



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul pentru Analiza Juridică

Bp. 448 / 29.07.2026

Permanența Senatului

496 / 29.07.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2025 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2025 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 (b448/28.07.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3521/28.07.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D673/29.07.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025 - 31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, în principal, „Se propune majorarea de la 40% la 60% a plăților parțiale efectuate în contul cererilor de decontare depuse de furnizorii de energie electrică și gaze naturale, atât în cadrul schemei reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, cât și al celei reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025”.

2. Întrucât derogă de la Legea nr. 500/2002 care este lege organică, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la un posibil impact asupra execuției bugetare, deși Expunerea de motive afirmă că nu există cheltuieli suplimentare, există un impact asupra fluxului de numerar (cash-flow) și asupra execuției bugetului pe parcursul anului. Prin urmare, apreciem că ar trebui prezentată o estimare privind necesarul suplimentar de lichidități și modul de acoperire, prin completarea în acest sens a **Expunerii de motive**.

5. Cu titlu preliminar, referitor la **fișa financiară**, elaborată potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15, respectiv 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, avându-se în vedere modificarea ritmului plăților, este necesară precizarea conținutului acesteia, inclusiv pentru a evidenția dacă sunt suficiente creditele bugetare și creditele de angajament aprobate.

Totodată, date fiind prevederile art. I pct. 2, referitor la norma de la art. 9 alin. (10) lit. d) din actul normativ de bază, respectiv la art. II pct. 2, la norma de la art. 9 alin. (10) lit. d) din actul normativ de bază, întrucât introducerea dobânzilor și penalităților poate genera obligații financiare suplimentare pentru furnizori în caz de nerespectare a termenului, dar și venituri la buget, este de asemenea necesar a fi explicat impactul bugetar estimat.

De asemenea, posibilitatea depunerii unei cereri suplimentare pentru diferența de 20% poate determina un volum mare de plăți într-un interval scurt. Ar fi utilă o evaluare privind capacitatea administrativă și disponibilul bugetar.

6. În ceea ce privește sistematizarea textului propunerii legislative pe capitole, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 51 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, numai codurile și alte legi de mare întindere pot conține capitole.

De asemenea, structurarea în această manieră nu se justifică, cu atât mai mult cu cât Capitolul I, pe lângă faptul că este alcătuit dintr-un singur articol, aspect care contravine normelor de tehnică legislativă, respectivul articol prevede doar cadrul general referitor la intervențiile legislative dorite, aspect care nu trebuie să facă parte din cuprinsul propunerii, ci din Expunerea de motive.

Prin urmare, este necesară renunțarea la sistematizarea pe capitole a propunerii legislative, precum și eliminarea actualului Capitol I, alcătuit din art. I, proiectul urmând a fi alcătuit doar din actualele art. I - IV ale Capitolului II.

Totodată, este de analizat dacă prezentarea celor două acte normative asupra cărora se propun intervențiile legislative nu ar trebui realizată în ordinea în care au fost acestea adoptate, ținând cont și de faptul că la norma preconizată la art. IV, când se face referire la acestea, se începe cu actul din 2022 și ulterior cu cel din 2025.

7. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, este necesară redarea titlurilor celor două ordonanțe de urgență asupra cărora se intervine, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025 - 31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei”.

8. La **partea introductivă a art. I**, este necesar să se redea titlul corect al actului normativ asupra căruia se intervine, respectiv „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților

finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025 - 31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor **acte normative** din domeniul energiei”.

La **pct. 3** referitor la textul propus pentru **art. 19 alin. (5)**, semnalăm că doar conjuncția „sau” nu asigură claritatea necesară, nefiind lămuritor în ce situație decontarea facturilor se face prin Ministerul Energiei și în ce situație, prin Agenție. Este necesară reformularea textului, în funcție de intenția de reglementare.

9. La partea introductivă a art. II, este necesar să se redea titlul corect al actului normativ asupra căruia se intervine, respectiv „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor **acte normative** din domeniul energiei”.

De asemenea, după titlu este necesar a se introduce sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare”, prin care sunt evidențiate intervențiile legislative suferite de respectiva ordonanță de urgență ulterior publicării sale.

La **pct. 3 partea dispozitivă**, pentru rigoarea redactării, abrevierea „alin.” se va reda desfășurat, respectiv „alineatul”.

10. La art. III, semnalăm că, în mod corect, emitentul ordinului este ministrul, nu ministerul.

Ca urmare, este necesară reformularea normei în mod corespunzător, urmând ca termenii din sintagma „Ordin Comun” să fie redactați cu inițială mică.

11. La art. IV alin. (1), fiind vorba despre un articol distinct a propunerii, este necesar să se redea și titlurile actelor normative la care se face referire, împreună cu toate intervențiile legislative suferite, inclusiv cu cele propuse la art. I și II.

La referirile ulterioare la aceste două ordonanțe de urgență nu vor mai fi menționate titlurile acestora, ci doar intervențiile legislative care le-au fost aduse.

La **pct. A lit. a)**, deoarece proiectul va avea o singură anexă, sintagma „conform anexei nr. 1 la prezenta lege” se va înlocui cu sintagma „conform anexei care face parte integrantă din prezenta lege”.

Ca urmare, la **lit. b)**, sintagma „anexa nr. 1” se va înlocui cu termenul „anexă”, iar norma de la **alin. (3)** se va elimina, ca superfluă,

deoarece apartenența anexei la proiect va fi menționată astfel cum s-a arătat anterior.

Mai mult decât atât, în legătură cu acest aspect, mai semnalăm că textele propuse la **art. I pct. 1 pentru art. 9 alin. (10) lit. a)**, respectiv la **art. II pct. 1 pentru art. 9 alin. 10) lit. a)** fac trimitere la anexa nr. 1, or anexele marcate cu acest număr din cadrul celor două acte normative de bază, în care urmează a se încorpora cele două texte preconizate, au alt obiect, și anume modelul cererii de decontare.

Pe cale de consecință, este necesară revederea trimiterii la anexa nr. 1 din cele două texte antereferite, fiind de presupus că intenția a fost ca trimiterea să se realizeze la anexa **nr. 3** din cele două ordonanțe de urgență ale Guvernului.

Tot la pct. A, la **lit. b)**, este necesar să se menționeze cărui articol îi aparține alin. (7) la care se face trimitere.

La **pct. B**, pentru rigoarea redactării, termenul „litera” se va scrie abreviat, respectiv „lit.”.

Totodată, semnalăm că trebuie menționat elementul de structură din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 avut în vedere, astfel cum s-a procedat pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2022, când este invocată norma de la art. 9 alin. (10) lit. a).

De asemenea, este necesară eliminarea sintagmei „aplicabile prin prezenta lege”, care nu asigură coerența textului, fiind necesară menționarea intervențiilor legislative suferite de cele două ordonanțe de urgență ale Guvernului așa cum s-a arătat anterior, în debutul prezentului punct.

12. Semnalăm că, deși în cadrul normei de la art. IV, se face referire la o anexă a proiectului, acesta nu este atașată, astfel încât nu ne putem pronunța conținutului acesteia.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 709/29.07.2026