



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru agricultură,
industrie alimentară și dezvoltare rurală

XXIII/869/04.08.2026

A V I Z
la

*Propunerea legislativă privind aprobarea
Strategiei naționale și a Planului de acțiune pentru conservarea biodiversității 2026-2030*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a fost sesizată, prin adresa **L455/2026**, de Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării avizului, la *Propunerea legislativă privind aprobarea Strategiei naționale și a Planului de acțiune pentru conservarea biodiversității 2026-2030*.

Inițiatori: Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Dobra Elena-Adelina - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Șipoș Sorin-Gheorghe - senator USR; Varga Glad-Aurel - senator PNL; Alecsandru Marius-Nicolae - deputat USR; Atanasiu Corina - deputat USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Dimitriu Alexandru-Paul - deputat USR; Drăgoescu Cezar-Mihail - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Gima George - deputat USR; Marussi George-Nicolae - deputat USR; Mihaiu Radu-Nicolae - deputat USR; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Șendroiș Vlad-Ioan - deputat USR; Stoica Alin-Bogdan - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente, care supuse votului au fost adoptate și se regăsesc în Anexa la prezentul aviz.

În ședința din data de **04.08.2026**, membrii comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să adopte un **aviz favorabil cu amendamente admise**.

PREȘEDINTE

Senator Sebastian CERNIC

SECRETAR,

Senator Levente NOVÁK

Domnului senator Glad-Aurel VARGA
Președintele Comisiei pentru mediu

Amendamente admise

la Propunerea legislativă privind aprobarea Strategiei naționale și a Planului de acțiune pentru conservarea biodiversității 2026-2030

(L455/2026)

Nr. crt	Text propunerea legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
1.	Capitolul 3 – Cadrul instituțional național 3.1. Strategii, planuri și programe naționale și regionale relevante Tabelul 1 - Lista de strategii, planuri și programe naționale și regionale relevante Limitată, cu relevanță indirectă - poate sprijini reziliența agriculturii, dar necesită aplicarea strictă a cerințelor de mediu pentru evitarea presiunilor asupra resurselor de apă și ecosistemelor asociate.	<i>La Capitolul 3 – Cadrul instituțional național, 3.1. Strategii, planuri și programe naționale și regionale relevante, în textul din Tabelul 1 - Lista de strategii, planuri și programe naționale și regionale relevante, Secțiunea privind denumirea strategiei/planului/programului - Programul Național de Reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România se modifică și va avea următorul cuprins:</i> Ridicată, cu contribuție directă și indirectă – gestiunea integrată a apei prin dezvoltarea infrastructurii principale de irigații-desezare-drenaj are un impact favorabil direct asupra refacerii accelerate a biodiversității; utilizarea eficientă a apei poate menține o activitate productivă economic, genera venituri suplimentare în sectorul agricol, diminua costuri energetice, precum și menținerea și dezvoltarea calității vieții populației din mediul rural și a populării acelor zone, respectând în același timp aplicarea strictă a	Calificarea actuală ca „limitată, cu relevanță indirectă” este greșită și asimetrică. În contextul secetelor tot mai severe, irigațiile sunt esențiale pentru securitatea alimentară și pot sprijini biodiversitatea prin gestionarea corectă a apei.

		cerințelor de mediu. Autori amendamente: Sorin Moise, senator PSD	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>
2.	Capitolul 5.3 – Presiunile și amenințările la adresa biodiversității	<i>La Capitolul 5.3 – Presiunile și amenințările la adresa biodiversității se adaugă două noi paragrafe:</i> Evaluarea impactului agriculturii asupra biodiversității va diferenția în mod explicit între activitățile desfășurate cu respectarea legislației aplicabile (condiționalitățile PAC, normele privind utilizarea produselor de protecție a plantelor, bunele condiții agricole și de mediu – GAEC) și cazurile de nerespectare a obligațiilor legale. Exploatațiile care respectă integral cerințele legale nu pot fi asimilate activităților desfășurate ilegal. Analiza presiunilor asupra biodiversității va include și efectele abandonului terenurilor agricole și ale reducerii activităților agricole tradiționale asupra habitatelor și peisajelor agricole. În numeroase regiuni, abandonul conduce la invadarea de specii alogene, pierderea pajiștilor cu înaltă valoare naturală și degradarea habitatelor deschise. Autori amendamente: Sorin Moise, senator PSD	Tratarea nediferențiată a întregului sector agricol ca „presiune” este inechitabilă și dăunătoare. Agricultura intensivă este controlată permanent prin mecanismele PAC. O analiză echilibrată trebuie să trateze atât riscurile intensificării, cât și pe cele ale abandonului, care sunt semnificative în România. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>
3.	Capitolul 6 – Strategia națională pentru conservarea biodiversității, Direcția de acțiune B, Obiectivul general B1.	<i>La Capitolul 6 – Strategia națională pentru conservarea biodiversității, Direcția de acțiune B, Obiectivul general B1. UTILIZAREA DURABILĂ</i>	

	UTILIZAREA DURABILĂ A COMPONENTELOR DIVERSITĂȚII BIOLOGICE, Obiectivul B1.4 Agricultură (pag.66) Obiectivul B1.4 își propune asigurarea gestionării durabile a terenurilor agricole, prin alinierea practicilor agricole cu obiectivele de conservare a biodiversității, protecția resurselor naturale și adaptarea la schimbările climatice.	A COMPONENTELOR DIVERSITĂȚII BIOLOGICE, Obiectivul B1.4 Agricultură se modifică și va avea următorul cuprins: Obiectivul B1.4 își propune asigurarea gestionării durabile a terenurilor agricole, cu respectarea simultană a obiectivelor privind conservarea biodiversității, securitatea alimentară, competitivitatea agriculturii și viabilitatea economică a exploatațiilor agricole, prin promovarea practicilor agricole compatibile cu protecția resurselor naturale și adaptarea la schimbările climatice. Autori amendamente: <i>Sorin Moise, senator PSD</i>	Textul actual stabilește exclusiv obiective de mediu, fără menționarea explicită a securității alimentare. Agricultură are un rol dublu: conservarea resurselor și asigurarea producției de hrană. Lipsa acestui echilibru permite interpretarea că obiectivele de biodiversitate prevalează întotdeauna asupra producției agricole. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>
4.	Capitolul 6 – Strategia națională pentru conservarea biodiversității, Direcția de acțiune B, Obiectivul general B1. UTILIZAREA DURABILĂ A COMPONENTELOR DIVERSITĂȚII BIOLOGICE, Obiectivul B1.4 Agricultură	După paragraful 1 al Obiectivului B1.4 Agricultură se introduc patru noi paragrafe, care vor avea următorul cuprins: Orice măsură care limitează utilizarea terenurilor agricole sau reduce potențialul productiv se aplică numai cu instituirea unor mecanisme de compensare financiară integrală, calculate pe baza pierderii reale de venit. Măsurile prevăzute în cadrul prezentei strategii care afectează activitatea agricolă vor fi precedate de o analiză de impact economic și social, elaborată în consultare cu organizațiile profesionale reprezentative ale fermierilor.	În lipsa acestui principiu, există riscul ca fermierii să suporte costurile măsurilor de conservare fără despăgubiri, afectând rentabilitatea exploatațiilor. Principiul „restricție = compensare” este esențial pentru acceptabilitatea socială a măsurilor. Orice măsură de mediu poate genera costuri suplimentare sau pierderi de venit. În lipsa unei analize economice, există riscul adoptării unor măsuri disproportionale, contrar

		Analiza va include evaluarea efectelor asupra producției, veniturilor, competitivității și ocupării forței de muncă în mediul rural. Implementarea strategiei nu poate conduce la restricții suplimentare decât prin act normativ adoptat cu consultarea organizațiilor profesionale. Fermierii reprezintă parteneri esențiali în conservarea biodiversității și furnizarea de servicii ecosistemice. Strategia recunoaște contribuția pozitivă a agriculturii extensive și tradiționale la menținerea peisajelor agricole cu valoare naturală ridicată Autori amendamente: <i>Sorin Moise, senator PSD</i>	principiilor unei bune reglementări. Noțiunea de „alinieră” nu este definită și poate fundamenta restricții ulterioare prin ordine de ministru. Lipsa de claritate creează insecuritate juridică pentru fermieri. Peste jumătate din suprafața României este teren agricol. Multe habitate seminaturale și pajiști cu înaltă valoare naturală există datorită practicilor agricole tradiționale. O strategie echilibrată trebuie să recunoască și contribuția pozitivă a agricultorilor, nu doar presiunile generate. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>
5.	Capitolul 6, Obiectivele specifice pentru asigurarea managementului integrat al agriculturii (pag 69) B.1.4.1. Menținerea și dezvoltarea practicilor agricole extensive și a metodelor tradiționale de utilizare a terenurilor ce asigură conservarea habitatelor semi-naturale. B.1.4.2. Diminuarea efectelor negative ale practicilor agricole intensive.	<i>La Capitolul 6, Obiectivele specifice pentru asigurarea managementului integrat al agriculturii se modifică și va avea următorul cuprins:</i> - B.1.4.1. Menținerea și dezvoltarea practicilor agricole extensive și a metodelor tradiționale de utilizare a terenurilor ce asigură conservarea habitatelor semi-naturale, fără afectarea producției agricole, cu asigurarea compensărilor specifice pentru fermieri. - B.1.4.2. Diminuarea efectelor negative ale practicilor agricole intensive, ținând cont de schimbările climatice, prin menținerea	Reformularea clarifică obligativitatea compensării și protejării capacității de producție, eliminând interpretările restrictive. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>

		competitivității afacerilor agricole, asigurată de compensări specifice și alternative tehnologice viabile. Autori amendamente: Sorin Moise, senator PSD	
6.	Capitolul 7 – Planul național de acțiune, monitorizare și evaluare pentru conservarea biodiversității 7.1 Indicatori de monitorizare Tabelul 3 – Tabel cu indicatorii de monitorizare ai Cadrului Global pentru Biodiversitate Kummung- Montreal reprezentativ pentru România Direcții de acțiune/Ținte T7 Reducerea poluării la niveluri nedăunătoare pentru biodiversitate din toate sursele (-50% nutrienți, -50% risc din pesticide). (Pag. 96)	<i>La Capitolul 7 – Planul național de acțiune, monitorizare și evaluare pentru conservarea biodiversității. 7.1 Indicatori de monitorizare, Tabelul 3 – Tabel cu indicatorii de monitorizare ai Cadrului Global pentru Biodiversitate Kummung- Montreal reprezentativ pentru România, Direcții de acțiune/Ținte, T 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</i> România se angajează ca, la nivel național (nu la nivel de exploatare agricolă individuală), consumul mediu de produse de protecție a plantelor și de nutrienți să nu depășească valorile medii înregistrate la nivelul Uniunii Europene sau să nu depășească 50 % din valoarea înregistrată de statul din UE cu cel mai mare consum de produse de protecție a plantelor și de nutrienți. Autori amendamente: Sorin Moise, senator PSD	Conform datelor comparative (Eurostat/OECD), România utilizează ≈1,0 kg s.a./ha pesticide față de media UE ≈3,2 kg și ≈80 kg s.n./ha îngrășămintă față de ≈170 kg. Angajamentul de a nu depăși media UE și de a reduce consumul mediu național cu 20–40% sub aceasta, pe o perioadă de 4 ani, asigură o contribuție ambițioasă și proporțională la obiectivele europene, fără a afecta securitatea alimentară și competitivitatea fermierilor români. Țintele se aplică la nivel de țară, nu la nivel de fermă individuală. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>
7.	Anexa II – Planul Național de Acțiune (Responsabilități)	<i>În Anexa II, la toate acțiunile privind terenurile agricole, ariile protejate pe teren agricol, restaurarea ecosistemelor și speciile invazive, rubrica «Instituții responsabile» se modifică prin includerea:</i>	MADR are în atribuții nu doar activitatea agricolă, ci și dezvoltarea rurală – un pilon important al politicilor publice care trebuie armonizate cu

		"Se solicită includerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) în lista instituțiilor responsabile pentru toate acțiunile din Anexa II care vizează agricultura, dezvoltarea rurală, utilizarea terenurilor agricole, plățile compensatorii, măsurile de agro-mediu, gestionarea speciilor invazive cu impact agricol, restaurarea ecosistemelor agricole și integrarea biodiversității în politicile sectoriale agricole, după cum urmează: • A.1.1 Consolidarea, optimizarea și extinderea rețelei naționale de arii naturale protejate în acord cu ținta 30% protecție și desemnarea de zone prioritare pentru biodiversitate pentru a atinge de ținta 10% protecție strictă, asumate la nivel european și global privind conservarea biodiversității până în 2030, • A.1.2. Dezvoltarea capacității de administrare a ariilor naturale protejate în România a instituțiilor cu atribuții prevăzute de lege, • A.1.3. Asigurarea functionarii unor structuri de management pentru toate ariile naturale protejate, • A.1.4 Elaborarea, actualizarea și implementarea planurilor de management pentru ariile naturale protejate, • A.2.1. Adoptarea reglementărilor specifice și a unui cadru instituțional adecvat pentru asigurarea unei stări de	Strategia. Absența MADR din multe acțiuni sectoriale creează un dezechilibru instituțional.
--	--	--	--

		conservare favorabile a speciilor strict protejate de interes comunitar și a speciilor protejate de interes național, inclusiv a celor situate în afara ariilor naturale protejate, • A.2.2. Elaborarea, adoptarea și implementarea Planurilor de Acțiune pentru Conservarea Speciilor Protejate, în conformitate cu prioritățile de conservare stabilite la nivel național și european, • A.2.3. Îmbunătățirea cadrului instituțional și administrativ pentru controlul activităților de recoltare, capturare, achiziționare și comercializare a speciilor protejate, • A.3.1. Elaborarea, adoptarea și implementarea Planului Național de Restaurare, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1191, • A.3.2. Restaurarea habitatelor terestre și de apă dulce, • A.3.3. Restaurarea habitatelor marine, • A.3.5.2. Elaborarea și aprobarea criteriilor de selecție pentru identificarea barierelor artificiale propuse pentru îndepărtare prin ordin al conducătorului autorității publice centrale în domeniul protecției mediului, • A.3.6.1. Implementarea metodelor identificate de Comisie pentru monitorizarea polenizatorilor, în conformitate cu Regulamentul Delegat (UE) 2025/2188 privind metodologia	
--	--	---	--

		științifică de monitorizare a diversității și populațiilor de polenizatori, • A.3.7.3. Analiza monitorizării indicatorilor specifici ecosistemelor agricole prevăzuți de Regulamentul (UE) 2024/1991, • A.3.7.4. Identificarea și restaurarea turbăriilor drenate utilizate agricol, • A.3.8.1. Dezvoltarea măsurilor necesare pentru refacerea ecosistemelor forestiere degradate, în scopul îmbunătățirii stării biodiversității la nivel național, • A.3.8.2. Inceperea implementării până în anul 2030 a măsurilor identificate pentru îmbunătățirea stării ecosistemelor forestiere, A.3.8.3. Monitorizarea indicatorilor specifici ecosistemelor forestiere prevăzuți de Regulamentul (UE) 2024/1991, • A.3.8.4. Contribuția României la obiectivul european de plantare a cel puțin trei miliarde de arbori suplimentari indigeni (exceptând situațiile foarte în care condițiile pedologice foarte deteriorate necesită specii alogene), respectând asigurarea diversității speciilor și a diversității pluriene, • A.4.1.2. Stabilirea și aplicarea unor standarde naționale unitare pentru organizarea, funcționarea și rolul instituțiilor implicate în conservarea ex situ, cu accent pe grădinile zoologice, acvariile publice și centrele de	
--	--	---	--

		reabilitare, în vederea alinierii acestora la obiectivele de conservare a speciilor, restaurare a diversității genetice și educare a publicului, • B.1.a.1. Elaborarea metodologiei naționale pentru evaluarea serviciilor ecosistemice și a unui set de indicatori pentru integrarea acestora în politicile publice, • B.1.a.2. Aplicarea metodologiei de evaluare a serviciilor ecosistemice în procesele de planificare și în proiecte pilot de investiții publice, • B.1.1.1.1 Actualizarea prevederilor referitoare la peisaj și patrimoniu natural în legislația în vigoare, B.1.1.1.2 Actualizarea anexei III din Legea nr. 5/2000 privind amenajarea teritoriului, revizuirea art. 7 prin stabilirea termenelor de aplicare și stabilirea de sancțiuni, • B.1.1.1. 3 – Sprijinirea operationalizării și implementarea obiectivelor de biodiversitate în documentatiile de Amenajare teritorială și Urbanism prin finanțarea adecvată și actualizarea documentatilor, • B.1.2.1.1. Revizuirea normelor tehnice de elaborare a amenajamentelor silvice, pentru integrarea explicită a obiectivelor și criteriilor de conservare a biodiversității (structura naturală a arboretelor, regenerare naturală, specii și habitate de interes), • B.1.2.1.2. Elaborarea și aprobarea prin	
--	--	---	--

		ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului a ghidului privind conservarea pădurilor în arii naturale protejate și în zonele prioritare pentru biodiversitate care vor corespunde criteriilor de identificare a zonelor de protecție strictă conform cu Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030, • B.1.2.1.3. Elaborarea și aplicarea unei metodologii naționale pentru evaluarea economică a funcțiilor de protecție și a serviciilor ecosistemice furnizate de păduri, ca bază pentru mecanismele de compensare și stimulare a conservării biodiversității, • B.1.2.2.1. Consolidarea capacității structurilor de control forestier, inclusiv prin asigurarea resurselor umane și tehnice necesare pentru monitorizarea respectării regimului silvic, • B.1.2.3.1. Dezvoltarea și implementarea unui mecanism național de stimulare a adoptării certificării forestiere și a altor instrumente voluntare de management forestier durabil, cu prioritate pentru pădurile private, prin combinarea sprijinului financiar, a asistenței tehnice și a recunoașterii pe piață a produselor forestiere gestionate durabil, • B.1.3.1.1. Realizarea unei analize naționale privind valorificarea speciilor sălbatice de interes economic,	
--	--	--	--

		• B.1.3.1.2. Revizuirea cadrului normativ privind exploatarea speciilor sălbatice cu valoare economică, • B.1.3.1.3. Elaborarea unui ghid național de bune practici pentru utilizarea durabilă a speciilor sălbatice, • B.1.3.1.4. Imbunătățirea transparentizării și trasabilității acțiunilor de vânare și comercializare a speciilor sălbatice, • B.1.5.1.1. Dezvoltarea și promovarea ecoturismului în ariile naturale protejate, • B.1.5.1.2. Dezvoltarea și implementarea schemelor de eco-etichetare și certificare pentru turism durabil, • B.1.5.1.3. Implementarea sistemelor de management al vizitatorilor bazate pe evaluarea capacității de suport ecologic în ariile naturale protejate cu presiune turistică ridicată, • B.1.5.1.4. Dezvoltarea mecanismelor economice și a infrastructurii pentru turism durabil în ariile naturale protejate, • B.2.1.1. Operaționalizarea registrului național și a sistemului integrat de evidență, monitorizare și raportare privind speciile alogene invazive, • B.2.1.2. Operaționalizarea mecanismului național de raportare și avertizare timpurie pentru taxonii sau speciile cu potențial invaziv ridicat utilizate ca animale de companie, în vederea semnalizării introducerii	
--	--	---	--

		accidentale sau deliberate în mediul natural. • B.2.2.1. Evaluarea periodică a riscurilor generate de speciile alogene invazive asupra speciilor și habitatelor autohtone, pe baza datelor și documentațiilor de impact existente, în vederea prioritizării opțiunilor de management. • B.2.2.2. Actualizarea cadrului normativ și a listelor naționale de specii alogene invazive, în funcție de evoluția riscurilor și a ratei de introducere și stabilire a acestora. • B.2.3. Managementul eficient al căilor de introducere și răspândire a speciilor alogene invazive cu risc ridicat • B.3.1. Protejarea și valorificarea echitabilă a cunoștințelor, inovațiilor și practicilor tradiționale asociate biodiversității • D.1.1. Asigurarea unei finanțări publice stabile și predictibile pentru conservarea biodiversității • D.1.2. Mobilizarea fondurilor europene pentru biodiversitate și restaurarea ecosistemelor • D.1.3. Integrarea considerentelor privind biodiversitatea în politicile publice sectoriale, regionale și locale • D.2.1. Îmbunătățirea utilizării rezultatelor cercetării în procesul decizional privind biodiversitatea • D.3.1. Consolidarea unui sistem coerent și funcțional de comunicare și	
--	--	--	--

		informare publică privind biodiversitatea • D.3.2. Creșterea accesului publicului la informații privind biodiversitatea • D.3.3. Creșterea implicării publicului și a sistemului educațional în conservarea biodiversității Autori amendamente: Sorin Moise, senator PSD	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>
8.	Anexa II – Acțiunea A.1.1 (Ariile Protejate 30% / 10%)	<i>La Acțiunea A.1.1 se adaugă următoarea condiție de aplicare:</i> Desemnarea de noi arii naturale protejate sau zone de protecție strictă, precum și extinderea celor existente, se realizează numai cu acceptul comun al Consiliului Județean, al conducerii Unității Administrativ-Teritoriale și al proprietarilor terenurilor în cauză, pe baza unei analize de impact multi-dimensionale (biodiversitate, economic, social, dezvoltare rurală) și multi-anuale. Solicităm realizarea prealabilă a unui studiu de impact privind zonele deja desemnate și cele propuse pentru extindere. Autori amendamente: Sorin Moise, senator PSD	Țintele de 30% protecție și 10% protecție strictă trebuie implementate cu respectarea dreptului de proprietate și a principiului proporționalității, evitând restricții nejustificate asupra activităților economice. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii comisiei.</i>