



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN DOMENIUL ENERGIEI

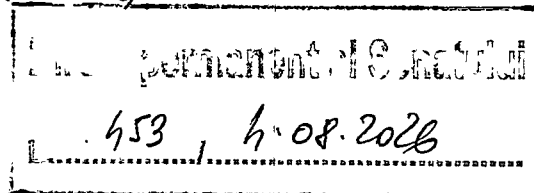
Cabinet Președinte



Nr 105083/03.08.2026

SENATUL ROMÂNIEI

Domnul OPREA Mario-Ovidiu, Secretar general



Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Domnul VLAȘIN Sorin, Președinte

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Domnul ANTAL István-Loránt, Președinte

Ref: Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L453/2026; B445/2026)

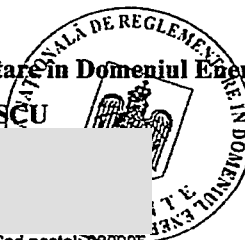
Stimați domni,

Având în vedere adresa dvs. nr. 3469/24.07.2026, înregistrată la ANRE cu nr. 101772/28.07.2026 privind Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L453/2026; B445/2026), vă comunicăm propunerile și observațiile ANRE prevăzute în anexa la prezenta adresă.

Cu deosebită considerație,

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

George – Ștefan NIȚULESCU



Str. Constantin Nacu, nr. 3, Sector 2, București, Cod poștal: 020905
Tel: (021) 327 8100. Fax: (021) 312 4365. E-mail: anre@anre.ro. Web: www.anre.ro



Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L453/2026; B445/2026)

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
1	Art. I Legea nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 669 din 20 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: (..): Art. 4 alin. (2) (2) Din hidrogenul utilizat în industrie în scopuri energetice și neenergetice finale, cu excepția hidrogenului utilizat drept produs intermediar pentru producția combustibililor convenționali și a biocombustibililor pentru transport: a) începând cu anul 2030, minimum 42% este reprezentat de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică;	Art. 4 alin. (2) (2) Din hidrogenul utilizat în industrie în scopuri energetice și neenergetice finale, că excepția hidrogenului utilizat drept produs intermediar pentru producția de combustibili convenționali pentru transport și de biocombustibili, al hidrogenului care este produs prin decarbonarea gazelor industriale reziduale și este utilizat pentru a înlocui gazele specifice din care este produs și al hidrogenului produs ca subprodus sau derivat din subproduse în instalații industriale;	Modificarea propusă este pentru a corela dispozițiile Legii nr. 237/2023, cu art. 22⁷ alin. (9) lit. a) din OUG nr. 163/2022. Excluderea vizează „hidrogenul utilizat drept produs intermediar pentru producția combustibililor convenționali pentru transport și a biocombustibililor pentru transport”. Art. 22⁷ alin. (9) lit. a) din OUG 163 exclude, în plus, hidrogenul din decarbonarea gazelor reziduale și pe cel produs ca subprodus. Ne corelare a bazei de calcul.

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	b) începând cu anul 2035, minimum 60% este reprezentat de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică. (3) – (4) (...)	a) începând cu anul 2030, minimum 42% este reprezentat de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică; b) începând cu anul 2035, minimum 60% este reprezentat de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică.	
2	6. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 6 alin. (1) (1) Îndeplinirea cotelor aferente combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică se dovedește prin dovezi de sustenabilitate valabile, bazate pe un sistem de bilanț masic, verificate prin audit independent și înregistrate ori revendicate în UDB pentru România, perioada și sectorul de utilizare relevante. Condiția de înregistrare și revendicare în UDB este aplicabilă atâta timp cât baza de date a Uniunii Europene este operațională și accesibilă utilizatorilor din România. - (2) – (...)	La art. 6, după alin. (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: (1¹) Până la operaționalitatea UDB pentru fluxul relevant, dovada se face prin dovezi de sustenabilitate/certificate înregistrate în registrul național prevăzut la art. 14, cu migrarea ulterioară în UDB.	Pentru acoperirea perioadei în care UDB nu este operațională se propune un document de conformitate ca format unic de raportare. Condiționarea „înregistrare/revendicare în UDB... atâta timp cât baza de date este operațională și accesibilă” este prudentă, dar lasă neacoperită perioada de neoperaționalitate. Fără UDB, nu se înțelege care este documentul de conformitate valabil.
3	Art. 6 alin. (3) (3) Auditul independent se efectuează de organisme de certificare acreditate		Actualul alin. (3) tratează doar auditul general (art. 30 din Directiva 2018/2001 și Regulamentul (UE) 2022/996) și care este

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	și recunoscute în condițiile art. 30 din Directiva (UE) 2018/2001 și ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/996 al Comisiei din 14 iunie 2022 privind normele de verificare a criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și a criteriilor privind riscurile reduse din perspectiva schimbării indirecte a destinației terenurilor. (4) – (5) (...)	La art. 6, după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins: (3¹) Până la recunoașterea de către Comisie a unei scheme voluntare pentru low-carbon, dovedită conformității se face prin sistemul de atestare și certificare administrat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), potrivit Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1.134/2020 privind aprobarea condițiilor de elaborare a studiilor de mediu, a criteriilor de atestare a persoanelor fizice și juridice și a componenței și Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisiei de atestare și Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1.287/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea activității de atestare a instituțiilor publice sau private specializate în elaborarea documentațiilor pentru fundamentarea solicitării avizului de gospodărire a apelor și a autorizației de gospodărire a apelor, a studiilor hidrologice, hidrogeologice, de	aplicabil pentru low-carbon. Potrivit art. 9 din Directiva 2024/1788 - <i>Comisia poate adopta decizii care recunosc faptul că sistemele naționale sau internaționale voluntare de stabilire a standardelor pentru producția de combustibili cu emisii scăzute de carbon sau pentru producția de hidrogen cu emisii scăzute de carbon furnizează date exacte privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sensul prezentului articol și demonstrează conformitatea cu metodologia menționată la alineatul (5) de la prezentul articol. Comisia adoptă aceste decizii numai dacă sistemul în cauză îndeplinește standarde adecvate de fiabilitate, transparență și audit independent, în conformitate cu cerințele pentru certificarea combustibililor produși din surse regenerabile stabilite în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/996 al Comisiei ⁽⁴²⁾ pentru certificarea combustibililor din surse regenerabile.</i>

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
		gospodărite a apelor și de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă.	
4	8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) – (3) (...) Art. 8 alin. (4) (4) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei verifică și reconciliază datele până la data de 30 septembrie, inclusiv prin acces la UDB, și comunică rezultatul furnizorului și Ministerului Energiei.	La art. 8, după alin. (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: (5) Perioada de conformitate pentru raportarea de la alin. (1) este cea prevăzută la art. 5 alin. (7)	Art. 8 alin. (4) vizează reconcilierea ANRE „până la 30 septembrie”, iar dovada (alin. 3) „31 martie a anului de raportare”. — Perioada de conformitate (anul precedent) trebuie să fie aceeași ca pentru furnizori, pentru simetrie. Se realizează astfel uniformizarea perioadei de conformitate și a datelor de referință pentru art. 8. Se propune introducerea unui nou alineat, alin. (5) cu trimitere la perioada de conformitate de la art. 5 alin. (7)
5	10. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 10. (1) Începând cu anul 2031, fiecare consumator industrial de hidrogen raportează anual, până la data de 30 iunie, Ministerului Energiei, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și		

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, pentru anul calendaristic precedent, conținutul energetic al hidrogenului consumat în scopuri energetice și neenergetice și cantitățile eligibile pentru țintele prevăzute la art. 4 alin. (2), cu excluderile prevăzute de lege. (2) Raportarea cuprinde distinct producția proprie, importurile și transferurile interne, cantitățile fizice, energia în MJ și Mwh, identificatorii loturilor, documentele prevăzute la art. 6, starea în UDB, precum și calculul celor două praguri. (3) Documentele justificative trebuie să fie valabile și revendicate până la data de 31 martie a anului de raportare." -	La art. 10, după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins: (4) Perioada de conformitate pentru raportarea de la alin. (1) este cea prevăzută la art. 5 alin. (7)	Art. 10 (consumatori industriali) fixează raportarea „până la 30 iunie” din 2031, iar dovezile „31 martie”. Perioada de conformitate (anul precedent) trebuie să fie aceeași ca pentru furnizori, pentru simetrie. Se realizează astfel uniformizarea perioadei de conformitate și a datelor de referință pentru art. 10. Se propune introducerea unui nou alineat, alin. (4) cu trimitere la perioada de conformitate de la art.5 alin. (7).
6	14. După articolul 13 se introduce un nou articol, art. 13¹, cu următorul cuprins: Art. 13¹ (1) – (3) (...) (4) Instituirea schemelor prevăzute la alin. (1) este condiționată de obținerea avizului consultativ al CNTEE Transelectrica SA privind impactul asupra adecvanței Sistemului Electroenergetic Național, emis în termen de cel mult 90 de zile.	Propunem eliminarea alin. (4) de la art. 13¹, respectiv a avizului consultativ al Transelectrica. Acest operator poate fi consultat de către Minister care are inițiativa aprobării schemei de sprijin.	Noul art. 13¹ alin. (4) permite scheme de sprijin (CFD) pentru hidrogen regenerabil, cu aviz consultativ Transelectrica. Este o dispoziție de fond nouă, care depășește obiectul declarat de „corelare tehnică”, poate atrage incidența regulilor privind ajutorul de stat și a Legii nr. 123/2012.

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	Neemiterea în termen permite continuarea procedurii.		
7	Art. II pct.1 Art. II Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.165 din 6 decembrie 2022, aprobată prin Legea nr. 110/2026, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 2, punctele 38 și 79 se modifică și vor avea următorul cuprins: "38. - «combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică» înseamnă combustibili lichizi și gazeși al căror conținut energetic provine din surse regenerabile, altele decât biomasa, care îndeplinesc condițiile de producere și pragul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră prevăzute la art. 29¹ și în Regulamentul delegat (UE) 2023/1184 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului	1. La articolul 2, punctele 38, 79 și 81 se modifică și vor avea următorul cuprins: "38. - «combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică» înseamnă combustibili lichizi și gazeși al căror conținut energetic provine din surse regenerabile, altele decât biomasa, care îndeplinesc condițiile de producere și pragul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră prevăzute la art. 29¹ și în Regulamentul delegat (UE) 2023/1184 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin instituirea unei metodologii a Uniunii de stabilire a unor norme detaliate pentru producția de combustibili lichizi și gazeși de origine	OUG nr. 163/2022 Art. 2. pct 81. «biometan» definit în conformitate cu art. 100 pct. 12 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare; Este necesară modificarea pct. 81 de la art. 2 din OUG nr. 163/2022 aprobată prin Legea nr. 110/2026, cu modificările și completările ulterioare, respectiv definiția biometanului, deoarece s-a redefinit gazele din surse regenerabile, art. 2 pct. 79 din OUG nr. 163/2022 aprobată prin Legea nr. 110/2026, cu modificările și completările ulterioare, care include și definiția biometanului (biogaz transformat în biometan)

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	prin instituirea unei metodologii a Uniunii de stabilire a unor norme detaliate pentru producția de combustibili lichizi și gazeși de origine nebiologică obținuți din surse regenerabile și utilizați în transporturi și Regulamentul delegat (UE) 2023/1185 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui prag minim pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de combustibilii pe bază de carbon reciclat și prin specificarea unei metodologii de evaluare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră obținute de la combustibilii lichizi și gazeși de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și de la combustibilii pe bază de carbon reciclat; 79. -«gaze din surse regenerabile» înseamnă biogazul în sensul definiției de la pct. 30, inclusiv biogazul care a fost transformat în biometan, și combustibilii de origine nebiologică din surse regenerabile astfel cum sunt definiți la pct. 38;	nebiologică obținuți din surse regenerabile și utilizați în transporturi și Regulamentul delegat (UE) 2023/1185 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui prag minim pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de combustibilii pe bază de carbon reciclat și prin specificarea unei metodologii de evaluare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră obținute de la combustibilii lichizi și gazeși de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și de la combustibilii pe bază de carbon reciclat; 79. -«gaze din surse regenerabile» înseamnă biogazul în sensul definiției de la pct. 30, inclusiv biogazul care a fost transformat în biometan, și combustibilii de origine nebiologică din surse regenerabile astfel cum sunt definiți la pct. 38; 81. «biometan» - biogazul prelucrat în biometan care respectă obligațiile condițiile prevăzute la art. 98 (alin. (2) și art. 100 pct. 12 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;	
8	Art. II pct.2		

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	2. La articolul 15, alineatul (7⁴) se modifică și va avea următorul cuprins: "(7⁴) Operatorul de transport și de sistem, operatorii de distribuție și operatorii de rețele de hidrogen elaborează și publică normele tehnice și de siguranță pentru a garanta funcționarea în condiții de siguranță a sistemului de hidrogen. În vederea publicării acestor norme, operatorii solicită un aviz prealabil obligatoriu din partea ANRE."	"(7⁴) Până la data de 31 decembrie 2027 operatorul de transport și de sistem, operatorii de distribuție și operatorii de rețele de hidrogen, elaborează și publică normele tehnice și de siguranță pentru a garanta funcționarea în condiții de siguranță a sistemului de hidrogen. În vederea publicării acestor norme, operatorii solicită un aviz prealabil obligatoriu din partea ANRE."	Este necesar un termen de conformare în cazul OTS și OSD astfel încât ANRE să poată emite avizele și să-și îndeplinească obligația de a aproba codul tehnic, normele etc prevăzute la art. 20².
9	Art. II pct. 10 10. După articolul 20¹ se introduce un nou articol, art. 20², cu următorul cuprins: "Art. 20² (1) Până la data de 31 decembrie 2027, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei aprobă, prin ordin al președintelui, Codul tehnic al hidrogenului, care reunește standardele, cele mai bune tehnici disponibile (BAT), normele tehnice și de siguranță aplicabile producerii, transportului, distribuției, stocării, precum și utilizării hidrogenului în instalațiile consumatorilor finali, inclusiv normele prevăzute la art. 15 alin. (7²)-(7⁴). (2) Codul se elaborează cu consultarea ISCIR, a INSEREX Petroșani, a Biroului Român de Metrologie, a Comisiei de standardizare ASRO, a operatorilor de	Propunem eliminarea art. 20².	Prevederile de la alin. (1) al articolului 20² instituie în sarcina ANRE elaborarea Codul tehnic al hidrogenului care reunește documentația despre care se face vorbire la art. 15 alin. (7²) pe de o parte, iar pe de altă parte instituțiile de la art. 15 alin. (7³) care colaborează la elaborarea documentației de la alineatul anterior, se regăsesc la art. 20² alin. (2). Termenul depășește data de 31 august 2026 termenul limita a modificărilor admise pentru jalonul 126 din PNRR. Se propune eliminarea.

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Propuneri ANRE	Motivare
	transport și de sistem, a operatorilor de distribuție, operatorilor de înmagazinare, a operatorilor economici din lanțul valoric al hidrogenului, precum și a universităților cu activitate specifică în domeniul hidrogenului.		
10	Art. III alin. (1) (1) În cazul în care, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, au fost emise certificate de furnizare potrivit Legii nr. 237/2023, acestea rămân utilizabile până la expirare numai dacă sunt susținute de documentele de conformitate prevăzute la art. 6 din Legea nr. 237/2023, astfel cum a fost modificată, și nu au fost revendicate anterior. (2) (...)	Propunem eliminarea alineatului (1) de la art. III.	De la aprobarea legii ANRE nu a emis certificate de furnizare pentru hidrogen, care ar fi încălcat Directiva 2023/2413 (RED III) ce face referință doar la garanții de origine. Conform proiectului nu se mai face referire la "certificate de furnizare", ci la "garanții de origine", așa cum sunt menționate la art. 6 alin. (2) și art. 8 alin. (2) din proiectul de lege.
11	Art. IV alin. (1) (1) ANRE corelează reglementările privind garanțiile de origine și raportarea cotelor cu modificările prevăzute la art. I și II în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Propunem să se modifice termenul la 140 de zile. Art. IV alin. (1) (1) ANRE corelează reglementările privind garanțiile de origine și raportarea cotelor cu modificările prevăzute la art. I și II în termen de 140 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Termenul ANRE de „30 de zile de la intrarea în vigoare” este insuficient în vederea elaborării și aprobării ulterioare a reglementărilor GO, drept pentru care se propune mărirea acestui termen la 140 de zile. Termenul propus poate fi acoperitor și pentru reglementările care sunt în sarcina ANRE și trebuie elaborate în conformitate cu art. 19 alin. (3) din OUG nr. 163/2022.