



EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere faptul că războiul de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei și repercusiunile acestuia asupra securității europene și mondiale constituie o provocare existențială pentru Uniunea Europeană (UE), Consiliul European, reamintind Declarația de la Versailles din 11 martie 2022 și Busola strategică pentru securitate și apărare aprobată la 21 martie 2022, a subliniat faptul că Europa trebuie să-și întărească suveranitatea, să-și asume o mai mare responsabilitate pentru propria sa apărare și să fie mai bine pregătită să acționeze și să facă față în mod autonom provocărilor și amenințărilor imediate și viitoare.

În cadrul Consiliului European, toate statele membre s-au angajat să își consolideze gradul general de pregătire pentru apărare, să reducă dependențele strategice, să abordeze deficitele în materie de capacități critice și să consolideze, în consecință, baza industrială și tehnologică de apărare europeană (EDTIB) în întreaga Uniune, astfel încât să fie în măsură să furnizeze mai bine echipamente în cantitățile și ritmul accelerat necesare.

În acest context, la nivelul UE a fost adoptat Regulamentul (UE) 2025/1.106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (denumit în continuare Regulamentul SAFE). Acesta este un instrument de urgență temporar prin care UE poate acorda statelor membre asistență financiară sub formă de împrumuturi pentru a le permite să realizeze investițiile publice urgente și majore în baza industrială și tehnologică de apărare europeană.

Potrivit Regulamentului SAFE, achizițiile publice în comun pot include și contracte existente care îndeplinesc condițiile stabilite. De asemenea, achizițiile realizate individual de un stat membru pot fi eligibile dacă contractul a fost semnat până la 30 mai 2026 și dacă statul a întreprins demersuri pentru extinderea participării altor state eligibile.

În cadrul SAFE, UE pune la dispoziția statelor membre 150 mld. EUR sub formă de împrumuturi cu dobândă competitivă, pentru investiții în domeniul apărării, ceea ce le va permite să achiziționeze capacități de apărare în domeniile prioritare identificate de Consiliul European.

În sesiunea CSAT din 30 aprilie 2025 s-a discutat și aprobat, printre altele, creșterea capacității de apărare a României prin accesarea unor sume în cadrul SAFE. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2025, aprobată



ROMANIA

cu completări prin Legea nr.4/2026, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate măsurile de punere în aplicare la nivel național a Regulamentului SAFE, ce au inclus, printre altele, constituirea unui grup de lucru interinstituțional, condus de șeful Cancelariei Prim-Ministrului, în vederea accesării și implementării instrumentului de finanțare SAFE. Atribuțiile, funcționarea și componența nominală ale Grupului de lucru interinstituțional au fost stabilite de către Prim-Ministru, prin Decizia nr. 524/2025, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a exprimării interesului privind accesarea de sume în cadrul instrumentului, transmis de statele membre la solicitarea CE, suma alocată României a fost de cca. 16,68 mld. EUR, fiind a doua cea mai mare alocare în cadrul instrumentului (după Polonia).

La data de 28 noiembrie 2025, România, prin Cancelaria Prim-ministrului, a transmis CE cererea de asistență financiară în cadrul Instrumentului SAFE, însoțită, potrivit Regulamentului, de Planul de investiții al României pentru industria de apărare, elaborat de autoritățile române implicate, astfel cum a fost aprobat de către CSAT.

Urmare evaluării cererii de asistență financiară transmisă de România, CE a constatat că aceasta îndeplinește condițiile din Regulament și astfel, la data de 11 februarie 2026, a fost adoptată Decizia de punere în aplicare (UE) 2026/368 a Consiliului privind punerea la dispoziția României a asistenței financiare în temeiul Regulamentului (UE) 2025/1.106 (denumită în continuare Decizia de punere în aplicare).

Conform Deciziei de punere în aplicare, CE pune la dispoziția României un împrumut în valoare de 16.680.055.394 EUR, din care o pre-finanțare de 2.502.008.309,10 EUR. Potrivit proiectelor propuse de partea română prin Planul de investiții în industria de apărare, suma alocată în cadrul instrumentului este distribuită în principal, astfel: cca. 4,2 mld. EUR pentru infrastructura de transport rutier de interes național și cca. 12,48 mld. EUR pentru înzestrarea armatei și infrastructura asociată.

Potrivit Regulamentului SAFE, urmare a Deciziei de punere în aplicare și în baza aprobării Guvernului și a Președintelui conform Memorandumului din data de 5 mai 2026, a fost semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles la 20 mai 2026 și respectiv la 21 mai 2026 Acordul de împrumut între Uniunea Europeană și România, în valoare de 16.680.055.394 EUR, în cadrul instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE).



ROMANIA

Acordul de împrumut stabilește în principal perioada de disponibilitate și condițiile detaliate ale împrumutului. Textul acordului este standard și se aplică tuturor statelor membre care accesează acest instrument, acesta fiind particularizat în mod corespunzător cu elementele specifice fiecărui stat membru.

Potrivit Regulamentului SAFE, astfel cum se prevede și în Acordul de împrumut, sumele acestuia vor fi disponibilizate în Tranșe, în baza îndeplinirii de partea română a unor jaloane asociate achizițiilor/proiectelor care fac obiectul finanțării în cadrul împrumutului, propuse de partea română prin Planul de investiții al României menționat mai sus. Conform prevederilor Regulamentului SAFE și ale Acordului de împrumut, tragerile se pot efectua de 2 ori pe an, cererile de plată putând fi transmise în aprilie și octombrie. Prima cerere de plată se poate transmite în octombrie 2026. Conform Regulamentului SAFE, perioada de disponibilitate a sumelor împrumutului este până la 31 decembrie 2030, ultima cerere de plată urmând a fi transmisă până la data de 30 septembrie 2030.

Astfel cum este prevăzut în Decizia de punere în aplicare, precum și în Acordul de împrumut, CE va disponibiliza o pre-finanțare de 15% din împrumut (cca. 2,5 mld. EUR), după intrarea în vigoare a Acordului. Prefinanțarea va fi dedusă procentual din valoarea Tranșelor care vor fi disponibilizate ulterior din împrumut, până la compensarea în totalitate a acesteia, respectiv până la 31 decembrie 2028, conform mecanismului prevăzut în Acordul de împrumut. Potrivit acestui mecanism, se poate opta, cu ocazia transmiterii cererilor de plată (tragere), pentru deducerea unor sume suplimentare din fiecare Tragere pentru a compensa prefinanțarea în mod anticipat.

Conform elementelor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2025, aprobată cu completări prin Legea nr.4/2026, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor va asigura gestionarea fondurilor acordate României în cadrul Instrumentului; Cancelaria Prim-Ministrului va asigura supervizarea generală a Planului; Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Administrația Națională a Penitenciarelor vor asigura realizarea proiectelor/achizițiilor propuse prin Planul de investiții al României pentru



ROMANIA

industria europeană de apărare și vor avea responsabilitatea îndeplinirii jaloanelor, care stau la baza disponibilizării sumelor împrumutului. Rolul și atribuțiile specifice acestor entități sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2025, aprobată cu completări prin Legea nr.4/2026, cu modificările și completările ulterioare.

Jaloanele asociate fiecărei tranșe, graficul orientativ al disponibilizării tranșelor, valoarea estimativă a acestora, mecanismul de verificare, documentele/evidențele necesare justificării îndeplinirii jaloanelor, precum și orice alte elemente specifice legate de acestea sunt evidențiate în Acordul operațional încheiat în acest scop între CE și România, potrivit Regulamentului SAFE și a acordului de împrumut. Menționăm că încheierea acordului operațional este o condiție de intrare în vigoare a acordului de împrumut, astfel cum este prevăzut în mod specific în textul acestuia.

Repartizarea fondurilor acordate României în cadrul SAFE către instituțiile cu rol de implementare menționate mai sus, se realizează în conformitate cu Planul de investiții aprobat de CSAT, prin hotărâre de Guvern, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2025, aprobată cu completări prin Legea nr.4/2026, cu modificările și completările ulterioare.

După aprobarea acordului de împrumut, potrivit art. 8² alin.(3) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2025, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor va încheia cu Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Administrația Națională a Penitenciarelor, precum și cu Cancelaria Prim-Ministrului, acorduri subsidiare prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților în implementarea Planului, în aplicarea acordului de împrumut și a acordului operațional. Subliniem că potrivit Regulamentului SAFE, astfel cum este menționat și în Acordul de împrumut între Uniunea Europeană și România se încheie și un acord operațional prin care se stabilește relația dintre implementarea planului și împrumutul acordat.

Fiecare tranșă din împrumut, inclusiv prefinanțarea, va avea o maturitate de 45 de ani de la data disponibilizării acesteia, din care o perioadă de grație de 10 ani și rambursare în rate de capital egale pe perioada rămasă până la



ROMANIA

maturitatea finală. Conform prevederilor Acordului de împrumut, statele membre au posibilitatea de a opta și pentru rambursare anticipată.

Împrumutul SAFE va fi acordat la costurile suportate de CE pentru împrumuturile atrase, în vederea constituirii fondurilor necesare disponibilizării sumelor în cadrul acestui instrument, calculate conform Metodologiei pentru alocarea costurilor, conform Deciziei de punere în aplicare (UE, Euratom) 2024/1974 de stabilire a cadrului pentru alocarea costurilor legate de operațiunile de împrumut și de gestionare a datoriei în cadrul strategiei de finanțare diversificate.

Costurile în cauză vor cuprinde costul de finanțare (care rezultă din dobânzi și din alte costuri pe care CE trebuie să le plătească pentru diferitele instrumente atrase pentru finanțarea tranșelor); costuri de administrare a lichidității, care reprezintă costurile suportate ca urmare a sumelor deținute temporar în conturile de lichiditate ca rezerve pentru acoperirea plăților viitoare și costurile serviciilor pentru cheltuielile de regie aferente creării și menținerii capacității tehnice și operaționale de punere în aplicare a unei strategii de finanțare diversificată.

Împrumuturile acordate de UE reprezintă o sursă de finanțare avantajoasă pentru România, în comparație cu alte instrumente disponibile pe piața de capital. Prin aceste mecanisme, finanțarea este obținută în condiții extrem de favorabile datorită ratingului ridicat al UE și capacității sale de a atrage fonduri la costuri reduse de pe piețele internaționale. Acest avantaj se reflectă în dobânzi mult mai mici pentru statele membre și maturități foarte lungi, în special pentru România care are un rating scăzut (cel mai scăzut rating aferent gradului investițional respectiv BBB- în cazul S&P și Fitch și Baa3 în cazul Moody's), comparativ cu randamentele la care statul s-ar putea împrumuta individual prin emisiuni de obligațiuni pe piețele financiare. Spre exemplificare randamentul unei emisiuni de euroobligațiuni a României pe o maturitate similară cu cea aferentă împrumutului SAFE ar fi aproximativ 6,75%, pe când împrumutul SAFE ar urma să aibă un randament cu cel puțin 3,25% mai mic decât cel menționat în cazul emisiunii de euroobligațiuni. Prin urmare diferența în ceea ce privește costul de finanțare este foarte mare și favorabilă României.

Prefinanțarea și tragerile în cadrul împrumutului vor fi efectuate de MF conform prevederilor Acordului de împrumut, într-un cont în euro deschis la BNR, pentru aceste scop. Sumele vor fi utilizate ulterior de MF pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și



completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, pe măsura efectuării cheltuielilor bugetare pentru proiectele cuprinse în Plan, respectiv a îndeplinirii jaloanelor asociate acestora de către instituțiile cu rol în implementare. Fluxul fondurilor în cadrul împrumutului, inclusiv privind utilizarea acestuia se derulează conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2025, aprobată cu completări prin Legea nr. 4/2026, cu modificările și completările ulterioare. Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea costurilor de finanțare, a costurilor de administrare a lichidității, a costurilor serviciilor pentru cheltuielile de regie și a altor costuri aferente împrumutului se asigură, conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat, refinanțării și rambursării anticipate a datoriei publice guvernamentale.

Împrumutul este contractat în numele și în contul statului prin MF, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, iar natura juridică a acestui Acord de împrumut este de contract de stat.

UE este asimilată instituțiilor financiare internaționale în contextul gestionării programelor de sprijin pentru statele membre. Astfel din perspectiva legislației privind datoria publică, prezentul împrumut intră sub incidența art. 4 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare potrivit căruia finanțările rambursabile contractate de la organismele financiare internaționale destinate finanțării deficitului bugetului de stat se aprobă prin lege. Natura juridică a acestui Acord de împrumut este de contract de stat.

Conform prevederilor Acordului de împrumut, termenul de intrare în vigoare al acestuia este de 6 luni de la data semnării. În acest context, pentru a permite respectarea angajamentelor asumate față de Comisie, în ceea ce privește intrarea în vigoare a Acordului și totodată pentru a asigura posibilitatea disponibilizării de către CE a prefinanțării acordate în cadrul acestuia de cca. 2,5 mld. EUR, precum și pentru asigurarea condițiilor necesare îndeplinirii jaloanelor aferente primei tranșe pentru a permite transmiterea către CE a cererii de plată în octombrie 2026, luând în considerare nevoile de finanțare ale bugetului, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență. În motivarea urgenței, subliniem că în cazul în care transmiterea cererii de plată pentru prima tragere nu se va putea realiza în octombrie 2026,



ROMANIA

potrivit calendarului stabilit de CE pentru toate statele membre, aceasta va fi amânată pentru aprilie 2027, ceea ce ar putea genera un impact negativ în ceea ce privește posibilitatea asigurării finanțării contractelor de achiziție din Planul de investiții în condiții avantajoase pentru România. În lipsa adoptării unor măsuri imediate, România nu ar putea beneficia în anul 2026 de prefinanțarea din împrumut și respectiv de prima tranșă, care s-ar putea cifra cumulată la cca. 4,4 mld. EUR.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă, în procedură de urgență.

Procedura de urgență este necesară pentru a asigura implementarea cât mai rapidă a Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România.

INIȚIATORI

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	SEMNĂTURA
1.	GABRIEL ANDRONACHE	
2.	Gai Călin	
3.	MOS ARINA	
4.	Sîpșor Sorin	
5.	Diana STRICA	
6.	CĂTĂLIN DANIEL FLESCAL	
7.		
8.		

INITIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

[illegible]

INIȚIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

[illegible]

INIȚIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

Nr.	Numele si prenumele	PARTID	Semnătura
1.	Plujar Andrei George	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			

INIȚIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

[illegible]

INITIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

[illegible]

INITIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

[illegible]

INITIATORI

Propunerea legislativă pentru aprobarea Acordului de împrumut (SAFE) între Uniunea Europeană și România, semnat la București, la 12 mai 2026 și la Bruxelles, la 20 mai 2026 și la 21 mai 2026

[illegible]