



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI			
CAMERA DEPUTAȚILOR			
SECRETAR GENERAL			
Nr.	2/4053		
20	25	Luna	03 Ziua 27

Nr. 1649/2025

25-03-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 20 martie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95 din 14 aprilie 2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial nr. 652 din 28 august 2015 (Bp. 408/2024, Plx. 618/2024);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alineatelor (3) și (5) ale articolului 3 din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor (Bp. 488/2024, Plx. 32/2025);*

3. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (Bp. 485/2024, Plx. 57/2025);*

4. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 484/2024, Plx. 30/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat USR Diana Stoica și domnul deputat USR Alin-Gabriel Apostol (**Bp. 485/2024, Plx. 57/2025**).

I. Principalele reglementări

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou capitol, respectiv „*Capitolul II¹ Modelul unitar de informare*”, prin care se vizează implementarea modelului unitar de informare prin crearea unei pagini web care să conțină, grupate pe categorii, informațiile de interes public aparținând tuturor autorităților și instituțiilor publice.

II. Observații

1. Menționăm că o mare parte dintre instituțiile publice centrale și locale au deja implementate standarde ISO (Organizația Internațională de Standardizare) privind evaluarea calității serviciilor oferite, inclusiv în relația cu cetățenii, cu formulare de feed-back, sisteme care sunt auditate și verificate extern, anual.

Legea nr. 544/2001 nu reglementează oferirea de servicii publice, actul normativ transpune drepturile constituționale prevăzute la art. 31 alin.(1) și (2) „*Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit. (2) Autoritățile publice, potrivit*

competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal. (...)".

În acest sens, se impunea ca fiind necesară o delimitare clară a serviciilor publice oferite de administrația centrală față de informațiile publice oferite la cerere din oficiu de către autoritățile și instituțiile publice.

Mai mult, trebuia luat în considerare faptul că autoritățile și instituțiile publice care nu oferă servicii publice nu pot fi obligate să raporteze cu privire la derularea feedback-ului de la cetățeni, deoarece inițiativa legislativă dorește „*instituirea*” obligației pentru „*toate instituțiile și autoritățile publice*”.

De asemenea, menționăm existența Catalogului Național al Serviciilor Publice (CNSP), inițiativă a Autorității pentru Digitalizarea României care reunește, pentru prima dată în istoria modernă, serviciile administrației publice centrale în platforma <https://www.serviciipublice.gov.ro/>.

Spre exemplu, Secretariatul General al Guvernului, Cancelaria Prim-ministrului, Corpul de Control al Prim-ministrului, Departamentul pentru Relații Interetnice, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și Consiliul Superior al Magistraturii, prin activitatea proprie, nu oferă servicii publice. La nivelul Secretariatului General al Guvernului, doar unele instituții/departamente aflate în coordonare/finanțarea/subordonare le oferă, după cum se poate observa în platforma CNSP.

Menționăm că, pentru implementarea *Legii nr. 544/2001* și a *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare*, există mecanisme de raportare și monitorizare deja instituite și aplicate de toate instituțiile și autoritățile publice de foarte mult timp.

2. Conform prevederilor art.8 alin. (2) din normele metodologice de aplicare a *Legii nr.544/2001*, aprobate prin *Hotărârea de Guvern nr.123/2002, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede faptul că *“informațiile comunicate din oficiu de către instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 6 alin.(2) și (3) se vor afișa obligatoriu pe pagina proprie de internet, conform modelului prevăzut în anexa nr.1. ”*

Totodată, precizăm că există deja platforma www.e-consultare.gov.ro, creată și administrată de Secretariatul General al Guvernului, care funcționează ca un catalog centralizator al proiectelor de acte normative lansate în consultare publică de la nivelul administrației publice centrale și

ca instrument de impulsione a participării cetățenilor și societății civile la procesul decizional.

În acest sens, menționăm că, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Secretariatul General al Guvernului și-a asumat îmbunătățirea procesului de consultare publică și de implicare a părților interesate, prin creșterea cu 20% a numărului de proiecte de acte legislative care fac obiectul consultării publice și al implicării părților interesate la nivel central (Ținta 407). Tot pentru îndeplinirea Țintei 407, Secretariatul General al Guvernului și-a asumat optimizarea cadrului legal actual care să standardizeze și să eficientizeze implementarea reglementărilor în domeniul transparenței decizionale și în domeniul accesului liber la informații de interes public, precum și extinderea platformei www.e-consultare.gov.ro, astfel încât să poată servi atât ca portal de informare de tip „ghîșeu unic” la nivel guvernamental pentru cetățeni cu privire la oportunitățile de participare, cât și ca instrument de monitorizare și evaluare a progresului anual.

Astfel, a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr.830/2022 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicarea a Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.123/2002*, din necesitatea optimizării cadrului legal actual care să standardizeze implementarea reglementărilor în domeniul accesului liber la informațiile de interes public mult mai coerent, care să asigure organizarea și funcționarea unui schimb transparent și sustenabil de informații între cetățean și administrație, pentru a satisface noile cerințe sociale și pentru a crea un set de standarde uniforme în întreaga administrație publică.

Potrivit Art. III din actul normativ mai sus menționat, “(1) În termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Secretariatul General al Guvernului dezvoltă funcționalitățile platformei www.e-consultare.gov.ro și aprobă, prin ordin, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, normele de publicare în cuprinsul acesteia a raportului prevăzut la art. 27 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

Având în vedere cele menționate, precizăm noile atribuții instituite prin prezenta inițiativă legislativă excedează sferei de competență a Ministerului Dezvoltări, Lucrărilor Publice și Administrației, stabilită prin

Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare.

3. Referitor la art. 20⁴ din inițiativa legislativă, în care se menționează că nerespectarea prevederilor art. 20¹-20³ constituie contravenție, aceste ultime articole trebuiau a fi examinate și formulate, astfel încât soluțiile propuse să fie clare și previzibile¹, pentru a evita incidența considerentelor² reținute de *Curtea Constituțională a României în Decizia nr. 152/2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9, art. 14 lit. c¹)-f) și ale art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență și a ordonanței de urgență, în ansamblul său, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, în ansamblul său.*

Prin urmare:

a) Era necesară formularea sintagmei „în vederea asigurării obligațiilor prevăzute de prezenta lege” prin indicarea concretă a dispozițiilor legale care reglementează obligațiile avute în vedere. De altfel, trebuia avută în vedere și respectarea art. 38 alin. (1)³ și art. 43 alin. (1)⁴ din *Legea nr. 24/2000*.⁵

b) Din textul art. 20² nu rezultă cine anume ar urma să implementeze pagina web respectivă, cu atât mai mult cu cât teza finală se referă la „informațiile...aparținând tuturor autorităților și instituțiilor publice”. De altfel, exprimarea „modelul unitar...presupune implementarea...” este echivocă și impredictibilă, fiind necesar să se clarifice în ce constă modelul avut în vedere și cine ar urma să îl implementeze. În plus, trebuia să se aibă în vedere trimiterea doar la alin. (1) al art. 5, dat fiind că celelalte alineate ale articolului nu prevăd categorii de informații publice.

¹ Inclusive cu privire la subiectul activ al contravenției

² Normele prin care sunt stabilite contravenții trebuie să indice în mod clar și neechivoc obiectul material al acestora în chiar cuprinsul normei legale sau prin trimiterea la un alt act normativ cu care textul incriminator se află în conexiune, în vederea stabilirii existenței sau inexistenței contravenției”. Aceeași decizie precizează că obiectul material trebuie să poată fi identificat cu ușurință și că „Norma trebuie redactată cu suficientă precizie pentru a permite cetățeanului să își controleze conduita, astfel încât să fie apt să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care ar putea rezulta din săvârșirea unei anumite fapte. Altfel spus, legea trebuie să definească în mod clar contravențiile și sancțiunile aplicabile, fiind necesar ca destinatarul normei să cunoască din însuși textul normei juridice aplicabile care sunt actele, faptele sau omisiunile ce pot angaja răspunderea sa contravențională”.

³ Textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări.

⁴ „Preambulul enunță, în sinteză, scopul și, după caz, motivarea reglementării...”

⁵ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

c) Era necesar să se precizeze concret la ce informații se referă norma propusă la art. 20³, sintagma „pe care le afișează în mod normal” fiind neclară și susceptibilă de interpretări și aplicări diferite.

d) În considerarea dispozițiilor art. 78⁶ din *Constituția României, republicată*, și a celor din art. 4 alin. (2)⁷ din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*⁸, era necesară precizarea termenului de intrare în vigoare a contravenției propuse la art. 20⁴. De asemenea, textul propunerii trebuia completat, astfel încât să reglementeze competența de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, conform art. 15 alin. (1)⁹ din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*.

4. În ceea ce privește soluția propusă la art. 20⁵ din inițiativa legislativă, precizăm că trebuia redată într-un articol roman separat, fiind vorba despre un termen care urmează să curgă de la data intrării în vigoare a prezentei inițiativei legislative. În plus, teza finală trebuia să precizeze concret dacă este vorba despre ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

5. De asemenea, constatăm că printre categoriile de informații la care se referă soluțiile propuse în proiectul de lege se regăsesc și date cu caracter personal, astfel că semnalăm necesitatea respectării *Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal privind libera circulație a acestor date de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)*.

6. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului general consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organisme financiare internaționale.

⁶ Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.

⁷ În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile."

⁸ Privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare

⁹ "Contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, denumite în mod generic agenți constatatori.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**



Domnului deputat Ciprian- Constantin Șerban
Președintele Camerei Deputaților