



Consiliul Fiscal al României

Biroul permanent al Senatului

448.449 / 24.07.2026
458.451

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 46/24.07.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/3436 din 22.07.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal *„analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”*.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: *„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”*.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, *„se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”*.

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- L448/2026 - Propunerea legislativă privind instituirea unui mecanism de recompensare a performanței pentru personalul autorităților administrației fiscale și vamale care funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor cu atribuții în colectarea veniturilor bugetului general consolidat, precum și pentru modificarea unor acte normative (b431/30.06.2026), care prevede (i) crearea unui mecanism de recompensare financiară anuală pentru personalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al Autorității Vamale Române, în limita a 12% din sumele prevăzute pentru cheltuielile cu salariile de bază și (ii) acordarea de stimulente financiare în limita a 3% din cuantumul creanțelor stabilite prin titluri executorii rămase definitive și efectiv încasate, al căror cuantum depășește echivalentul în lei al sumei de un milion de euro;
- L449/2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b436/30.06.2026) care prevede, între altele, (i) înființarea a trei noi niveluri profesionale pentru gradul superior al funcționarilor publici (nivelurile 2, 3 și 4) și (ii) dezvoltarea platformei informatice de concurs de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici în termen de 24 de luni de la data intrării în vigoare a inițiativei legislative.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. În ceea ce privește cele două inițiative legislative prezentate mai jos, acestea sunt justificate de faptul că, începând cu data de 14 iulie 2026, sistemele informatice administrate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară au devenit indisponibile, afectând derularea operațiunilor de cadastru și carte funciară. Însă, având în vedere că au potențialul de a diminua veniturile bugetare, Consiliul Fiscal apreciază că este necesară întocmirea fișei financiare, în conformitate cu prevederile art. 21 din LRFB, pentru:

- L450/2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (b441/21.07.2026), care prevede prelungirea cu 60 de zile, de la 31 iulie 2026 până la 1 octombrie 2026, a termenului de aplicare a cotei reduse de TVA de 9% pentru achiziția de locuințe pentru care s-au încheiat promisiuni de vânzare-cumpărare până la data de 1 august 2025 și s-au achitat avansuri până la data de 31 iulie 2025;
- L451/2026 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (b442/21.07.2026), care prevede prelungirea cu 30 de zile calendaristice, de la data publicării ordinului directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară prin care se constată reluarea integrală, la nivel național, a funcționării

serviciilor informatice necesare autentificării actelor de transfer al dreptului de proprietate și efectuării operațiunilor de publicitate imobiliară, a termenului de aplicare a cotei reduse de TVA de 9% pentru achiziția de locuințe pentru care s-au încheiat promisiuni de vânzare-cumpărare până la data de 1 august 2025 și s-au achitat avansuri până la data de 31 iulie 2025.

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'pt.' followed by a small flourish.