



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 49, 21.2.2025

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 36 din 21.02.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D103/21.02.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea mai multor acte normative.

Potrivit Notei de fundamentare, „*Completarea prevederilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou alineat care să autorizeze Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de coordonator de reformă și investiții, să depășească procentul finanțării publice naționale cu*

sumele necesare pentru încheierea contractelor de achiziție publică precum și pentru ajustarea/majorarea prețurilor contractelor de achiziție publică, precum și cu sumele aferente unor activități necesare implementării proiectelor, sume care nu au fost prevăzute în fondurile alocate PNRR și ale căror documentații au fost aprobate conform art. 8 alin. (1) din OUG nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și Țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – managementul deșeurilor, componentei 10 – Fondul local, componentei 11 – Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative, cu completările și modificările ulterioare, în limita creditelor de angajament și bugetare aprobate în condițiile legii și exceptarea de la aplicarea prevederilor art. 5 (3⁶) din OUG 124/2021, cu modificările și completările ulterioare a contractelor de finanțare încheiate în cadrul componentei 15 - Educație, Investiția 1 Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe - Programul Guvernamental Construire Creșe «Sfânta Ana».”.

Totodată, în instrumentul de motivare și prezentare se precizează că „*Propunerea de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene are în vedere menținerea măsurilor de compensare a muncii prestate de personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, prin acordarea drepturilor prevăzute de legislația în vigoare în luna noiembrie 2024.*”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că art. I din prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de **ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru**

modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 33/19.02.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D98/19.02.2025, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr. 66/20.02.2025.

Raportat la proiectul menționat mai sus, se constată faptul că observațiile formulate în avizul Consiliului Legislativ au fost însușite la redactarea prezentului proiect și, totodată, că au mai fost adăugate patru articole conținând intervenții de modificare și, după caz, de completare a unor alte acte normative.

În acest context, semnalăm că nu se asigură un raport de conexitate între soluțiile legislative de modificare și completare preconizate la **art. I-V**.

Menționăm că, potrivit **art. 58 alin. (3)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evenimentele legislative se dispun fie printr-un act normativ având ca **obiect exclusiv** evenimentul respectiv, fie prin acte normative care reglementează o anumită problemă, iar ca **măsură conexă** dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea actelor normative interferente.

Prin urmare, este de analizat dacă toate intervențiile legislative propuse prin proiect au legătură cu obiectul principal de reglementare și dacă includerea în același proiect este indispensabilă realizării scopului urmărit.

4. La Nota de fundamentare, în raport de măsurile implementate la art. I pct. 2 din proiect, Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de coordonator de reformă și investiții, este autorizat să depășească procentul finanțării publice naționale cu sumele necesare pentru încheierea contractelor de achiziție publică și pentru ajustarea/majorarea prețurilor contractelor de achiziție publică, precum și cu sumele aferente unor activități necesare implementării proiectelor, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate potrivit legii.

Referitor la acest aspect, precizăm că, după cum reiese din Secțiunea a 4-a a Notei de fundamentare, valoarea estimată necesară pentru mecanismul introdus este de maxim 30% din valoarea asistenței financiare nerambursabile aprobate, iar **necesarul de credite de**

angajament și credite bugetare ar urma să fie asigurate din bugetul aprobat, prin virări de credite.

Cu privire la măsurile preconizate la **art. II-V**, din documentația care însoțește proiectul, nu reiese dacă acoperirea sumelor suplimentare preconizate a fost avută în vedere în planul bugetar anual, la adoptarea Legii bugetului de stat pe anul 2025 nr. 9/2025.

5. La titlu, având în vedere faptul că prezentul proiect vizează modificarea și, după caz, completarea mai multor acte normative, este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5)¹ din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. La preambul, al doilea paragraf, pentru unitate terminologică cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2021/0309 (NLE) din 28 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, se impune includerea expresiei „**al României**”, după titulatura „Planului Național de Redresare și Reziliență”.

Observația are aplicabilitate în mod corespunzător și pentru **art. III**, în ceea ce privește textul prevăzut pentru **art. LXXI alin. (3¹)**.

La **paragraful al patrulea**, deoarece forma extinsă a redactării „Planul Național de Redresare și Reziliență”, a fost citată anterior, în concordanță cu exigențele normative, propunem plasarea exprimării „denumit în continuare PNRR,”, în cuprinsul normei în care se regăsește la prima mențiune, urmând ca ulterior toate celelalte referiri să se realizeze la acronimul arătat.

La **paragraful doisprezece**, pentru a asigura accesibilitate și predictibilitate prevederii, din punct de vedere juridic, este necesară a fi revăzută formularea „în conformitate cu reglementările în vigoare”, prevăzându-se în mod expres normele vizate, observație pe care o reiterăm pentru toate cazurile similare.

La **paragraful nouăsprezece**, pentru rigoarea exprimării, propunem scrierea construcției „de la intrarea în vigoare a legii anuale”, sub formatul „de la **data intrării** în vigoare a legii anuale”.

La **paragraful douăzeci**, referitor la forma abreviată „FSNA”, este necesară aplicarea prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire*”.

7. La art. II, formulăm următoarele observații și propuneri:

¹ „(5) În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, **titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere**.”.

7.1. La **pct. 1**, la textul propus pentru **art. III alin. (2)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, precizăm că, potrivit art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, **„Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”**.

În acest context, semnalăm că, prin folosirea sintagmei „În anul 2005”, textul prezintă caracter retroactiv, având în vedere că, raportat la momentul avizării proiectului, din anul 2025 au trecut deja o lună și 20 zile. În consecință, pentru respectarea principiului constituțional al neretroactivității legii, este necesară revederea și reformularea textului.

Observația este valabilă și pentru textul propus la **pct. 2** pentru **art. II alin. (4¹), (4³) și (4⁴) și art. V**.

Totodată, pentru o corectă exprimare, substantivul „repaos” se va reda astfel: **„repaus”**.

De asemenea, în acord cu terminologia folosită la art. 122 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „cu timp liber corespunzător” se va înlocui cu formularea **„cu ore libere plătite”**.

Având în vedere modificarea propusă pentru alin. (2), este de analizat dacă nu ar trebui modificat și alin. (3), în forma în vigoare, care nu face obiectul prezentului proiect.

7.2. La **pct. 2**, la textul propus pentru **art. III alin. (4¹) teza I** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, constatăm că se urmărește instituirea unei excepții de la prevederile alin. (1), prevederi care, la rândul lor, reprezintă o derogare de la prevederile art. 2 alin. (2)-(6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, semnalăm că excepția de la o derogare, în mod normal, ar însemna revenirea la aplicarea normelor generale cuprinse în actul normativ de bază, de la care s-a derogat.

Totodată, precizăm că, prin instituirea unor derogări, care, în esență, vizează stabilirea unor soluții normative diferite temporare - aplicabile în anul 2025 - și a unor excepții de la aceste derogări, interpretarea și aplicarea noilor norme vor prezenta dificultăți, care ar putea fi înlăturate printr-o sistematizare corectă, în acord cu normele de tehnică legislativă.

Semnalăm că sintagma „în conformitate cu reglementările în vigoare”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ. Ca urmare, este necesară aplicarea prevederilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, potrivit căreia, *dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea*

titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare, astfel încât să fie identificate în mod expres actele normative vizate. Observația este valabilă și pentru sintagmele „legislația în vigoare”, „în conformitate cu reglementările legale”, „în condițiile legii”, precum și pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Totodată, întrucât la art. 120 alin. (1) din Codul muncii se prevede că „Munca prestată în afara duratei normale a timpului de muncă săptămânal, prevăzută la art. 112, este considerată **muncă suplimentară**”, este necesară revederea sintagmei „munca suplimentară (...) prestată **peste programul normal de lucru**”.

La **teza a II-a**, pentru o corectă exprimare, sintagma „în termen de 90 de zile de la momentul prestării acesteia” se va înlocui cu sintagma „**în următoarele 90 de zile calendaristice după efectuarea acesteia**”.

La **alin. (4²)**, pentru realizarea acordului gramatical între subiect și predicat, termenul „Personalul” se va reda sub forma „Personalului”.

La **alin. (4⁴)**, este de analizat dacă, pentru asigurarea egalității de tratament, soluția legislativă propusă nu ar trebui să vizeze și personalul prevăzut la alin. (4²).

7.3. La **pct. 3**, la partea dispozitivă, pentru rigoarea redactării, formularea „art. VII” se va scrie sub forma „articolul VII”, observație valabilă și pentru partea dispozitivă a **pct. 4**, precum și cea de la **pct. 5**.

Referitor la textul propus pentru **art. VII alin. (4)**, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.**”.

Ca urmare, prin utilizarea sintagmei „**până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență²**”, soluția legislativă este susceptibilă a afecta principiul neretroactivității legii prevăzut de art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată.

7.4. La **pct. 4**, la norma propusă pentru **alin. (4¹)**, după titlul Legii nr. 95/2006, se va introduce sintagma „republicată”.

7.5. La **pct. 5**, la norma propusă pentru **alin. (1) lit. d)**, deoarece titlul Legii nr. 227/2015 mai este redat anterior în cadrul actului de bază, acesta va fi eliminat la ambele referiri la respectiva lege.

² Precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1334 din 31 decembrie 2024.

7.6. La **pct. 6**, la norma propusă pentru **alin. (1¹)**, trebuie menționate evenimentele legislative suferite de Ordonanța Guvernului nr. 26/2013. Astfel, sintagma „aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare” se va introduce după referirea la acest act normativ.

Reiterăm această observație și la normele propuse pentru **alin. (1²)** și **(1⁴)**.

7.7. La **pct. 8**, la norma propusă pentru **alin. (10)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „alin. (1) și alin. (1¹)” se va redacta sub forma „alin. (1) și (1¹)”.

7.8. La **pct. 9**, semnalăm că prin art. LXXII s-a intervenit asupra art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2024 pentru înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor minerale, petrolului și stocării geologice a dioxidului de carbon, cu completările ulterioare, în sensul introducerii alin. (6¹).

Însă, deoarece conform prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”, este necesar ca intervenția dorită prin prezentul proiect să se refere la actul normativ de bază, respectiv la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2024, cu completările ulterioare.

Această intervenția trebuie prevăzută în cadrul unui articol distinct al prezentului proiect, pentru care, ținând cont de rigorile normative, propunem următoarea formulare:

„Art. ... La articolul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2024 pentru înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor minerale, petrolului și stocării geologice a dioxidului de carbon, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 29 iunie 2024, cu completările ulterioare, după alineatul (12) se introduce un nou alineat, (13) cu următorul cuprins:

„(13) Pentru administrarea creanțelor reprezentând venituri proprii ale ANRMPSG, sunt aplicabile prevederile Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare. ANRMPSG elaborează

formularele și procedurile necesare pentru administrarea acestor creanțe prin ordin al președintelui ANRMPSG, cu avizul Ministerului Finanțelor.”.

8. La **art. III**, la **pct. 1**, în textul prevăzut pentru **art. LXXI alin. (3)**, pentru exprimarea în mod corect a intenției de reglementare în sensul **posibilității** prevederii în bugetele de venituri și cheltuieli anuale a sumelor cu destinația respectivă, propunem reformularea textelor, astfel încât să se dispună că autoritatea publică tutelară **poate mandata** reprezentanții respectivi **să prevadă** în bugetele de venituri și cheltuieli anuale sume cu destinațiile menționate.

Totodată, semnalăm o lipsă de uniformitate a reglementărilor preconizate prin cele două alineate, în sensul că doar alin. (4) se referă la anul 2025. Sugerăm revederea textelor în cauză, pentru a se stabili dacă aceasta a fost intenția de reglementare.

De asemenea, pentru suplinirea informației juridice, din punct de vedere al evidenței legislative, propunem ca după numărul și anul adoptării ordonanței Guvernului menționată, să fie citat și titlul acesteia, în următoarea redactare: „... **privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrative-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**”.

În plus, pentru inteligibilitatea normei, și totodată, pentru asigurarea cursivității sale, se impune, îndreptarea dezacordului gramatical, în sensul că, în loc de „... pot să prevadă ...”, să figureze „... **să poată prevedea ...**”.

La **partea dispozitivă a pct. 2**, pentru conformitate cu rigorile de tehnică legislativă, abrevierea „alin. (3)”, trebuie să fie redată *in extenso*, respectiv „**alineatul (3)**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 76/21.02.2025