

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor:

- ținând cont de necesitatea creșterii eficienței colectării obligațiilor bugetare, în scopul asigurării unei mai bune încasări la bugetul de stat a accizelor,
- având în vedere că menținerea mecanismului de actualizare cu inflația a nivelului accizelor pentru produsele care fac parte din categoria alcool și băuturi alcoolice ar determina o creștere exagerată a prețurilor,
- luând în considerare că situațiile prezentate impun adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, iar neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, ar avea consecințe negative, în sensul reducerii activității economice a producătorilor locali de băuturi spirtoase, pierderii locurilor de muncă, creșterii pieței negre, nefiscalizate, încurajării consumului de băuturi contrafăcute, cu consecințe grave pentru sănătate, și neasigurării încasărilor veniturilor din accize la bugetul de stat, pe de o parte și, pe de altă parte, în ceea ce privește neasigurarea condițiilor necesare realizării procesului aferent măsurii din PNRR vizând impozitarea proprietății imobiliare,
- Întrucât în cadrul activităților derulate în baza Acordului de servicii de asistență tehnică rambursabilă privind Îmbunătățirea cadrului fiscal din România, încheiat în contextul Planului Național de Redresare și Reziliență (P178899), aferente Componentei C8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, Jalonul 237 - I.7 Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal pentru proiectarea unui sistem informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților, au fost realizate anumite etape procedurale în ceea ce privește standardizarea și restructurarea datelor și informațiilor necesare în contextul dat, inclusiv pentru cele transmise de către notarii publici prin Declarația formular 208 - Declarația informativă privind impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal.

Precizăm că sistemul informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților necesită anumite etape procedurale, context în care nepromovarea prezentului act normativ ar periclita încadrarea în termenele prevăzute pentru îndeplinirea angajamentelor asumate prin PNRR,

Astfel, în continuarea operațiunilor specifice de standardizare și consolidare a datelor pentru implementarea sistemului informatic, se impune crearea posibilității notarilor publici de a solicita organului fiscal înregistrarea fiscală a unei persoane nerezidente care nu deține cod de identificare fiscală, făcând posibilă analizarea cu acuratețe a datelor raportate și cuantificarea rezultatelor obținute în raport cu dezideratul de politică publică din domeniul impozitării proprietății.

2.2. Descrierea situației actuale

I. Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

În perioada 2022 - 2024, nivelul accizelor pentru vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic a fost majorat succesiv, respectiv prin Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, Legea nr. 370/2022 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale și Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

În prezent, nivelul accizelor pentru vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic este prevăzut la nr. crt. 2 - 4 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal, iar potrivit art. 342 alin. (1) din Codul fiscal, nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an se actualizează cu creșterea prețurilor de consum din ultimele 12 luni, calculată în luna septembrie a anului anterior celui de aplicare, față de perioada octombrie 2014 - septembrie 2015, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică.

II. Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

Art. 83 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, stabilește unele prevederi speciale privind înregistrarea fiscală a persoanelor nerezidente. În ceea ce privește înregistrarea fiscală, potrivit art. 82 din Codul de procedură fiscală, orice persoană sau entitate care este subiect într-un raport juridic fiscal se înregistrează fiscal primind un cod de identificare fiscală. În cazul persoanelor fizice care nu dețin cod numeric personal, codul de identificare fiscală este numărul de identificare fiscală atribuit de organul fiscal. Astfel, orice persoană sau entitate care este subiect într-un raport juridic fiscal se înregistrează fiscal primind un cod de identificare fiscală. În cazul în care, un subiect de drept fiscal nu și-a îndeplinit obligația de înregistrare fiscală potrivit art. 82 alin. (7) din același act normativ, organul fiscal central poate să înregistreze, din oficiu sau la cererea altei autorități care administrează creanțe fiscale, persoana sau entitatea care nu s-a înregistrat fiscal, fără a fi reglementată și situația în care, în scopul îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege, o persoană nerezidentă care nu deține cod de identificare fiscală să fie înregistrată și la solicitarea unui notar public. Astfel, notarii publici, când autentifică anumite acte juridice, este important să identifice persoanele implicate. De exemplu, într-un contract de vânzare-cumpărare în cazul în care cumpărător este un nerezident, identificarea se poate realiza și prin menționarea în contract a codului de identificare fiscală atribuit de organul fiscal respectivei persoane.

Subliniem că, în cazul prezentat anterior, persoana nerezidentă devine subiect al raportului juridic fiscal și implicit contribuabil din perspectiva impozitelor și taxelor locale.

Pe de altă parte, notarii publici au obligația calculării, încasării și plății impozitului pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal, context în care au obligația depunerii Declarației informative privind impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal (formular 208) în care trebuie să completeze și informații care privesc fiecare beneficiar de venit, respectiv codul numeric personal sau numărul de identificare fiscală, atribuit de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, cu ocazia înregistrării fiscale.

III. Alte măsuri

Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice a României,

ținând cont că pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv, iar maximizarea recuperării arieratelor bugetare și încasării veniturilor la bugetul general consolidat este prioritar pentru Guvern,

având în vedere numărul mare de notificări privind intenția de a beneficia de anularea unor obligații bugetare depuse de către debitori, precum și termenul scurt pentru emiterea certificatelor de atestare fiscală, respectiv până la data de 25 noiembrie 2024 inclusiv,

în scopul oferirii posibilității debitorilor de a-și achita obligațiile bugetare care reprezintă condiție de anulare a unor obligații bugetare, se prelungește termenul de respectare a acestor condiții și de depunere a cererilor de anulare până la data de 19 decembrie 2024 inclusiv, însă termenul de depunere a notificărilor privind intenția de a beneficia de anulare se menține până la data de 25 noiembrie 2024 inclusiv.

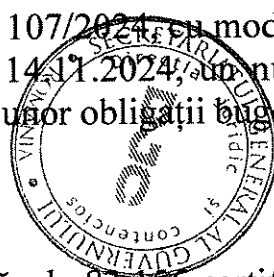
Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-au adoptat unele facilități fiscale care vizează toți contribuabilii care au datorii restante la 31 august 2024 inclusiv (persoane fizice sau juridice, de drept public sau privat, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere, unități administrativ-teritoriale sau subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiului București ori instituții publice).

Pentru accesarea facilităților fiscale debitorii au posibilitatea de a depune notificarea privind intenția de a beneficia de anularea unor obligații bugetare și cererea de anulare până la data de 25 noiembrie 2024 inclusiv, sub sancțiunea decăderii.

Urmare adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare, au fost depuse, până la data de 14.11.2024, un număr de 131.121 notificări privind intenția de a beneficia de anularea unor obligații bugetare, de către debitori pentru persoane fizice și juridice, astfel:

- 95.913 notificări - de către persoane fizice ;
- 35.208 notificări - de către persoane juridice.

Pentru aceste notificări organele fiscale au emis un număr de 83.156 certificate de



atestare fiscală, dintre care :

- 49.046 certificate de atestare fiscală - pentru persoane fizice;
- 34.110 certificate de atestare fiscală - pentru persoane juridice.

IV. Continuarea achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2024, rezultate din relații cu furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv a obligațiilor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale față de furnizorii care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat precum și a stingerii unor obligații de plată ale agenților economici/unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

V. Potrivit art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul direcțiilor regionale antifraudă fiscală funcționează structuri teritoriale județene cu sediul în județele din aria de activitate a acestora, astfel cum sunt stabilite prin hotărârea Guvernului de organizare și funcționare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene are loc începând cu data de 1 ianuarie 2025.

VI. Potrivit art. 1 din OUG nr. 74/2017, Inspectorul General pentru Situații de Urgență (IGSU) este desemnat unitate de achiziții centralizate pentru achiziția centralizată de autospeciale/ambulanțe pentru Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare din cadrul IGSU, precum și pentru serviciile de ambulanță județene, respectiv pentru Serviciul de Ambulanță București – Ilfov, iar potrivit art. 2 din același act normativ IGSU este abilitat să încheie acorduri-cadru, precum și să semneze și să deruleze contracte subsecvente pentru aceste autospeciale/ambulanțe.

În cuprinsul art. 3 din OUG nr. 74/2017 a fost stabilit un mecanism pentru determinarea necesarului de autospeciale/ambulanțe pe tipuri și cantități, care implică analizarea și avizarea la nivelul Comisiei Interministeriale pentru Suport Tehnic, înființată potrivit art. II din OUG nr. 1/2014, a propunerilor formulate de Direcția generală management urgențe medicale din cadrul departamentului pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne, precum și de direcția de specialitate din cadrul Ministerului Sănătății.

În cuprinsul aceluiași articol se precizează că necesarul de autospeciale/ambulanțe se raportează la perioada de valabilitate a acordului-cadru, dar și că acesta se stabilește în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a respectivului act normativ.

În contextul în care a fost promovată și adoptată OUG nr. 74/2017 inclusiv legat de necesitatea evitării consecințelor negative prezentate în cuprinsul preambulului, rezultă că aceste mențiuni aveau menirea să precizeze modalitatea de aplicare a actului normativ în perioada imediat următoare intrării lui în vigoare.

Astfel cum rezultă din nota de fundamente și din preambulul OUG nr. 74/2017,

intenția de reglementare a avut în vedere asigurarea unui mecanism de achiziție centralizată care să creeze premisele soluționării, pe viitor, a problemelor determinate de mecanismul descentralizat existent anterior adoptării actului normativ și să înlăture dificultățile în asigurarea de autospeciale/ambulanțe noi pentru toate serviciile specializate la nivel național.

Atingerea acestor obiective, presupune, în mod obiectiv, derularea cu continuitate a procedurilor instituite prin respectivul act normativ, iar nu în mod limitat, prin raportare la necesarul stabilit imediat după intrarea în vigoare a acestuia și la limita în timp determinată de perioada de valabilitate a primului set de acorduri-cadru încheiate (câte un acord-cadru pentru fiecare tip de ambulanță).

Având în vedere aceste considerente, precum și că necesitatea de reînnoire a parcului de ambulanțe subzistă și în prezent, iar intenția de reglementare a fost încă de la momentul adoptării OUG nr. 74/2017, abilitatea IGSU ca unitatea centralizată de achiziții pentru mai multe proceduri de achiziție publică este necesară clarificarea modalității de aplicare a acestui act normativ.

Situația descrisă mai sus poate fi soluționată apelând la interpretarea legală, astfel cum prevede art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată. Astfel, intervenția legislativă pentru clarificarea sensului art. 3 din OUG nr. 74/2017 poate fi realizată prin modificarea articolului în discuție, astfel încât să rezulte cu claritate că mecanismul pentru determinarea necesarului autospeciale/ambulanțe pe tipuri și cantități nu determină aplicarea limitată a actului normativ în funcție de un necesar stabilit inițial sau de perioada de valabilitate a primului set de acorduri-cadru.

2.3. Schimbări preconizate

I. Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

Se propune introducerea unui calendar de creștere graduală a nivelului accizelor pentru vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic în vederea asigurării predictibilității fiscale pentru operatorii economici din domeniul alcoolului și băuturilor alcoolice. Totodată, se propune exceptarea de la prevederile privind actualizarea cu creșterea prețurilor de consum, a nivelului accizelor pentru vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic, având în vedere faptul că pentru aceste produse se introduce un calendar de creștere graduală a nivelului accizei pentru perioada 2025 -2026, nivel calculat pe baza ratei mediei anuale a inflației din anul 2024.

II. Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

Se propune completarea art. 83 din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (4¹) în sensul că un subiect de drept fiscal care nu și-a îndeplinit obligația de înregistrare fiscală, poate fi înregistrat din oficiu de organul fiscal central și la solicitarea unui notar public în scopul îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege, în considerarea faptului că, potrivit actelor normative de organizare și funcționare a activității notariale, notarii publici sunt investiți să îndeplinească un serviciu de interes public și trebuie să identifice persoanele fizice/juridice iar codul de identificare fiscală este un element de identificare al acestora.

Neimplementarea măsurilor propuse va conduce la efecte negative asupra îndeplinirii ȋntelilor asumate și consecințe agravante asupra derulării procesului privind impozitarea pe proprietate.

III. Alte măsuri

Având în vedere numărul foarte mare de notificări depuse de către debitori cu privire la intenția de a beneficia de facilitățile fiscale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că, pentru a beneficia de acordarea acestora este necesară eliberarea, într-un timp foarte scurt, respectiv până la data de 25 noiembrie 2024 inclusiv, de către organele fiscale a certificatelor de atestare fiscală prin care se individualizează sumele care trebuie achitate și a celor amânate în vederea anulării, se impune prelungirea termenului de depunere a cererilor de anulare a unor obligații bugetare și de respectare a condițiilor până la data de 19 decembrie 2024 inclusiv, pentru a nu îngreuna accesul acestor debitori la facilitățile fiscale adoptate.

Modificarea propusă vizează doar prelungirea termenului de emitere a certificatelor de atestare fiscală, de respectare a condițiilor de anulare a unor obligații bugetare și de depunere a cererilor de anulare de către debitori până la data de 19 decembrie 2024 inclusiv, fără a se prelungi și termenul de depunere a notificărilor privind intenția de a beneficia de anularea unor obligații bugetare, acesta rămânând ca fiind data de 25 noiembrie 2024 inclusiv.

Totodată se are în vedere ca, în situația în care debitorul are depusă Notificarea cu privire la intenția de a beneficia de facilitățile prevăzute de ordonanța de urgență și îndeplinește celelalte condiții prevăzute de art. I- XVI și/sau XVIII la data de 19 decembrie 2024 inclusiv, după caz, dar nu a depus cererea de anulare până la această dată, acesta beneficiază de anularea unor obligații bugetare, prin emiterea de către organul fiscal, din oficiu, a deciziei de anulare a unor obligații bugetare, după constatarea îndeplinirii acestor condiții.

De asemenea, se reglementează situația în care debitorul a depus cererea de anulare a unor obligații bugetare anterior îndeplinirii condițiilor prevăzute de de art. I- XVI și/sau XVIII, după caz, și ulterior se constată că a îndeplinit aceste condiții la data de 19 decembrie 2024 și nu a fost emisă decizie de respingere, organul fiscal emite decizie de anulare a unor obligații bugetare, după constatarea îndeplinirii acestor condiții.

Aceste prevederi au fost introduse pentru a fi în corelație cu prelungirea termenului de depunere a cererii de anulare a unor obligații bugetare până la data de 19 decembrie 2024 inclusiv.

IV. Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale prevăzute la art. 16, alin (1) lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2024 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024, rămase nerepartizate la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se alocă pe județe și municipiul București, în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 31 octombrie 2024, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu:

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

V. În vederea achiziționării echipamentelor de protecție și truselor medicale de urgență (obiecte de inventar) conform art.7 și art.8 din OMS 1418/2017, având în vedere noile angajări din cadrul unităților finanțate integral de la bugetul de stat aflate în subordinea Ministerului Sănătății care asigură asistența medicală publică de urgență în faza prespitalicească.

În vederea redistribuirii fondurilor rămase neutilizate pentru dotarea unităților sanitare care au încheiat proceduri de achiziție, conform legislației în vigoare.

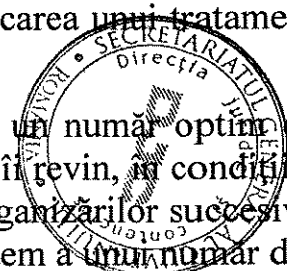
VI. Potrivit dispozițiilor art. 7 alin.(1) și (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dar și prevederilor art. 402 și art. 408 din Codul administrativ aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, există termene reglementate care stabilesc perioade minime de timp în care se pot întocmi și apoi supune aprobării actele normative și administrative subsecvente care se dau în aplicarea unui act normativ cu nivel superior de reglementare.

Astfel, punerea în aplicare a prevederilor art. 3 alin.(2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, implică măsuri specifice reglementate de Codul administrativ cu privire la cariera funcționarilor publici din cadrul direcțiilor regionale antifraudă fiscală din cadrul serviciilor supuse reorganizării.

Având în vedere amplitudinea, complexitatea și specificul modificărilor de structură și de personal, care vor avea loc la nivelul ANAF ca urmare a punerii în aplicare a măsurilor stabilite în OUG nr. 74/2013 referitoare la trecerea la modalitatea de organizare pe structuri județene a direcțiilor regionale antifraudă fiscală, prevederile interpretabile ale Codului administrativ și notificarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de prelungire a termenului de acordare a avizului pentru noua structură a funcțiilor publice, dar și perioada de final de an calendaristic în care ne aflăm, caracterizată de termene scurte și urgente de ducere la îndeplinire a multor reglementări, se impune o derogare a termenului stabilit de OUG pentru a asigura respectarea termenelor obligatorii impuse de actele normative în vigoare.

Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Finanțelor. Principalele obiective ale activității ANAF și unităților subordonate sunt colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor și combaterea evaziunii fiscale.

Pentru realizarea obiectivelor sale, ANAF trebuie să asigure un număr optim de personal calificat care să conducă la îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, în condițiile restrictive de ocupare a posturilor în administrația publică, a reorganizărilor succesive și diminuării numărului de posturi, concomitent cu ieșirea din sistem a unui număr din



ce în ce mai mare dintre angajații agenției (pensionări, transferuri, demisii, etc.).

Măsurile și acțiunile pe care ni le-am propus și care vizează domeniile principale și specifice de activitate ale instituției și performanța acestora per ansamblu depind de performanța resurselor umane implicate, acestea reprezentând un element important și baza oricărui demers de dezvoltare instituțională.

În acest context, motivația angajaților joacă un rol esențial în stimularea performanței și angajamentului acestora în cadrul unei instituții. Este impulsul care provoacă angajații să acționeze, să depună efort și să își atingă obiectivele individuale, prin îndeplinirea acestora ajungându-se la îndeplinirea obiectivelor strategice ale întregii instituții. Motivația este influențată de o combinație de impulsuri personale, nevoi, obiective, valori și recompense externe sau recunoaștere. Totodată, motivarea contează foarte mult pentru:

✓ **performanța îmbunătățită** a instituției, prin aceasta înțelegându-se că angajații motivați sunt mai dedicați, mai concentrați și mai dispuși să facă eforturi suplimentare pentru a atinge obiectivele organizaționale

✓ **angajament sporit**, respectiv angajații sunt implicați activ în munca lor, ceea ce duce la satisfacție la locul de muncă, instituția având mai multe șanse ca aceștia să rămână la actualul loc de muncă .

✓ **loialitate**, ceea ce presupune că o forță de muncă motivată contribuie la reducerea fluctuației angajaților. Atunci când angajații se simt apreciați, recunoscători și recompensați pentru eforturile lor, este mai probabil să rămână loiali instituției. Acest lucru economisește costurile de recrutare și formare, păstrând în același timp cunoștințe și experiență valoroasă în cadrul instituției .

✓ **cultura organizațională**. O cultură care apreciază și susține motivația angajaților încurajează sentimentul de apartenență, încredere și respect reciproc, ceea ce duce în cele din urmă la un moral mai ridicat al angajaților și la succesul instituției.

Având în vedere necesitatea menținerii cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită buna funcționare a serviciilor publice, iar creșterea veniturilor bugetare nu mai poate fi realizată prin creșterea presiunii fiscale asupra mediului economic și/sau al cetățenilor, se impune intensificarea eforturilor de creștere a gradului de colectare a sumelor la bugetul general consolidat.

Activitatea desfășurată de ANAF necesită un grad foarte ridicat de competență profesională a personalului Agenției, administrarea eficientă a contribuabililor fiind esențială pentru colectarea veniturilor din impozite, taxe și contribuții pentru climatul investițional și recuperarea prejudiciilor aduse bugetului de stat. Marile companii ridică provocări deosebite pentru orice administrație fiscală, acestea putând să se angajeze în forme sofisticate de neconformare - ce presupun activități internaționale, tranzacții cu părți afiliate și scheme financiare structurate - ceea ce ar putea avea implicații serioase pe partea de venituri și ar putea contribui considerabil la gap-ul fiscal. În realizarea obiectivelor stabilite, funcționarii publici ai Agenției Naționale de Administrare Fiscală sunt chemați să descopere și să combată evaziunea fiscală și vamală, să contribuie la protejarea mediului de afaceri împotriva actelor ilegale care afectează relațiile concurențiale și mecanismele economiei de piață, să asigure activitatea de investigare a unor lanțuri tranzacționale organizate în scopul sustragerii de la îndeplinirea obligațiilor

fiscale, intrând astfel în confruntare cu elemente din zona criminalității economice.

Situațiile diverse cu care se confruntă funcționarii publici de la nivelul activităților de control și de executare silită (activitate de control îngreunată, durata acțiunilor prelungită în mod nejustificat, plângeri penale ale unor contribuabili de rea-credință, etc.) au un impact negativ nu numai asupra activității funcționarilor publici în cauză, dar și asupra întregului domeniu de activitate din care aceștia fac parte, eficiența acțiunilor desfășurate fiind grav afectată. Aceste situații, la care se adaugă un deficit accentuat de personal la nivelul administrației fiscale, coroborate cu un grad scăzut de satisfacție în ceea ce privește condițiile de muncă, dar și nivelul de salarizare constituie un factor important în fluctuația mare a personalului, în mod deosebit a celui cu un nivel ridicat de competență și experiență profesională.

În acest context, este necesară introducerea unui sistem de cointerесare a personalului din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală care participă la obținerea unor rezultate performante excepționale pentru asigurarea unei creșteri semnificative și constante a veniturilor colectate la bugetul general consolidat. Prin crearea unui sistem de premiere a personalului care aduce sume semnificative la bugetul general consolidat, respectiv în valoare de peste 10 milioane de euro, se creează premisele dinamizării activității de prevenire și combatere a evaziunii fiscale, precum și ale creșterii semnificative și constante a veniturilor colectate la bugetul general consolidat. Nu în ultimul rând, această modalitate de recompensă financiară recunoaște meritele echipei de funcționari care și-a îndeplinit în mod exemplar atribuțiile și are un rol semnificativ în motivarea acestora, dar și a celorlalți angajați care vor constata că realizările deosebite și evidențierea contribuțiilor fiecăruia sunt apreciate și "văzute", ceea ce va avea ca efect întărirea comportamentului pozitiv și sporirea satisfacției în muncă.

VII. Se propune modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2017, în sensul că necesarul de autospeciale/ambulante pe tipuri și cantități se avizează de către Comisia interministerială pentru suport tehnic și se actualizează ori de câte ori este nevoie pe baza evaluării de la nivel național, la propunerea DGUM, precum și a direcției de specialitate din cadrul Ministerului Sănătății.

În concret, se are în vedere a se clarifica fără echivoc că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în calitate de unitate de achiziții centralizată, desfășoară procedura de achiziție centralizată pentru achiziția de ambulante pentru Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (S.M.U.R.D.) din cadrul inspectoratelor județene pentru situații de urgență, serviciile de ambulanță județene (SAJ) și Serviciul de Ambulanță București-Ilfov (SABIF) pe baza necesarului de autospeciale ambulante pe tipuri și cantități, cu posibilitatea actualizării listei ori de câte ori este nevoie.

De asemenea, se stabilește faptul că procesul de achiziție publică de autospeciale/ambulante aflat în desfășurare la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în calitate de unitate de achiziții centralizată desemnată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2017 privind desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de autospeciale/ambulante pentru Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru serviciile de ambulanță județene și pentru Serviciul de Ambulanță București-Ilfov, în baza necesarului actualizat de autospeciale/ambulante pe tipuri și cantități, avizat

anterior de Comisia interministerială pentru suport tehnic, se continuă potrivit prevederilor legale în vigoare în domeniul achizițiilor publice, inclusiv în baza acordurilor-cadru existente.

VIII. Ministerul Educației în calitate de agenție de implementare, prin Unitatea de management al proiectelor cu finanțare externă a implementat Proiectul privind învățământul secundar – ROSE, proiect aprobat prin Legea nr.234/2015 de ratificare a Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Washington la 17 aprilie 2015. Perioada de implementare a Proiectul ROSE se finalizează la 30 noiembrie 2024, conform amendamentului nr. 3 la acordul de împrumut. Ulterior acestei perioade Ministerul Educației are obligația închiderii proiectului prin desfășurarea unor activități specifice, cum ar fi: plata costurilor și facturilor restante pentru activitățile contractate și finalizate înainte de data de închidere a proiectului și închiderea contractelor aferente proiectului; verificarea rapoartelor tehnice și financiare finale ale celor 1283 de beneficiari de granturi (licee și universități), închiderea acestora și transmiterea scrisorii de finalizare a grantului; elaborarea rapoartelor tehnice și a rapoartelor financiare intermediare neauditate prevăzute de reglementările Băncii Mondiale; pregătirea documentelor necesare pentru tragerile sumelor din împrumut; finalizarea Raportului final al ministerului referitor la implementarea proiectului, conform solicitărilor echipei de la Banca Mondială și transmiterea informațiilor solicitate pentru realizarea Raportului final de implementare realizat de Banca Mondială; pregătirea documentelor solicitate de firma de audit și realizarea situațiilor financiare pentru auditul financiar al perioadei ianuarie-noiembrie 2024 și al auditului financiar aferent perioadei de grație; închiderea contabilă a proiectului.

Închiderea proiectului trebuie făcută de experții care au participat la implementarea proiectului, întrucât aceștia au competențele și experiența necesare, cunosc tipul de activități și documente prevăzute de reglementările Băncii Mondiale și de cele specifice proiectului.

Finanțarea activităților din Proiect s-a realizat din fondurile obținute prin Acordul de Împrumut, iar angajarea personalului s-a făcut pe perioada de implementare a acestuia, respectiv până la data de 30 noiembrie 2024. Ca urmare, cheltuielile care derivă din activitățile de închidere, inclusiv salarizarea personalului unității de management al proiectului, trebuie asigurate din fonduri alocate de la bugetul de stat, întrucât nu mai pot fi asigurate din împrumut.

În absența acestei reglementări, activitățile obligatorii de închidere a acordului nu mai pot fi realizate deoarece nu mai există personal angajat în cadrul UMPFE care să efectueze aceste activități.

2.4. Alte informații:

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic



- 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ
- 3.2. Impactul social
Nu este cazul.
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsura în domeniul accizelor are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât contribuie la susținerea activității economice a operatorilor economici din domeniul alcoolului și băuturilor alcoolice.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mld. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2024	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:		+48,63 mil. lei	+57,84 mil.lei			
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
4.3. Impact financiar, plus/minus:						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații: Impact bugetar estimat din accize:						



- pentru anul 2025 +48,63 mil. lei;
- pentru anul 2026 +57,84 mil. lei.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. *Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ*
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
Nu este cazul.
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
- 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.
- 5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul.
- 6.5. Informații privind avizarea de către:
- a) Consiliul Legislativ
Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1183/2024.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
Nu este cazul.
- c) Consiliul Economic și Social
Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 6917/2024.
- d) Consiliul Concurenței



Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi
Nu este cazul.
6.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în data de 14.11.2024 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor (www.mfinante.gov.ro).
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Nu este cazul.
8.2. Alte informații
Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

