



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 464 / 16.10.2024

Biroul permanent al Senatului

553 / 28.10.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 155 din 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 155 din 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân cu modificările și completările ulterioare (b464/17.09.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3614/23.09.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1026/25.09.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, *„Inițiativa legislativă propune o soluție eficientă și de durată pentru rezolvarea problemei câinilor fără stăpân, prin interzicerea eutanasierii câinilor sănătoși și încurajarea sterilizării, ținând cont de interesul public, de ocrotire a vieții și sănătății persoanelor, precum și de obligația societății în general, și a deținătorilor de animale în particular, de a respecta, așa*

cum spune Convenția europeană privind drepturile animalelor de companie «toate creaturile vii și păstrând legăturile speciale existente între om și animalele de companie».”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ spre avizare propuneri legislative cu obiect similar, de natura modificării sau completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, menționăm propunerea legislativă pentru modificarea art. 13² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b425/27.06.2023), propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b787/29.11.2022) și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b411/21.06.2022).

Totodată, menționăm că propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legilor din domeniul protecției animalelor și a gestionării câinilor (b504/2.10.2024), transmis de Secretarul General al Senatului prin adresa nr. XXXV/4140/07.10.2024, înregistrat sub nr. D1076/08.10.2024, care vizează, printre altele, modificarea actului de bază, se află în curs de avizare la Consiliul Legislativ

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbateră concomitentă a propunerilor, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi

și a implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

6. Având în vedere că intervențiile legislative preconizate vizează exclusiv modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, nu și completarea **acesteia**, precum și pentru respectarea art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru **modificarea** Ordonanței de urgență a **Guvernului** nr. **155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân”.

De asemenea, pentru același considerent, **partea dispozitivă a art. I**, trebuie redată, sub forma:

„Art. I. - Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr. **155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 794 din 13 decembrie 2001, se modifică** după cum urmează:”.

În considerarea preluării prezentei observații, întrucât natura intervenției legislative, respectiv, de modificare, este precizată la **partea introductivă a art. I**, se impune eliminarea sintagmei „se modifică și” din cadrul **părților dispozitive ale pct. 1, 2 și 4**, ca fiind de prisos.

7. La **pct. 1**, semnalăm faptul că soluția legislativă preconizată pentru **art. 4 alin. (1)** nu se poate integra armonios în cuprinsul actului de bază, ceea ce contravine prevederilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”**.

În acest sens, menționăm că, în redactarea actuală, soluția legislativă constă în eliminarea termenului de 14 zile lucrătoare pentru cazarea în adăposturile serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a câinilor fără stăpân până în momentul revendicării sau adopției acestora. Or, în acest caz, dispozițiile art. 7 alin. (1) din actul

normativ de bază ar fi lipsite de obiect, nefiind posibilă aplicarea normei întrucât prevede faptul că „(1) În termenul prevăzut la art. 4 alin. (1), câinii capturați și înregistrați în evidențele adăposturilor pot fi revendicați sau adoptați după cum urmează:”. Pe de altă parte, precizăm că, potrivit art. 7 alin. (1) din ordonanța de urgență, referirea cu privire la câinii capturați și înregistrați se face *lato sensu*, și nu privește în mod expres animalele „bolnave incurabil sau grav rănite”, înțelegându-se, prin urmare, că sunt vizați și câinii sănătoși.

Mai mult, la **lit. a) și b)**, sunt prevăzute termenele în care aceștia pot fi adoptați sau revendicați, iar în caz contrar, în coroborare cu art. 4 alin. (1) din reglementarea actuală, aceștia vor fi eutanasiați.

Pe cale de consecință, pentru aplicarea și integrarea corectă și armonioasă a noilor dispoziții în cuprinsul actului normativ de bază, precum și pentru evitarea aspectelor de contradictorialitate cu reglementarea preconizată, se impune revederea și corelarea textului propus pentru art. 4 alin. (1) cu dispozițiile prevăzute la art. 7 din actul de bază.

De asemenea, în considerarea prevederilor art. 26 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea proiectului cu soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, de pildă, în ceea ce privește situația câinilor cazați în adăposturi, aflați înăuntrul perioadei de 14 zile lucrătoare până la momentul eutanasierii.

8. La pct. 2, referitor la textul propus pentru **art. 5 alin. (1)**, în aplicarea art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asigurării dispozițiilor un caracter obligatoriu. recomandăm redarea sintagmei „examen la care vor asista reprezentanți” la timpul prezent. De asemenea, este de analizat dacă norma nu ar trebui să vizeze anumite criterii, de pildă, un număr maxim de persoane din cadrul fiecărei organizații, din moment ce, la art. 5 alin. (1) din actul de bază este prevăzută exclusiv *posibilitatea* reprezentanților de a asista, fără a constitui, în acest context, o normă cu caracter obligatoriu.

De asemenea, la **alin. (3)**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 5 alin. (3)**, care prevede faptul că eutanasia este singura procedură admisă de suprimare a vieții animalelor bolnave incurabil sau grav rănite, semnalăm că mențiunea care privește animalele grav rănite nu se regăsește nici în actul de bază, dar nici în cuprinsul propunerii legislative. Ca atare, se impune corelarea normei cu restul proiectului, fiind necesară reformularea textului preconizat pentru alin. (3), în sensul eliminării respectivei sintagme sau includerea mențiunii în cadrul soluției preconizate pentru art. 5 alin. (1).

Totuși, precizăm că, se impune analizarea soluțiilor legislative preconizate la alin. (1) și (3), de vreme ce această măsură de a proceda „de îndată” la eutanasierea animalelor bolnave incurabil, ori, în situația preluării observației *supra*, a celor grav rănite, are ca efect eliminarea posibilității adopției ori a revendicării, după caz, a respectivilor câini posibili recuperabili.

În vederea asigurării stilului juridic normativ, precum și pentru fluența textului preconizat, conjuncția „și” trebuie eliminată.

9. La pct. 3, semnalăm faptul că prin abrogarea alin. (2), (3) și (4), este eliminată modalitatea ce precede eutanasierea câinilor, chiar și a celor bolnavi incurabili, ceea ce afectează previzibilitatea și aplicarea unitară a normei juridice. Astfel, menționăm că, potrivit dispozițiilor în vigoare, este reglementat atât faptul că eutanasierea câinilor care nu sunt revendicați sau adoptați se face, potrivit art. 7 alin. (2) **„în baza unei decizii** emise de către o persoană împuternicită”, cât și mențiunea că **„Decizia de eutanasiere se emite pentru fiecare câine în parte**, după ce se constată că au fost parcurse toate etapele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.”, potrivit alin. (3).

În acest sens, pentru rigoarea reglementării, este necesară revederea și reanalizarea abrogării normelor propuse pentru art. 7 alin. (2) și (3).

10. La pct. 4, pentru respectarea uzanței normative, partea dispozitivă trebuie redată astfel:

„4. **La anexa nr. 3**, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În ceea ce privește soluția legislativă preconizată pentru **pct. 1 al anexei nr. 3**, pentru corectitudinea normei de trimitere, precum și pentru suplețea textului, recomandăm reformularea normei, astfel:

„1. Vor putea fi eutanasiați câinii prevăzuți la **art. 5 alin. (1).**”.

11. Referitor la **art. II**, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, textul propus trebuie reformulate, astfel:

„Art. II. - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002**, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1038/15.10.2024

O.U.G. nr. 155/2001

M. Of. nr. 794/13 dec. 2001

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

- | | | | |
|--|---|-----------------------------|--|
| 1. modificări prin | L. nr. 227/2002 | M. Of. nr. 289/29 apr. 2002 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | | <i>modifică art. 1, art. 4, art. 5, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8, art. 10, art. 11, art. 14 lit. a, art. 17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4; introduce anexa nr. 5</i> |
| 2. aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 227/2002 | M. Of. nr. 289/29 apr. 2002 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | | |
| 3. modificări prin | L. nr. 391/2006 | M. Of. nr. 892/2 nov. 2006 | |
| | Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | | <i>modifică: art. 4, art. 7 alin. (3)</i> |
| 4. modificări prin | L. nr. 187/2012 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal | | <i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15</i> |
| | Dispune republicarea cu renumerotare
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | | |
| 5. modificări prin | L. nr. 258/2013 | M. Of. nr. 601/26 sep. 2013 | |
| | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | | <i>modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1', art. 13' - 13⁶</i> |
| 6. admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 23/2018 | M. Of. nr. 216/9 mar. 2018 | |
| | Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân" | | <i>art. 13⁴, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân”</i> |
| 7. modificări prin | L. nr. 368/2023 | M. Of. nr. 1106/8 dec. 2023 | |
| | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân | | <i>modifică art. 2 alin. (1) și (4), art. 13⁴, anexa nr. 2 lit. A pct. 1 și 4; introduce alin. (1') la art. 1, art. 2' la art. 2; abrogă pct. 5 lit. A de la anexa nr. 2</i> |