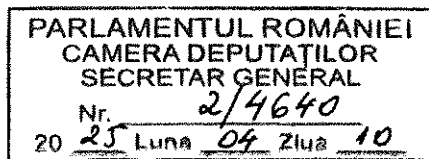




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL



Nr. 2352/2025

08-04-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 03 aprilie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

✓ 1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 32 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 310/2024, Plx. 552/2024);*

CJP ✓ 2. *Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 118 din 20 iunie 2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 455/2024, Plx. 26/2025);*

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023 (Bp. 296/2024, Plx. 578/2024);*

4. *Legea pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 (Bp. 228/2022, Plx. 462/2022);*

5. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților (Bp. 460/2024, Plx. 657/2024);*

6. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 46/2008 privind Codul Silvic (Bp. 225/2023, Plx. 472/2023);*

7. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 527/2024, Plx. 15/2025).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă privind instituirea anului 2025 ca "Anul Rezervistului Militar" (Bp. 39/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINEL SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnii deputați PNL Andronache Gabriel, Huțucă Bogdan-Iulian și Roman Florin-Claudiu (**Bp. 527/2024, Plx. 15/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării cuantumului plafonului anual deductibil în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din activități independente în mod individual sau într-o formă de asociere pentru care venitul net anual se determină în sistem real de la echivalentul în lei a 400 euro la echivalentul în lei a 1200 euro pentru fiecare persoană, pentru:

- primele de asigurare voluntară de sănătate, precum și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, plătite în scopul personal al contribuabilului;

- contribuțiile la fondurile de pensii facultative potrivit prevederilor *Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare*, și cele reprezentând contribuții la schemele de pensii facultative, calificate astfel, în conformitate cu legislația privind pensiile facultative, de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, efectuate către entități autorizate, stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, plătite în scopul personal al contribuabilului.

De asemenea, pentru veniturile realizate de persoanele fizice din salarii și asimilate salariilor, se propune majorarea plafonului anual de la echivalentul în lei a 400 euro la echivalentul în lei a 1200 euro pentru fiecare persoană, care reprezintă venit neimpozabil și care nu se include în baza de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii în cazul contribuției suportate de angajator pentru angajații proprii, respectiv, pentru care se acordă deductibilitate la calculul impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor, în cazul:

- contribuției la un fond de pensii facultative potrivit prevederilor *Legii nr. 204/2006*, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European;

- primelor de asigurare voluntară de sănătate, precum și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament.

II. Observații

1. În ceea ce privește propunerea de majorare a plafonului de venit neimpozabil și care nu se cuprinde în baza de calcul a contribuțiilor sociale obligatorii, în cazul contribuțiilor la un fond de pensii facultative, potrivit *Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare*, contribuțiilor la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajator pentru angajații proprii, al primelor de asigurare voluntară de sănătate, precum și în cazul serviciilor medicale furnizate sub formă de abonament, suportate de angajator pentru angajații proprii, precizăm că valoarea cumulată lunară a acestor venituri cu cele expres reglementate la alin. (4¹) al art. 76, respectiv la lit. aa¹) de la art. 142 din *Codul fiscal*, este limitată la nivelul a cel mult 33% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat. Suma care depășește acest nivel este supusă impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii.

În contextul acestei propuneri legislative, considerăm că era necesară evaluarea eficienței reglementării.

2. Referitor la prevederile Art. II din inițiativa legislativă, menționăm că modalitatea de redactare a normei este neclară prin raportare la sintagma

"Prevederile art. 1 intră în vigoare începând cu anul următor publicării (...)" fiind necesar ca data intrării în vigoare a prevederilor actului normativ să fie clară și fără echivoc.

De asemenea, la stabilirea datei de intrare în vigoare a prevederilor actului normativ trebuie reglementată distinct și data de la care se aplică normele instituite, având în vedere regimul fiscal reglementat pentru veniturile obținute de persoanele fizice, în sensul în care veniturile realizate de contribuabili sunt atât lunare (ex. veniturile din salarii și asimilate salariilor), cât și anuale (ex. veniturile din activități independente, etc).

3. Potrivit statisticilor publicate de Autoritatea de Supraveghere Financiară, în ceea ce privește fondurile de pensii facultative, contribuția medie per participant în luna septembrie 2024 a fost de 162,72 lei/lunar, echivalentul a aproximativ 33 euro/lunar, situându-se sub nivelul plafonului deductibil anual (400 euro/an). Potrivit aceluiași date comunicate, numărul de participanți cu contribuții virate în luna septembrie a fost de 388908 persoane.

În ceea ce privește piața asigurărilor de sănătate, potrivit rapoartelor Autorității de Supraveghere Financiară, aceasta a cumulat în anul 2023 prime brute subscrise în valoare de aproximativ 813 milioane lei, pentru un număr de contracte în vigoare, la finalul lunii decembrie 2023, de circa 231000.

4. Menționăm că Ministerul Finanțelor aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice care conține obiectivele Guvernului, care au ca obiectiv general o evaluare a regimului fiscal existent, iar ca obiectiv specific implementarea unui sistem fiscal mai corect, mai eficient, mai simplu și mai transparent.

În acest sens, evidențiem faptul că se are în vedere și revizuirea distorsiunilor și lacunelor din legislația fiscală, asigurându-se corectitudinea și echitatea în sistem pe *principiul neutralității impozitării*.

De asemenea, în contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR), Ministerul Finanțelor are ca angajament revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. *„Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”*, respectiv Reforma R4 - Revizuirea cadrului fiscal. Obiectivul general al revizuirii este acela de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

În raport cu angajamentele asumate de către Ministerul Finanțelor prin componenta de reformă fiscală din cadrul PNRR, în domeniul

impozitului pe profit, al impozitul pe veniturile persoanelor fizice și cel al contribuțiilor sociale obligatorii se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

5. Din punct de vedere al respectării regulilor de tehnică legislativă, astfel cum sunt prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că la art. I pct. 2 - lit. e) - și art. I pct. 4 - pct. 5 - era necesară formularea tezei finale de maniera „în limita echivalentului în lei a 1.200 euro anual pentru fiecare persoană”.

6. Învederăm că *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal* a fost supusă în ultimele 6 luni unor dese intervenții legislative¹.

Apreciem că o nouă intervenție legislativă asupra aceluiași act normativ este de natură a crea un climat de incoerență și instabilitate legislativă, contrar *principiului stabilității legislative* prevăzut de art. 6 alin. (1) teza I din *Legea nr. 24/2000* și *principiului statului de drept* prevăzut de art. 1 alin. (3) din *Constituție*.

7. Precizăm că majorarea contribuțiilor la un fond de pensii facultative și a primelor de asigurare voluntară de sănătate, suportate atât de angajat, cât și de angajator, de la 400 euro la 1200 euro anual, va genera un impact bugetar negativ asupra veniturilor bugetare.

În contextul celor menționate și având în vedere constrângerile bugetare actuale, precizăm că inițiativa legislativă nu răspunde obiectivelor de politică fiscală.

¹ realizate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 123/2024, *Legea nr. 254/2024*, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, *Legea nr. 244/2024*, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 87/2024, *Legea nr. 204/2024*, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2024, *Legea nr. 192/2024*, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2024.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOLAȚU
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Ciprian-Constantin ȘERBAN
Președintele Camerei Deputaților



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea anului 2025 ca "Anul Rezervistului Militar"*, inițiată de domnul senator AUR Mircia Chelaru împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 39/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea anului 2025 ca „*Anul Rezervistului Militar*”, dedicat celebrării a 100 de ani de la înființarea primei structuri asociative a cadrelor militare în rezervă și retragere - „*Societatea Ofițerilor în Rezervă Proveniți din Activitate*”.

De asemenea, cu prilejul sărbătoririi „*Anului Rezervistului Militar*”, se propune ca Parlamentul, Administrația Prezidențială, Guvernul, autoritățile administrației publice locale, precum și instituțiile publice aflate în subordinea sau coordonarea acestora, instituțiile publice din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională să poată organiza sau sprijini logistic și material, manifestări cu caracter aniversar, cultural-educativ, științific și memorialistic, precum și alte acțiuni cu tematică specifică prilejuită de acest eveniment, în limitele alocărilor bugetare aprobate.

II. Observații

1. Subliniem că anul 2025 este instituit ca „Anul Cardinal Iuliu Hossu”, prin *Legea nr.290/2023*¹, „Anul Național al Copilului”, prin *Legea nr.264/2024*² și a fost declarat drept „Anul Centenar al Patriarhiei Române”, prin *Legea nr.53/2024*³.

Suplimentar, precizăm faptul că, pe circuitul parlamentar, sunt înregistrate și alte inițiative legislative pentru atribuirea unor diferite semnificații anului 2025, cum ar fi *Propunerea legislativă privind instituirea anului 2025 ca „Anul Cultural Mihai Eminescu”* (Bp.24/2025) și *Propunerea legislativă privind instituirea anului 2025 ca „Anul cultural George Enescu”* (Bp. 32/2025), aflate în dezbaterile comisiilor permanente ale Senatului României, în calitate de primă Cameră sesizată.

În plus, și *propunerea legislativă pentru declararea anului 2025 „Anul omagial Gheorghe Calciu-Dumitreasa”* (Bp.125/2024, Plx.310/2024), demers legislativ ce a fost respins de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, urmează să intre pe ordinea de zi a Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională, având raport de respingere.

2. Precizăm că, potrivit prevederilor art. 1 și 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 467/2010 privind instituirea Zilei rezervistului militar*, în data de 31 mai a fiecărui an se sărbătorește „Ziua rezervistului militar”, iar instituțiile publice din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională pot sprijini, în condițiile legii, manifestările prilejuite de acest eveniment.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative

¹ pentru instituirea anului 2025 ca "Anul Cardinal Iuliu Hossu"- art.1 - Se instituie anul 2025 ca „Anul Cardinal Iuliu Hossu”;

² pentru instituirea anului 2025 ca "Anul Național al Copilului", art. 1- „Se instituie anul 2025 ca „Anul Național al Copilului”;

³ privind declararea anului 2025 drept "Anul Centenar al Patriarhiei Române". Art. 1- Se declară anul 2025 drept „Anul Centenar al Patriarhiei Române”.

ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului