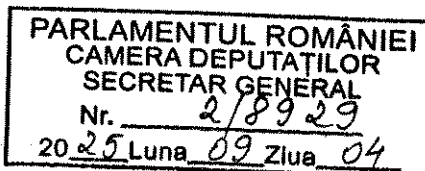




ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

16-180 Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 (int.3100). E-mail: departamentul@gov.ro



Nr. 6896/2025

02-09-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 august 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ✓ 1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art.6 alin. (1) lit. h) din Ordonanța Guvernului nr. 39/2015 privind cazierul fiscal (Bp. 142/2025, Plx. 223/2025);*
- ✓ 2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii pomiculturii nr. 348/2003 (Bp. 564/2023, Plx. 818/2023);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 74 a Legii nr.198 din 4 iulie 2023 învățământului preuniversitar (Plx. 178/2025);*
4. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului - Republicată (Bp. 66/2025, Plx. 192/2025);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 342 alin. (1⁶) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 435/2024, Plx. 623/2024);*
6. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 32 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 599/2023, Plx. 798/2023);*
7. *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu – Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 200/2022, Plx. 411/2022);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 60/2025, Plx. 161/2025);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 53 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 461/2024, Plx. 658/2024);*
10. *Propunerea legislativă pentru completarea anexei nr.VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 797/2023, Plx. 256/2024);*
- ✓ 11. *Legea pentru completarea Legii nr.267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului "Palatul Parlamentului" (Bp. 129/2025, Plx. 215/2025);*
- ✓ 12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 88/2025, Plx. 197/2025);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național -Secțiunea a-III-a - zone protejate, a Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" și a Hotărârii Guvernului nr. 852 din 13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice (**Bp. 487/2024, Plx. 20/2025**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a-III-a - zone protejate, a Legii nr.526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" și a Hotărârii Guvernului nr.852 din 13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, inițiată de domnul senator AUR Neagu Ionuț împreună cu un grup de senatori AUR (Bp. 487/2024, Plx. 20/2025).*

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea anexei Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național –Secțiunea a- III-a zone protejate, cu modificările ulterioare, a Legii nr.526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați", cu modificările și completările ulterioare, și a anexei la Hotărârea Guvernului nr.852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul

înlocuirii denumirii „*Cetatea Balvanyos*” cu „*Cetatea Bălvăniș*” și a cuvântului „*Balvanyos*” cu „*Bălvăniș*” în cuprinsul actelor normative menționate.

II. Observații

1. Balvanyos este o stațiune turistică de interes local situată în județul Covasna, pe teritoriul administrativ al comunei Turia. Conform *Hotărârii Guvernului nr. 852/2008*, o stațiune turistică poate fi o localitate, parte a unei localități ori o zonă formată din localități învecinate sau părți ale unor localități învecinate. În cazul de față, Balvanyos este parte a unei localități, nefiind o localitate/sat componente conform *Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități*, sau unitate administrativ-teritorială conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, respectiv *Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Stațiunea atrage numeroși turiști români și străini datorită potențialului său natural (balnear și climateric), dar și antropic, a căror valorificare a crescut de-a lungul timpului.

Conform datelor Institutului Național de Statistică, numărul de înnoptări în structurile de primiri turistice din zonă a crescut de 5 ori în ultimii 20 de ani, Balvanyos devenind o stațiune emblematică pentru turismul practicat în județul Covasna.

Totodată, precizăm că denumirea stațiunii nu este menționată doar în actele normative vizate de inițiativa legislativă, ci și în alte documente oficiale aprobate prin acte normative, de exemplu *Hotărârea Guvernului nr. 571/2019 privind aprobarea Strategiei pentru dezvoltarea turismului balnear*, *Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 141/2016 privind aprobarea Planului de management al sitului Natura 2000 ROSC10037 Ciomad Balvanyos*, *Hotărârea Guvernului nr. 1378/2007 privind aprobarea stemelor comunelor Catalina, Ghelița și Turia, județul Covasna*, precum și în strategii și planuri care vizează dezvoltarea turismului la nivel național, județean și local.

2. În ceea ce privește propunerea formulată la art. III din inițiativa legislativă, potrivit căreia printr-o lege se modifică un act al Guvernului României, respectiv *Hotărârea Guvernului nr. 852/2008*, semnalăm faptul că Parlamentul României, în calitate de legiuitor, nu poate interveni printr-un act normativ asupra prevederilor unui alt act normativ adoptat de Guvern. Conform art. 108 alin.(2) din *Constituția României, republicată* hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor, fiind adoptate întotdeauna în baza legii, fiind *secundum legem*, și urmărind, organizarea executării și executarea în concret a legii sau, cu alte cuvinte, într-o formulă mai sintetică, punerea în aplicare sau aducerea la îndeplinire a legilor. Actele normative date în executarea actelor normative primare trebuie să fie date cu respectarea competenței constituționale și legale a organului emitent și cu respectarea actelor normative cu forță juridică superioară. Prin urmare se impune eliminarea art. III din prezenta inițiativa legislativă.

Totodată, considerăm necesară promovarea măsurilor legislative de la art. III sub forma unui proiect de Hotărâre a Guvernului, pentru următoarele motive:

a. Deși conform art. 4 din *Legea nr. 24/2000*, în baza *principiului ierarhiei actelor normative*, un act de nivel superior poate interveni asupra unui act de nivel inferior, este necesar ca orice punere în aplicare a unui principiu de drept să nu se facă prin absolutizarea acestuia, ci în strânsă corelare cu cadrul constituțional și legal incident.

Prin urmare, numai o aplicare *ad literam* a principiului anterior menționat ar face posibilă, teoretic, realizarea prin lege de modificări și completări asupra unei Hotărâri de Guvern. Faptul că Parlamentul ar urma să aprobe prin Lege intervențiile asupra Hotărârii Guvernului este contrar finalității constituționale a Parlamentului ca unic legiuitor al țării, respectiv activității de legiferare prevăzute de art. 61 din *Constituție*.

Cu privire la obligația constituțională a Parlamentului de a legifera, reamintim considerentul nr. 75 din *Decizia Curții Constituționale a României nr. 62/2018*, potrivit căruia: "*Parlamentul are, de principiu, obligația constituțională de a legifera în orice domeniu și în privința oricărui raport juridic reflectat din viața socială, economică, culturală, juridică a statului, deținând, prin voința Adunării constituante, monopol de legiferare. Singurele excepții permise sunt strict prevăzute, la rândul*

lor, în Legea fundamentală, deci tot ca expresie a voinței constituantului. În ceea ce privește atribuirea unor competențe de legiferare puterii executive (bicefale), Constituția a prevăzut posibilitatea Guvernului de a adopta ordonanțe - simple sau de urgență - în anumite condiții stabilite la art. 115 - Delegarea legislativă, precum și posibilitatea Președintelui României de a emite acte normative în cazuri excepționale, de asemenea indicate în cuprinsul art. 92 și 93. Prin urmare, în considerarea normelor fundamentale, Guvernul poate exercita atribuția de legiferare în domenii și condiții strict prevăzute - fie prin intermediul unei legi de abilitare, fie direct, în temeiul art. 115 alin. (4)-(6) din Constituție -, dar, în ambele situații, actul normativ îl constituie ordonanța simplă sau ordonanța de urgență, după caz, și nicidecum hotărârea. De altfel, așa cum s-a arătat la paragraful 68 din prezenta decizie, Parlamentul a adoptat Legea nr. 267/2017 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, care, la art. 1 pct. 1 subpunctul 7, reglementează în mod distinct posibilitatea Guvernului de a emite ordonanțe pentru modificarea sau completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011. Prin urmare, Constituția nu permite ca, prin intermediul unei alte legi decât legea de abilitare, Parlamentul să atribuie competențe de legiferare Guvernului, și nu permite de plano ca Guvernul, în virtutea delegării legislative, să legifereze prin hotărâre. O asemenea manieră de reglementare este contrară principiului separației și echilibrului puterilor în stat, proclamat de art. 1 alin. (4) din Constituție, dar și prevederilor art. 61 alin. (1) din aceasta, care conferă Parlamentului calitatea de unică autoritate legiuitoare a țării."

b. Cu privire la scopul și finalitatea hotărârii de Guvern în sistemul constituțional român, Curtea Constituțională a României s-a pronunțat în considerentul nr. 74 din Decizia nr. 68/2017, reținând: "Competența originară a Guvernului, autoritate executivă, este prevăzută în art. 108 alin. (2) din Constituție și privește organizarea executării legilor, acte de reglementare primară, prin emiterea de hotărâri, acte normative de reglementare secundară. Hotărârile Guvernului sunt acte administrative normative sau individuale, emise în scopul bunei administrări a executării cadrului normativ primar, care reclamă stabilirea de măsuri și reguli subsecvente, care să asigure corecta aplicare acestuia. Hotărârile se adoptă întotdeauna în baza legii, secundum legem, și asigură aplicarea sau aducerea la îndeplinire a legilor. Cu alte cuvinte, în sistemul

constituțional român, regula este aceea că Guvernul nu dispune de dreptul de reglementare primară a relațiilor sociale, ci doar de a adopta legislația secundară."

Prin urmare, atâta timp cât Guvernul are deschisă calea realizării unor intervenții legislative asupra unei hotărâri de Guvern, în temeiul art. 108 alin. (2) din *Constituție*, acesta trebuie să procedeze în sensul aplicării acestor dispoziții constituționale.

3. Precizăm că, potrivit, art. 1 din *Ordonanța Guvernului nr. 63/2002 privind atribuirea sau schimbarea de denumiri, cu modificările și completările ulterioare*:

(1) Atribuirea sau schimbarea de denumiri pentru unități administrativ-teritoriale, precum și pentru sate, localități componente ale municipiilor și orașelor, stațiuni balneoclimaterice și stațiuni turistice se face prin lege.

(2) Proiectele de legi sau propunerile legislative privind atribuirea sau schimbarea de denumiri, potrivit prevederilor alin. (1), se înaintează Parlamentului în vederea adoptării, după consultarea prealabilă prin referendum, în condițiile legii, a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective.

(3) Referendumul se organizează numai în unitatea administrativ-teritorială sau în localitatea componentă a cărei denumire urmează a fi schimbată".

Astfel, în considerarea dispozițiilor legale mai sus citate, soluția de schimbare a denumirii stațiunii turistice Balvanyos nu poate fi promovată la acest moment.

De asemenea, menționăm că inițiativa legislativă¹ ar trebui să reglementeze expres, într-un prim articol, schimbarea denumirii stațiunii turistice mai sus menționate, precum și a cetății cu același nume², iar într-un articol ulterior ar urma să se precizeze că vechea denumire este înlocuită cu cea nouă, în toate actele normative în vigoare³.

Prin urmare, în opinia noastră, schimbarea denumirii stațiunii turistice Balvanyos și a cetății cu același nume nu este o simplă „înlocuire” a unei sintagme, respectiv a unui cuvânt, ci produce efecte

¹ Titlul acesteia ar trebui redat în mod corespunzător, de maniera: „Lege privind schimbare denumirii...”.

² Soluția de modificare a denumiri cetății nu este motivată în *Expunerea de motive*

³ După cum rezultă chiar din *Expunerea de motive*, actele normative a căror modificare este propusă prin prezentul demers legislativ nu sunt singurele care au în cuprins referiri la stațiunea turistică și cetatea în discuție.

juridice cu privire la mai multe aspecte⁴, fiind necesară reglementarea unor norme tranzitorii în acest sens, conform art. 266 și art. 547 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Grindeanu Sorin-Mihai
Președintele Camerei Deputaților

⁴ Ne referim, spre exemplu, la: actele de stare civilă și de proprietate ale locuitorilor din zonele respective; documentele eliberate de autoritățile competente odată cu clasarea Cetății Balványos ca fiind monument istoric, respectiv cele care atestă zona respectivă ca fiind stațiune turistică, respectiv stațiune balneoclimaterică