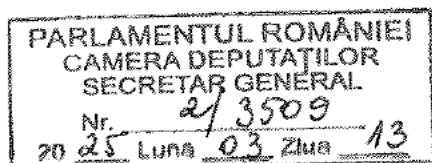




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Legislativ

Nr. 1140/2025

11-03-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 06 martie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale (Bp. 544/2024, Plx. 35/2025);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 543/2024, Plx. 34/2025);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 112¹ din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal și pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală (Bp. 551/2023, Plx. 831/2023);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 74/2022, Plx. 296/2022);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților (Bp. 468/2024, Plx. 632/2024).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat neafiliat Ludovic Orban împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp. 543/2024, Plx. 34/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se schimbarea regimului de impozitare a profiturilor companiilor, astfel:

- introducerea impozitului pe profitul distribuit, model de impozitare care ar permite companiilor să plătească impozit pe profit doar în momentul distribuirii acestuia către acționari/asociați, sub formă de dividende;

- abrogarea prevederilor legale privind impozitul pe dividende;
- introducerea unor prevederi privind neimpozitarea veniturilor sub formă de dividende obținute de persoanele fizice rezidente.

II. Observații

1. Referitor la prevederile pct. 1-6 ale art. I din inițiativa legislativă, în ceea ce privește domeniul impozitării profiturilor persoanelor juridice române, considerăm că inițiativa legislativă ar fi trebuit să revizuiască conceptual Titlul II – Impozitul pe profit din cadrul *Legii nr.227/2015* și să reglementeze, din punct de vedere tehnic, următoarele aspecte:

- o cotă de impozitare evaluată din perspectiva eficienței impozitării, care să asigure venituri bugetare cel puțin la nivelul actual (venituri bugetare din impozit pe profit și din impozit pe dividende); în schimb, cota propusă în inițiativa legislativă este de doar 16% (cota actuală de impozitare a profitului), inițiatorii neluând în calcul cota actuală a impozitului pe dividende de 8%;

- norme suficiente care să permită echivalarea elementelor bazei de impozitare actuale, cum sunt: veniturile, cheltuielile, alte elemente similare veniturilor și cheltuielilor, înregistrate potrivit reglementărilor contabile aplicabile, cu o nouă bază de impozitare echivalentă, care să evidențieze, astfel, și alte elemente de calcul (ex: rezerve constituite din profitul companiei, pierderi contabile suportate din profitul companiei);

- reguli privind consolidarea fiscală în domeniul impozitului pe profit (impozitarea grupului fiscal), adaptate inițiativei legislative;

- reguli pentru evitarea dublei impozitări internaționale, adaptate inițiativei legislative;

- alte norme speciale, în măsura în care prevederile propuse au incidență cu *directivele Uniunii Europene din domeniul impozitării directe pentru companii, în vederea modificării/completării normelor fiscale actuale*.

2. Considerăm că abordarea disproporționată a impunerii veniturilor de natura dividendelor obținute de nerezidenții din România poate conduce în viitor la situații de discriminare între investitorii rezidenți și cei nerezidenți, la nivelul spațiului economic european aceasta traducându-se în posibile situații de infringement.

Precizăm că, în prezent, România are încheiate 88 de convenții pentru evitarea dublei impunerii, toate acestea conținând prevederi privind nediscriminarea.

3. Aplicarea prevederilor pct. 2 și pct. 4 ale art. I din inițiativa legislativă implică un impact negativ semnificativ asupra veniturilor bugetului de stat.

4. Precizăm că aplicarea prevederilor pct. 3 și pct. 6 ale art. I din inițiativa legislativă poate genera un probabil impact pozitiv asupra încasărilor bugetare, dar punerea în practică a acestor prevederi fiscale face posibilă înregistrarea unor fenomene cu impact direct asupra mediului de afaceri, rezultatul fiind afectarea mediului de afaceri și a antreprenorilor români.

5. Referitor la pct.7 al art. I din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea prevederilor art. 93 - *Venituri neimpozabile din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria veniturilor din investiții neimpozabile a veniturilor distribuite ca dividende prin introducerea la alin. (1) al art. 93 a unei noi litere, lit. e), cu următorul cuprins: „*e) veniturile distribuite ca dividende și care au fost impozitate conform Titlului II*”, din punct de vedere tehnic, precizăm că intervenția exclusiv asupra prevederilor art. 93 din *Codul fiscal* conduce la imposibilitatea aplicării ulterioare a normei legislative, având în vedere faptul că alin. (7) al art. 97 din *Codul fiscal* reglementează tratamentul fiscal aplicabil acestor venituri din punct de vedere al impozitului pe venit.

De asemenea, menționăm că terminologia utilizată are caracter incert și nu conferă claritate normei, fiind necesară redarea termenilor proprii *Titlului IV – Impozitul pe venit din Codul fiscal*.

6. Referitor la art. II din inițiativa legislativă, apreciem că ar fi fost necesară reglementarea unor norme tranzitorii cu privire la tratamentul fiscal aplicabil veniturilor realizate de persoanele juridice/persoanele fizice din dividendele distribuite pentru perioadele anterioare intrării în vigoare a normei propuse.

7. Precizăm că în planificarea bugetară pe anul 2025 și estimările pe perioada 2026-2028 se menține angajamentul ferm de ajustare a deficitului bugetar printr-un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, astfel încât să aibă în vedere prevederile regulamentelor europene privind

respectarea și încadrarea în deficitul bugetar estimat și, prin urmare, ar fi trebuit acționat cu prudență pentru a nu afecta deficitul bugetar asumat.

Orice măsură care are ca efect micșorarea veniturilor bugetare poate determina o creștere a deficitului bugetar pe anul 2025, ceea ce va afecta traiectoria de ajustare a deficitului bugetar agreată cu Comisia Europeană.

Menționăm că Ministerul Finanțelor aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice conținând obiectivele Guvernului¹ în ceea ce privește fiscalitatea, indicându-se ca și obiectiv general o evaluare a regimului fiscal existent, iar ca și obiectiv specific implementarea unui sistem fiscal mai corect, mai eficient, mai simplu și mai transparent.

În acest sens, se are în vedere și revizuirea distorsiunilor și lacunelor din legislația fiscală, asigurându-se corectitudinea și echitatea în sistem pe *principiul neutralității impozitării*.

De asemenea, în contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR), Ministerul Finanțelor are ca angajament revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, respectiv Reforma R4 – *Revizuirea cadrului fiscal*. Obiectivul general al revizuirii este acela de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

În acest context, revizuirea legislației fiscale ar fi trebuit să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019–2020, începând cu anul 2025.

Printre măsurile prevăzute în cadrul componentei de reformă fiscală este și analizarea amănunțită a legislației fiscale românești în ceea ce privește domeniul impozitelor și contribuțiilor sociale datorate pe veniturile obținute de persoane fizice, al impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor datorat de persoanele juridice.

Această analiză a fost efectuată de către Banca Mondială², iar recomandările considerate de Guvernul României necesar a fi implementate vor avea în vedere un sistem fiscal adaptat la evoluția

¹ Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, II. Programe cu finanțare multianuală - Ministerul Finanțelor, III. Fiscalitate – Obiective generale

² https://mfinanze.gov.ro/documents/35673/8180698/RaportprivindsistemulfiscaldinRomania_BM.pdf

economiei, astfel încât să faciliteze creșterea economică și să crească ponderea veniturilor fiscale în PIB.

În raport de angajamentele asumate de către Ministerul Finanțelor prin componenta de reformă fiscală din cadrul PNRR, în domeniul impozitului pe profit, al impozitului pe veniturile persoanelor fizice și cel al contribuțiilor sociale obligatorii, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Astfel, semnalăm necesitatea ca, la adoptarea propunerilor legislative sau, după caz, a amendamentelor depuse cu privire la modificarea cadrului legal fiscal, să fie luate în considerare implicațiile generate de acestea în evaluarea efectuată din perspectiva angajamentelor din PNRR.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOBOLACU

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Ciprian-Constantin Șerban
Președintele al Camerei Deputaților