



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 487 / 25.6.2024

Biroul permanent al Senatului

573 / 4.11.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, a Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România» și a Hotărârii Guvernului nr. 852 din 13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, a Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România» și a Hotărârii Guvernului nr. 852 din 13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, (b487/24.09.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4072/01.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1060/02.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, cu modificările ulterioare, a Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România», cu modificările și completările ulterioare, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 852 din

13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate vizează înlocuirea denumirii „Balvanyos” cu „Bălvăniș”, având în vedere faptul că *„Locuitorii județului Covasna, precum și turiștii care sosesc în zonă constată că în cazul locului în care este amplasată stațiunea balneoclimaterică permanentă Balvanyos (Băile Balvanyos) vorbitorii de limbă română folosesc în prezent precum au folosit în timpuri mai vechi forma românească a toponimului - Bălvăniș. Această formă românească poate fi întâlnită și în vorbirea curentă a locuitorilor români din județele Covasna și Harghita, ca dovadă că memoria lor istorică nu a fost ștearsă complet.”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu privire la **Expunerea de motive**, remarcăm caracterul sumar al acesteia, precum și faptul că nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la consultările derulate în vederea elaborării propunerii sau referitoare la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Semnalăm că, în actuala redactare, soluția legislativă preconizată la **articolul III** încalcă prevederile **art. 1 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 63/2002 privind atribuirea sau schimbarea de denumiri**, aprobată cu modificări prin Legea nr. 48/2003, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„(1) Atribuirea sau schimbarea de denumiri pentru unități administrativ-teritoriale, precum și pentru sate, localități componente ale municipiilor și orașelor, stațiuni balneoclimaterice și stațiuni turistice se face prin lege. (2) Proiectele de legi sau propunerile legislative privind atribuirea sau schimbarea de denumiri, potrivit prevederilor alin. (1), se înaintează Parlamentului în vederea adoptării, după consultarea prealabilă prin referendum, în condițiile legii, a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective”*.

În acest sens, menționăm că localitatea Balvanyos este prevăzută la anexa nr. 5 pct. II poz. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind atestată ca **stațiune turistică** de interes local. Din consultarea Expunerii de motive nu rezultă că cetățenii din unitatea administrativ-teritorială Balvanyos au fost consultați, în prealabil, prin referendum, asupra schimbării denumirii localității.

Totodată, pentru respectarea principiului ierarhiei actelor normative, precizăm că modificarea Hotărârii Guvernului nr. 852/2008 **nu se poate face decât printr-un act normativ cu aceeași forță juridică**, în caz contrar, prin modificarea și completarea normelor dintr-o hotărâre a Guvernului printr-un act de nivel legii, **ne-am afla în prezența a două decizii de nivel diferit, care nu se pot contopi**. O astfel de soluție legislativă este susceptibilă a încălca principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesară eliminarea articolului III din prezenta propunere legislativă. De asemenea, în ipoteza însușirii prezentei observații, este necesară aplicarea dispozițiilor art. 32 alin. (2)¹ din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. Sub rezerva însușirii observațiilor formulate la pct. 5 de mai sus, semnalăm că propunerea legislativă poate fi îmbunătățită și din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, după cum urmează:

6.1. La titlu, pentru rigoare redacțională, propunem reformularea acestuia astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, a Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România", **precum** și a Hotărârii Guvernului nr. 852 din 13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice”.

¹ „(2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”.

6.2. Pentru respectarea uzanței normative, precum și pentru o exprimare juridică adecvată, propunem reformularea **părților dispozitive ale art. I – II**, astfel:

„Art. I. - La anexa III pct. I. VALORI DE PATRIMONIU CULTURAL DE INTERES NAȚIONAL (MONUMENTE ISTORICE DE VALOARE NAȚIONALĂ EXCEPȚIONALĂ), poziția a) 19 din Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, cu modificările ulterioare, sintagma „Cetatea Balvanyos” se înlocuiește cu sintagma „Cetatea Bălvăniș”.

„Art. II. - La anexa din Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România», cu modificările și completările ulterioare, cuvântul „Balvanyos” se înlocuiește cu cuvântul „Bălvăniș”.

PREȘEDINTE
Florin TOROACHE



București
Nr. 1083/24.10.2024

H.G. nr. 852/2008

M. Of. nr. 613/20 aug. 2008

Hotărâre pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice

1. completat prin H.G. nr. 848/2009 M. Of. nr. 548/6 aug. 2009
Hotărâre pentru aprobarea atestării orașului Târgu-Neamț, *completează anexa nr. 5*
județul Neamț, ca stațiune turistică de interes național
2. completat prin H.G. nr. 1204/2009 M. Of. nr. 688/13 oct. 2009
Hotărâre pentru aprobarea atestării orașului Vișeu de Sus, *completează anexa nr. 5*
județul Maramureș, ca stațiune turistică de interes local

ieșit din vigoare
3. completat prin H.G. nr. 1205/2009 M. Of. nr. 686/13 oct. 2009
Hotărâre pentru aprobarea atestării zonei Parâng-
Petroșani, județul Hunedoara, ca stațiune turistică de *completează anexa nr. 5*
interes național
4. completat prin H.G. nr. 511/2010 M. Of. nr. 391/14 iun. 2010
Hotărâre pentru aprobarea atestării zonei turistice a *completează anexa nr. 5*
municipiului Piatra-Neamț, județul Neamț, ca stațiune
turistică de interes național
5. completat prin H.G. nr. 1181/2011 M. Of. nr. 868/8 dec. 2011
Hotărâre pentru aprobarea atestării zonei Șuitor-Baia Sprie, *completează anexa nr. 5*
orașul Baia Sprie, județul Maramureș, ca stațiune turistică
de interes local
6. completat prin H.G. nr. 1161/2012 M. Of. nr. 818/5 dec. 2012
Hotărâre pentru aprobarea atestării orașului Râșnov, *completează anexa nr. 5*
județul Brașov, ca stațiune turistică de interes național
7. modificări prin H.G. nr. 58/2017 M. Of. nr. 138/23 feb. 2017
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
din localități ca stațiuni turistice de interes național sau
local și pentru modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea
Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și
criteriilor de atestare a stațiunilor turistice
8. modificări prin H.G. nr. 68/2018 M. Of. nr. 207/7 mar. 2018
Hotărâre privind modificarea art. 4 alin. (1) lit. b) din *modifică art. 4 alin. (1) lit. b)*
Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea
normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice

9. modificări prin H.G. nr. 107/2018 M. Of. nr. 251/22 mar. 2018
Hotărâre privind aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes național sau local și privind modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
10. modificări prin H.G. nr. 916/2018 M. Of. nr. 994/23 nov. 2018
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes local și pentru modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
11. modificări prin H.G. nr. 377/2020 M. Of. nr. 384/13 mai 2020
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes național, respectiv local și privind modificarea anexelor nr. 1 și 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexele nr. 1 și 5*
12. modificări prin H.G. nr. 887/2020 M. Of. nr. 985/26 oct. 2020
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes național, respectiv local și pentru modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
13. modificări prin H.G. nr. 1073/2020 M. Of. nr. 1288/24 dec. 2020
Hotărâre privind aprobarea atestării unor localități ca stațiuni turistice de interes local și pentru modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
14. modificări prin H.G. nr. 343/2021 M. Of. nr. 291/23 mar. 2021
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes local și privind modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
15. modificări prin H.G. nr. 843/2021 M. Of. nr. 800/19 aug. 2021
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități ca stațiuni turistice de interes național, respectiv local și privind modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
16. modificări prin H.G. nr. 910/2022 M. Of. nr. 718/18 iul. 2022
Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități ca stațiuni turistice de interes național, respectiv local, și privind modificarea anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice *modifică și înlocuiește anexa nr. 5*
17. modificări prin H.G. nr. 1580/2022 M. Of. nr. 4/4 ian. 2023

Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes local, precum și privind modificarea art. 2 și a anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice

*modifică art. 2;
modifică și înlocuiește anexa nr. 5*

18. modificări prin

H.G. nr. 120/2024

M. Of. nr. 147/22 feb. 2024

Hotărâre pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes național și local, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice

modifică art. 1, art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (2) lit. b), art. 5, art. 7, art. 9 alin. (1), art. 11 (la data de 22 martie 2024), modifică și înlocuiește anexele nr. 1-5; introduce lit. d) la art. 4 alin. (2); în cuprinsul hotărârii, sintagma „Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale” se înlocuiește cu sintagma „autoritatea administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului”.

L. nr. 526/2003

M. Of. nr. 901/16 dec. 2003

Lege pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România "

1. promulgată prin D. nr. 830/2003 M. Of. nr. 901/16 dec. 2003
Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați"
2. completat prin L. nr. 422/2004 M. Of. nr. 993/28 oct. 2004
Lege privind completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați" *introduce art.9*
3. modificări prin H.G. nr. 2352/2004 M. Of. nr. 1252/24 dec. 2004
Hotărâre privind modificarea anexei la Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați" *modifică anexa*
4. modificări prin L. nr. 418/2006 M. Of. nr. 961/29 nov. 2006
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan "Superschi în Carpați" *modifică titlul, art. 1-3, art. 4 alin.(1), art. 5-6, art. 9, anexa; introduce litera d') la art. 7*
5. rectificare M. Of. nr. 964/30 nov. 2006
RECTIFICARE *rectifică anexa*
6. modificări prin O.G. nr. 3/2008 M. Of. nr. 73/31 ian. 2008
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România” *modifică art.3 lit.a), art.4 alin.(1) și (3), art.5; introduce lit.a') la art.3, alin.(4) și (5) la art.4*
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 271/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
7. modificări prin L. nr. 271/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 3/2008 și modifică art. 3 lit. a) și lit. a'), art. 4, art. 5, anexa; abrogă art. 4 alin. (4) și (5)*
8. modificări prin H.G. nr. 686/2013 M. Of. nr. 584/16 sep. 2013
Hotărâre pentru modificarea și completarea anexei la Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" *modifică și completează anexa*

- | | | |
|---------------------|--|--|
| 9. modificări prin | L. nr. 107/2019 | M. Of. nr. 421/29 mai 2019 |
| | Lege privind modificarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" | <i>modifică art. 3 lit. a), a'), b), d) și g), art. 4, art. 5, art. 6, anexa</i> |
| 10. modificări prin | L. nr. 267/2022 | M. Of. nr. 748/26 iul. 2022 |
| | Lege privind modificarea și completarea art. 4 din Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" | <i>modifică art. 4 alin. (1) și (8);
introduce alin. (9) și (10) la art. 4</i> |

L. nr. 5/2000

M. Of. nr. 152/12 apr. 2000

Lege privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate

1. modificări prin **O.U.G. nr. 49/2016** **M. Of. nr. 689/6 sep. 2016**
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 5/2000 *modifică art. 2, 4, 6 și titlul anexei nr. I*
 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului
 național - Secțiunea a III-a - zone protejate
 aprobată prin **L. nr. 60/2017** **M. Of. nr. 266/14 apr. 2017**

2. modificări prin **L. nr. 60/2017** **M. Of. nr. 266/14 apr. 2017**
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a *aprobă O.U.G. nr. 49/2016*
 Guvernului nr. 49/2016 pentru modificarea Legii nr. 5/2000
 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului
 național - Secțiunea a III-a - zone protejate