

Expunere de Motive

Unul dintre obiectivele cadrului de programare bugetară actual îl reprezintă consolidarea sustenabilității finanțelor publice ale României, prin operaționalizarea unei traiectorii de ajustare fiscal-bugetară a deficitului bugetar până în anul 2031, care vizează readucerea deficitului sub pragul de 3% din PIB, astfel cum e stabilit prin TFUE, în vederea ancorării așteptărilor privind disciplina fiscală și a reducerii vulnerabilităților la adresa stabilității macroeconomice.

În acest context, în condițiile unor deficite bugetare excesive (de peste la 3% din PIB) pe termen mediu, potrivit Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale, în scopul finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice guvernamentale, Ministerul Finanțelor are în vedere continuarea parteneriatelor cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de avantajele financiare aferente produselor acestora, în limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie.

Având în vedere necesitățile de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, precum și expertiza BIRD și colaborarea cu aceasta în programe similare, în cursul anului 2025 s-a solicitat BIRD, care a acceptat, acordarea unei serii de împrumuturi pentru politici de dezvoltare (de tip DPL).

În acest context, prin Memorandumul nr. 395250/2026, Guvernul și Președintele României au aprobat negocierea și semnarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare în domeniul fiscal și creștere economică) dintre România și BIRD.

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, conform Memorandumului menționat mai sus, la data de 16 aprilie 2026 a fost semnat la Washington, Acordul de împrumut dintre România și BIRD, aferent primului împrumut pentru politici de dezvoltare în domeniul fiscal și creștere economică (DPL 1), în valoare de 544 mil. EUR.

Acesta reprezintă primul împrumut dintr-o serie formată din două împrumuturi de tip DPL, cel de-al doilea împrumut fiind planificat a fi contract ulterior, până la 30 iunie 2027¹.

Acțiunile/țintele propuse în cadrul acestei serii DPL sunt asociate reformelor urmărite în Planul Național de Redresare și Reziliență și/sau în Planul bugetar-structural național pe termen mediu 2025 – 2031. Acestea au fost grupate pe doi piloni, după cum urmează:

- Pilonul 1 – sporirea sustenabilității fiscale, care include în principal acțiuni în domeniul politicilor fiscale (cum ar fi creșterea mobilizării veniturilor, lărgirea bazei impozabile și eliminarea distorsiunilor), precum și în domeniul energiei; și
- Pilonul 2 – creștere bazată pe sectorul privat, care include în principal acțiuni privind îmbunătățirea accesului la finanțare pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii, mobilizarea finanțării nebancare, decarbonizarea sectorului energetic, facilitând participarea sectorului privat la energia regenerabilă, îmbunătățirea eficienței energetice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Sumele împrumutului vor fi utilizate pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Termenii financiari aferenți împrumutului DPL sunt:

¹ Sfârșitul anului fiscal 2027 al BIRD

- maturitatea și graficul de rambursare a împrumutului: o maturitate de până la 18 ani, rambursarea urmând a fi realizată într-o singură tranșă la sfârșitul perioadei de maturitate, respectiv la data de 15 februarie 2044;
- rata de dobândă este egală cu rata de referință (bazată pe rata EURIBOR la 6 luni) plus marja variabilă (cota indicativă actuală a marjei BIRD fiind 1,48%), cu posibilitatea conversiei ulterioare, potrivit politicii finanțatorului;
- datele de plată: semestrial, la data de 15 februarie și 15 august ale fiecărui an;
- pentru a facilita gestionarea prudentă a datoriei generată de împrumut, potrivit politicii standard a finanțatorului s-a menținut posibilitatea recurgerii la conversia parțială sau totală a împrumutului tras atât din perspectiva valutei, prin posibilitatea conversiei acesteia, cât și din perspectiva tipului de dobândă, prin posibilitatea conversiei dobânzii.

Potrivit politicii sale de cost, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Acordului sau anterior efectuării tragerii din împrumut, oricare dintre acestea intervine prima, precum și un comision de angajament de 0,25% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semestrial. Plata serviciului datoriei publice aferent împrumuturilor, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumuturilor se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvernul României, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat, refinanțării și rambursării anticipate a datoriei publice guvernamentale.

Fişă financiară aferentă propunerii legislative pentru ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare în domeniul fiscal și creștere economică) dintre România și BIRD, semnat la Washington, la 16 aprilie 2026

	Estimări trageri în cadrul împrumutului	Serviciul datoriei publice*		medie 5 ani
		EUR	lei	lei
2026	544,000,000.00	1,360,000.00	6,868,000.00	
2027		22,054,666.67	112,478,800.00	
2028		22,304,000.00	114,865,600.00	
2029		22,576,000.00	117,395,200.00	
2030		22,848,000.00	118,809,600.00	94,083,440.00
TOTAL	544,000,000.00			

* include dobânzile și comisioanele aferente. În ceea ce privește calculul dobânzii s-a avut în vedere o estimare a ratei de dobândă luând în considerare cota indicativă actuală (marja indicativă a BIRD de cca.1,48% și o estimare a ratei EURIBOR la 6 luni) și o estimare a cursului de schimb lei/euro. Suma prevăzută în anul 2026 include contravaloarea comisionului inițial, respectiv 0,25% aplicat la suma împrumutului, care se plătește în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare sau anterior tragerii, oricare dintre aceste date intervine prima. În acest sens, s-a estimat că suma împrumutului se trage în 2026 și astfel va fi necesară plata comisionului în 2026, anterior tragerii. Suma prevăzută în 2027 include și o estimare a contravalorii comisionului de angajament de 0,25% p.a, care se aplică la suma netrasă din împrumut, acesta fiind calculat pentru o perioadă de 90 zile luând în considerare faptul că împrumutul s-ar disponibiliza trage până la 30 noiembrie 2026.

Având în vedere cele menționate mai sus, vă propunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiatori:

Gabriel Andronache, deputat PNL

Bogdan-Iulian Huțucă, deputat PNL

Petre Neagu, Deputat PNL

Ciprian Dobre, Deputat PNL