). În schimb, art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022 nu prevede anularea garanțiilor de origine emise celorlalți producători care beneficiază de scheme de sprijin în prezent. Pe cale de consecință, considerăm că, sub aspectul anulării, nu se justifică un regim juridic discreționar între garanțiile de origine prevăzute la art. 19 alin. (6) și (7) din OUG nr. 163/2022, întrucât, în fapt, toate sunt emise pentru energia electrică/gazele din surse regenerabile produsă de instalații care au beneficiat de scheme de ajutor de stat.

Totodată, semnalăm faptul că, ulterior intrării în vigoare a OUG nr. 163/2022, a fost instituită o schemă de sprijin pentru producerea de hidrogen regenerabil, finanțată din PNRR, astfel că nu se mai justifică excepția prevăzută la art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022 în privința producătorilor de hidrogen, din moment ce există o schemă de sprijin existentă pentru sprijinirea producerii de hidrogen regenerabil, schemă care nu a luat în considerare, la momentul elaborării, garanțiile de origine care pot fi tranzacționate de producători.

De asemenea, precizăm faptul că, atât în redactarea OUG nr. 163/2022, cât și a *Propunerii legislative*, este neclară modalitatea de tranzacționare a garanțiilor de origine menționate la art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022, existând riscul de supracompensare a producătorilor de energie/gaze/hidrogen din surse regenerabile care au beneficiat/beneficiază în prezent de scheme de sprijin în cazul în care aceștia vor valorifica suplimentar certificatele de origine aferente energiei produse de instalațiile care au beneficiat de ajutor de stat, din moment ce garanțiile de emisii aferente energiei produse de instalații susținute de scheme de sprijin nu sunt anulate după emitere, de către ANRE, similar celor produse de instalațiile susținute de Legea nr. 220/2008.

² Publicată în Monitorul Oficial nr. 534 din 31.05.2022.

³ Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.

⁴ A se vedea art. 19 alin. (6) din OUG nr. 163/2022 care dispune: "Prin excepție de la prevederile alin. (1), garanțiile de origine emise producătorilor susținuți prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se anulează și se atribuie pro-rata furnizorilor de energie electrică care au obligația de a achiziționa certificate verzi în funcție de cota obligatorie anuală de achiziție a acestora, evidențiindu-se în eticheta energiei electrice la consumatori.

⁵ A se vedea art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022 care prevede următoarele: "Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru garanțiile de origine aferente energiei produse în capacități de producere a energiei din surse regenerabile și în capacități de producere a gazelor din surse regenerabile, exceptând garanțiile de origine aferente producției de hidrogen din surse regenerabile, care au beneficiat sau beneficiază de scheme de sprijin, altele decât Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, emiterea și transferul de garanții de origine se realizează de către ANRE, în baza regulamentelor prevăzute la alin. (3)."

Având în vedere cele menționate, considerăm că *Propunerea legislativă* ar trebui să corecteze această deficiență a OUG nr. 163/2022, în sensul reglementării unui regim juridic identic pentru garanțiile de origine aferente energiei produse în capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile, în capacități de producere a gazelor din surse regenerabile și în capacități de producere a hidrogenului regenerabil care au beneficiat/beneficiază de scheme de sprijin existente, cu cel prevăzut pentru garanțiile de emisii aferente instalațiilor care beneficiază de Legea nr. 220/2008, care sunt anulate după emitere, pentru evitarea supracompensării producătorilor. În acest context, în revizuirea textului vă rugăm să acordați atenție și dispozițiilor art. II pct. 6 din *Propunerea legislativă*, care prevăd introducerea, la art. 19 din OUG nr. 163/2022, a alineatului (9¹), care prevede: "Începând cu energia produsă la data de 1 ianuarie, garanțiile se tratează potrivit alin. (6) sau (7), după caz."

Având în vedere cele menționate anterior, precizăm că nu susținem modificarea art. 19 alin. (7) din OUG nr. 163/2022 în formularea cuprinsă de proiectul de act normativ. Din aceleași considerente, considerăm că *Propunerea legislativă* ar trebui să revizuiască dispozițiile art. 19⁴ din OUG nr. 163/2022, sub aspectul eliminării discriminării dintre categoriile de garanții menționate mai sus și al modalității de tranzacționare a acestora.

Totodată, în ceea ce privește alin. (9²) prevăzut la art. II pct. 6 din *Propunerea legislativă*, ce se intenționează a fi introdus la art. 19⁴ din OUG nr. 163/2022, precizăm că, în cazul schemelor de ajutor de stat existente, nu se mai poate lua în considerare, după intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, a valorii de piață a garanțiilor de emisii acordate sau transferate potrivit alin. (7)-(9) din art. 19 al OUG nr. 163/2022, întrucât se încalcă efectul stimulat al ajutorului, cu consecințe inclusiv asupra evaluării proporționalității ajutorului efectuate ex-ante aprobării, aspect ce poate atrage incompatibilitatea acestei prevederi cu reglementările naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

Astfel, nu susținem introducerea alin. (9²) în formularea conținută la art. II pct. 6 din *Propunerea legislativă*. Pe cale de consecință, din aceleași considerente, nu putem susține nici art. II pct. 9 din *Propunerea legislativă*, care vizează introducerea alin. (12¹) la art. 19⁴ din OUG nr. 163/2022.

Cu toate acestea, având în vedere deschiderea tranzacționării garanțiilor de origine, ar fi indicat ca furnizorii de ajutor de stat să ia în considerare, la elaborarea schemelor de ajutor de stat viitoare, veniturile provenite din tranzacționarea acestor garanții de origine și/sau introducerea de mecanisme de evaluare ex-post, inclusiv de recuperare, dacă se constată o supracompensare la nivelul beneficiarilor de ajutor de stat ca urmare a tranzacționării certificatelor de origine.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Date: 2026.08.18 14:05:00 EEST

