



CONSILIUL LEGISLATIV

Procedura nr. 101 Senatului
pp. 451 / 29.07.2026

Procedura nr. 101 Senatului
458 / 29.07.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b451/28.07.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3521/28.07.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D676/29.07.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art. 364².

Potrivit Expunerii de motive, „se impune completarea Codului administrativ cu norme speciale care să stabilească un mecanism transparent și predictibil privind negocierea, aprobarea și încheierea tranzacțiilor de către stat, în concordanță cu principiile legalității, bunei administrări și protejării patrimoniului public și privat al statului”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu privire la **obiectul** propunerii legislative, precizăm că acesta este identic cu cel al **art. XXVI din Propunerea legislativă privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b446/27.07.2026)**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3482/27.07.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D670/27.07.2026, pentru care Consiliul Legislativ a emis Avizul nr. 703/28.07.2027.

Menționăm că, potrivit art. 16 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”**.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm caracterul sumar al acesteia și faptul că dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de prezentare și motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi - și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care presupune aplicarea noului act normativ.

6. Având în vedere că, prin prezentul proiect, se instituie o serie de excepții de la **Regulile speciale privind procedura de vânzare a bunurilor din domeniul privat** reglementate de art. 363 din Codul administrativ și ținând seama de faptul că art. 364 din același cod vizează **Excepții de la regulile privind procedura de vânzare a bunurilor din domeniul privat**, este de analizat dacă soluția legislativă preconizată se subsumează dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă**.

Cu privire la exigențele pe care trebuie să le îndeplinească actele normative, Curtea Constituțională s-a pronunțat, în repetate rânduri, statuând că **„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”**, *orice act normativ trebuind „să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat” și că „respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție”¹.*


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 710/29.07.2026

¹ Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 160 din 2 martie 2016.