

EXPUNERE DE MOTIVE

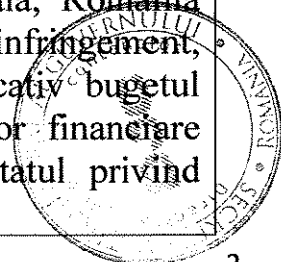
Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Necesitatea transpunerii corespunzătoare a prevederilor art. 1 lit. (g) pct. (iv), lit. (i) ultima liniuță, art. 4 alin. (1), (4) și (5), art. 6 alin. (1) și (2), art.11, art. 12 alin. (1) lit. (b), alin. (3), art. 14 alin.(2), art.18, art.22 lit.(a), anexelor I, II și IV din Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice (Directiva Habitate), sesizată de Comisia Europeană în cauza 2020/2297. Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Pentru a îndeplini condițiile de aderare la Uniunea Europeană, România avea obligația, ca la data aderării, să aibă transpusă în legislația națională Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 (numită în continuare Directiva Habitate) și Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 (numită în continuare Directiva Păsări). Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a asigurat armonizarea legislației naționale cu acquis-ul comunitar, asigurându-se cadrul legislativ pentru implementarea și stabilirea mijloacelor de control necesare pentru asigurarea conformării cu legislația Uniunii Europene în domeniul protecției naturii: Directiva Habitate și Directiva Păsări, precum și a numeroase regulamente în domeniu. Comisia Europeană a evaluat periodic calitatea transunerii Directivei Habitate și a stabilit că există mai multe aspecte de transpunere necorespunzătoare a dispozițiilor acesteia în legislația română, drept pentru

care, în anul 2020, Comisia a declanșat acțiunea de constatare a neîndeplinirii, de către România, a unor prevederi din aceasta, prin transmiterea inițial a Scrisorii de punere în întârziere în Cauza 2020/2297 pentru transpunerea neconformă a unor prevederi din Directiva Habitate.

România a răspuns la 26 februarie 2021, iar la 26 mai 2021 a prezentat un proiect de act legislativ care propune soluții pentru neconcordanțele evidențiate de Comisie. Cazul a fost discutat ulterior în cadrul dialogului privind natura, care s-a desfășurat online, la 8 decembrie 2021. Cu toate acestea, proiectul de act legislativ nu a fost adoptat, iar România a prezentat un nou proiect la 30 martie 2023. Cazul a fost discutat, de asemenea, cu ocazia reuniunii „pachet” din cadrul dialogului privind natura, care s-a desfășurat în perioada 23-24 mai 2023 la București. În cursul acestei reuniuni, autoritățile române s-au angajat să adopte un proiect de act legislativ care să soluționeze aspectele de neconformitate sesizate de Comisie. Pentru că acest lucru nu s-a întâmplat, la data de 03.10.2024, Comisia a transmis României Avizul motivat în cauza 2020/2297 prin care a informat autoritățile române că au la dispoziție un termen de două luni pentru a transmite un răspuns, respectiv până la 3 decembrie 2024. Autoritățile române au solicitat Comisiei prelungirea termenului de conformare și Comisia Europeană a confirmat că termenul de răspuns la avizul motivat este data de 03.03.2025.

În acest sens, este esențial ca autoritățile române să depună toate diligențele în vederea transpunerii corespunzătoare a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice și să notifice Comisiei actul legislativ de realizarea conformării, înainte de data de 03.03.2025 pentru a evita sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene de către Comisie.

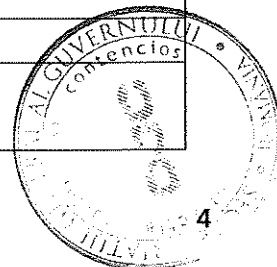
Precizăm că în lipsa transpunerii corespunzătoare a Directivei Habitate în legislația națională, România riscă avansarea stadiului procedurii de **infringement**, fapt care poate afecta în mod semnificativ bugetul statului român, ca urmare a sancțiunilor financiare aplicabile în temeiul art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.



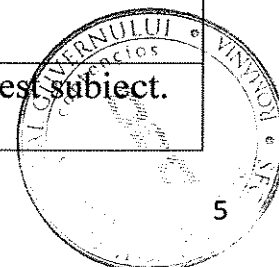
		Pe lângă aspectele solicitate în mod expres de Comisie, în cadrul prezentului act normativ se realizează și corelarea unor prevederi existente în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului. În acest context, a fost eliminată sintagma de aviz „Natura 2000” care este menționată în cadrul alineatelor (3), (6), (7) și (9) ale art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că prin Legea nr. 292/2018 a fost modificată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, mai exact a fost modificată definiția actelor de reglementare prevăzută la art. 2 pct. 2 din care s-a exclus avizul „Natura 2000” și, totodată, a fost abrogată definiția acestuia prevăzută la pct. 13 lit. c) al art. 2 din același act normativ anterior menționat. Totodată, în raport cu listele de specii din anexele Directivei Păsări și ale Directivei Habitats, Comisia Europeană a actualizat taxonomia mai multor specii de interes comunitar, fără ca aceste noi modificări să aducă atingere listelor prevăzute în anexele celor două directive. Respectivele modificări au fost adoptate în cadrul Comitetului Habitats, care a avut lor în luna decembrie 2021, ele fiind publicate pe site-ul Comisiei Europene. Precizăm că actualizarea taxonomiei a fost solicitată de Comisia Europeană în cauza de infringement 2019/2138 referitoare la suficiența rețelei Natura 2000.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere soluționarea aspectelor sesizate de Comisia Europeană în Cauza 2020/2297, declanșată ca urmare a transpunerii necorespunzătoare a unor prevederi din Directiva Habitats, în speță neconformitatea transpunerii art. 1 lit. (g) pct. (iv), lit. (i) ultima linie, art. 4 alin. (1), (4) și (5), art. 6 alin. (1) și (2), art. 11, art. 12 alin. (1) lit. (b), alin. (3), art. 14 alin. (2), art. 18, art. 22 lit. (a), anexelor I, II și IV din Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992.

		Modificările realizate în urma transmiterii observațiilor COM, au fost analizate în cadrul discuțiilor bilaterale cu reprezentanții COM, precum și în urma observațiilor scrise de către COM asupra modificărilor care au fost realizate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență. A fost modificat astfel articolul 28 alin. (3), (6), (7) și (9) ale Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, deoarece avizul „Natura 2000” nu se mai solicită în cadrul procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, așa cum a fost menționat mai sus, precum și a faptului că a fost eliminat din art. 2 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2005, cu modificările și completările ulterioare, unde era definit ca act de reglementare. De asemenea, au fost modificate și înlocuite anexele 1-4A, nr. 5A și nr. 5C-5E aferente Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure transpunerea corespunzătoare la prevederilor referitoare la categoriile de situri Natura 2000 (Anexa 1), precum și actualizarea și transpunerea corespunzătoare la nivel național a listelor speciilor de interes comunitar care se regăsesc în România, inclusiv a speciilor de păsări, ținând cont de schimbările taxonomice survenite ca urmare a noilor cercetări științifice. Precizăm că aceste schimbări taxonomice nu aduc atingere listelor actuale de specii din Directivele Păsări și Habitate, existând o corespondență între taxonomia veche și cea nouă și au fost aprobate la nivelul Comisiei Europene în 2021, în cadrul Comitetului Habitate. Totodată, folosirea noilor denumiri taxonomice reprezintă o cerință expresă în cadrul raportărilor specifice conform celor două directive, actualizarea denumirilor taxonomiei fiind și o cerință expresă a Comisiei Europene în cauza de infringement 2019/2138 referitoare la suficiența rețelei Natura 2000.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.

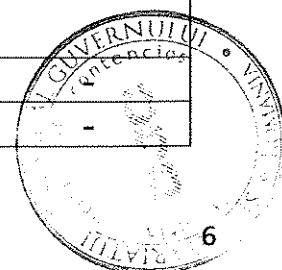
Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic



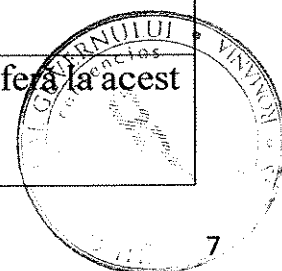
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prin aprobarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului se asigură reducerea impactului asupra mediului, prin faptul că se face o transpunere corectă și integrală a directivelor pe natură cu efecte pozitive în implementarea politicilor pentru protecția naturii.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
- în mii lei (RON) -							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1		2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale		-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)		-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:		-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)		-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-	-
a) buget de stat		-	-	-	-	-	-
b) bugete locale		-	-	-	-	-	-



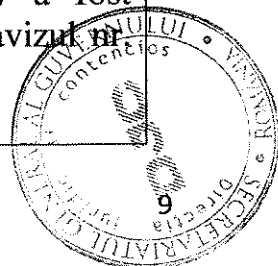
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	În cazul în care nu se adoptă în regim de urgență prezentul act normativ, prin care se asigură transpunerea corectă și completă a prevederilor Directivei Habitate, precum și a Directivei Păsări, România riscă avansarea cauzei menționate mai sus, către Curtea de Justiție a Uniunii Europene și aplicarea de sancțiuni pecuniare.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				



5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ are în vedere transpunerea corespunzătoare a Directivei Habitate, conform aspectelor sesizate de Comisia Europeană în Cauza 2020/2297.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Scopul proiectului de act normativ îl constituie transpunerea corectă și completă a Directivei Habitate și a Directivei Păsări.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Potrivit prevederilor Tratatului de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat de România prin Legea nr. 157/2005, România nu a beneficiat de perioade de tranziție pentru conformarea cu prevederile acquis-ului UE în acest domeniu. Transpunerea și implementarea prevederilor elementelor din acquis-ul de mediu specific domeniului au fost adoptate în anul 2007 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare. Urmare a declanșării de către Comisia Europeană a procedurii de infringement prin care aceasta constată o transpunere necorespunzătoare a anumitor prevederi ale Directivei Habitate (Cauza 2020/2297), România are obligația transpunerii de urgență, în mod corect și complet, a prevederilor legislației UE.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Potrivit jurisprudenței CJUE, la nivelul Uniunii Europene, pentru încălcarea sau aplicarea neconformă a prevederilor celor două directive, au fost semnalate de-a lungul timpului mai multe cazuri în care statele membre au fost condamnate pentru astfel de încălcări. Exemplificăm următoarele cazuri: a) pentru Directiva 92/43/CE a Consiliului din 21 mai 1992: - Curtea de Justiție a Comunităților Europene a stabilit că anumite părți ale legislației Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord și Gibraltarului nu sunt conforme cu prevederile directivei (C -6/04). În speță C-



		131/05, CJCE a stabilit că legislația Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord are un domeniu de reglementare mai restrictiv în ceea ce privește interzicerea comerțului cu specii protejate. - Comisia Europeană a transmis Regatului Țărilor de Jos o scrisoare de notificare formală, în baza art. 228 TCE, pentru nerespectarea hotărârii CJCE (C -441/03) prin care acesta era condamnat pentru transpunerea incorectă a anumitor părți din Directivele Habitate și Păsări.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 108/2025.



	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, prin aplicarea prevederilor art. 7, prin postarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în data de 7 noiembrie 2024. Au fost primite din partea factorilor interesați propuneri de completare și modificare, la care s-a răspuns în termenul legal prevăzut. Pe parcursul perioadei de consultare publică nu au fost primite solicitări de organizare a unei dezbateri publice a proiectului de act normativ conform prevederilor alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ROMANIA

ION-MARCEL CIOLOACU

MINISTRU
ROMANIEI *

