

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa prezentului act normativ:

Prezentul act normativ este rezultatul analizei de oportunitate realizată la nivelul Guvernului, sub coordonarea Cancelariei Prim-ministrului, pe baza consultărilor purtate cu reprezentanții societății civile și instituțiilor publice cu atribuții în domeniul de referință privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

2.2 Descrierea situației actuale

I. Având în vedere continuarea conflictului armat în multe regiuni ale Ucrainei, la nivelul Uniunii Europene protecția temporară acordată persoanelor strămutate din Ucraina, menționată la articolul 2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382¹ a fost prelungită până la data de 4 martie 2026 prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 a Consiliului din 25 iunie 2024 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382.

Prin Concluziile Reuniunii Consiliului European din data de 19 decembrie 2024 este reiterată hotărârea de condamnare a războiului de agresiune al Federației Ruse împotriva Ucrainei, care constituie o încălcare vădită a Cartei ONU și, totodată, este reafirmat sprijinul continuu pentru independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute internațional.

Luând în considerare atacurile continue ale Federației Ruse asupra infrastructurii civile și critice din Ucraina, este de netăgăduit faptul că în prezent nu există condiții sigure pentru întoarcerea populației în Ucraina.

¹ a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul art. 5 din Directiva 2001/55/CE



Având în vedere numărul de persoane care beneficiază de protecție temporară și perioada scursă de la începutul conflictului, Guvernul României s-a preocupat de procesul de integrare în societatea românească a cetățenilor ucraineni și a apatrizilor proveniți din Ucraina și a asigurat coordonarea integrată a tuturor actorilor implicați în gestionarea acestui proces.

Astfel, s-a evidențiat necesitatea continuării măsurilor de acordare de sprijin și asistență umanitară cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care au intrat pe teritoriul României anterior datei de 1 iulie 2024, găzduiți în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență.

În consecință, prezentul proiect de act normativ își propune prelungirea, până la data de 31 decembrie 2025, a măsurii referitoare la acordarea de sprijin și asistență umanitară cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care au intrat pe teritoriul României anterior datei de 1 iulie 2024, găzduiți în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență.

Continuarea măsurilor de acordare a asistenței umanitare pentru cetățenii străini și apatrizi proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, în condițiile menționate mai sus, este atât un imperativ moral, cât și o manifestare a solidarității României față de contextul geopolitic actual, în concordanță cu principiile fundamentale ale organizațiilor internaționale la care țara noastră este membră (în special O.N.U. și U.E.).

În prezent statul român beneficiază de suport din partea Comisiei Europene prin Programul național 2021-2027 Azil, Migrație și Integrare, pentru acoperirea cheltuielilor generate de măsurile de acordare a asistenței umanitare pentru cetățenii străini și apatrizi proveniți din zona conflictului armat din Ucraina. Astfel, sunt în derulare două proiecte prin care se rambursează cheltuielile efectuate de România aferente ajutorului umanitar pentru perioadele ianuarie-martie 2024 și aprilie-iunie 2024. Comisia Europeană și-a exprimat acordul în ceea ce privește prelungirea perioadei de finanțare până la epuizarea fondurilor alocate acțiunii specifice FAMI OS2, pentru Componenta 1 „Tranziția de la asistență de urgență la includerea socială sustenabilă și autonomă a refugiaților ucrainieni în societatea românească” pentru cheltuielile de cazare. Prin fiecare proiect vor fi susținuți cel puțin 15.000 de beneficiari ai măsurilor care includ sprijin financiar pentru cazare, respectiv 5.000 familii și 5.000 persoane singure. Astfel, aceste inițiative contribuie la eforturile continue ale Guvernului de a susține măsurile de sprijin oferite până în prezent și de a menține sustenabilitatea financiară a beneficiarilor de protecție temporară, concentrându-se pe încurajarea independenței financiare în rândul populațiilor țintă, inclusiv prin obținerea de locuințe autonome.

De asemenea, prin prezentul proiect se urmărește și clarificarea unor reglementări care au generat interpretări și aplicări diferite la nivelul autorităților publice locale. O asemenea



prevedere este cea de la art. 3 alin. (2) teza a III-a a OuG nr.96/2024, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că „*nedepunerea cererii de acordare a sumelor forfetare în primele 3 luni de la intrarea în România nu atrage decăderea din drept a solicitantului pentru următoarele luni*”. Precizăm că intenția legiuitorului la momentul reglementării a fost aceea de a nu sancționa cu decăderea din dreptul de a solicita suma forfetară nedepunerea cererii în una din cele trei luni, de exemplu, dacă prima cerere este depusă în luna martie, și în luna a doua, respectiv aprilie, nu se depune sau se respinge cererea, solicitantul are dreptul să înainteze cererea pentru luna a treia, adică luna mai, și să i se acorde dreptul, dacă îndeplinește condițiile.

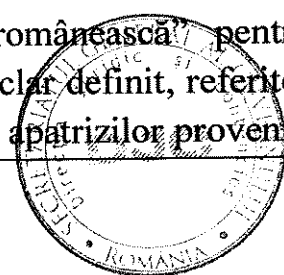
Totodată, se propune abrogarea alin. (1) al art. 26 din OuG nr.96/2024, cu modificările și completările ulterioare, întrucât termenele prevăzute de această normă s-au împlinit, iar situația acestor tipuri de beneficiari nu mai există. Beneficiarii anteriori prevăzuți la art. 26 alin. (1) sunt aceia care nu au beneficiat de drepturi întreaga perioadă prevăzută la art. 1 alin. (10) din OuG nr. 15/2022. Având în vedere că, atât în OuG. nr. 15/2022, cât și în OuG. nr. 96/2024 este precizat faptul că suma forfetară se acordă cu respectarea principiului consecutivității, termenul prevăzut la art. 1 alin. (10) din OuG. nr. 15/2025 despre care se face vorbire în art. 26 alin. (1) este împlinit. Nevoia de reglementare există dat fiind faptul că nu toate autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au aplicat în mod unitar acest principiu, existând riscul de a acorda suma forfetară și ulterior.

II. În raport de pericolul de natură să afecteze interesul public în lipsa adoptării măsurilor conținute de proiect pe calea ordonanței de urgență, precizăm că situația geopolitică extraordinară determinată de conflictul în desfășurare de la granița României cu Ucraina, de peisajul de instabilitate și incertitudine cauzate de război și afluxul de persoane strămutate, impun continuarea imediată a măsurilor de gestionare a fenomenului imigraționist.

Neadoptarea acestor măsuri poate avea consecințe negative asupra interesului public și poate genera o criză umanitară, raportat la faptul că țara noastră are frontieră comună cu Ucraina.

Totodată, lipsa adoptării în regim de urgență a măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ poate conduce la blocaje în derularea celor două proiecte prin care se rambursează de către Comisia Europeană cheltuielile efectuate de România aferente ajutorului umanitar pentru perioadele ianuarie-martie 2024 și aprilie-iunie 2024.

Având în vedere că instituția europeană și-a exprimat acordul în ceea ce privește prelungirea perioadei de finanțare până la epuizarea fondurilor alocate acțiunii specifice FAMI OS2, pentru Componenta 1 „Tranziția de la asistență de urgență la includerea socială sustenabilă și autonomă a refugiaților ucrainieni în societatea românească” pentru cheltuielile de cazare, în cazul absenței unui cadru legislativ național clar definit, referitor la acordarea în continuare a asistenței umanitare cetățenilor străini sau apatrizilor proveniți



din zona conflictului armat, se pot crea premisele astfel încât Comisia Europeană să poată considera că România nu depune toate diligențele necesare pentru utilizarea mecanismelor financiare și, astfel, ar putea fi reticentă în instituirea unor mecanisme similare pe viitor.

Utilizarea unui alt instrument legislativ atrage imposibilitatea adoptării, în timp util, a măsurilor necesare pentru asigurarea cadrului normativ, de nivel primar, necesar acordării în continuare a asistenței umanitare acestei categorii vulnerabile de persoane reprezentată de cetățenii străini sau apatrizii proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

Pentru aceste considerente:

- având în vedere premisele prelungirii conflictului din Ucraina, care impun continuarea măsurilor de sprijin și asistență umanitară pentru persoanele care provin din zona de conflict armat și ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la imposibilitatea utilizării fondurilor ce sunt și pot fi puse la dispoziție de către Uniunea Europeană, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

- în considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de apariția unor dificultăți în utilizarea fondurilor europene acordate în absența cadrului normativ intern care să reglementeze posibilitatea acordării sumelor forfetare pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina după data de 31 martie 2025,

- întrucât promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024, cu modificările și completările ulterioare, implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca pe tot parcursul procesului normal de legiferare, cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite să nu mai beneficieze de sprijinul financiar care este acordat până la data de 31 martie 2025,

- ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, iar neadoptarea acestor măsuri până la data de 31 martie 2025 poate avea consecințe negative asupra capacității administrative executive și asupra interesului public, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare, chiar și cu utilizarea procedurii parlamentare de urgență, ce presupune un orizont de timp îndelungat,

- întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

➤ Se propune modificarea alin. (2) al art. 3 în sensul clarificării modului în care se acordă suma forfetară în cadrul celor 3 luni consecutive. Clarificarea este necesară având



în vedere faptul că au existat numeroase solicitări de clarificări de la autoritățile publice competente în ceea ce privește interpretarea și aplicarea neunitară a acestui alineat.

➤ Se propune abrogarea alin. (1) al art. 26, întrucât termenele prevăzute de această normă s-au împlinit.

➤ Se propune modificarea alin. (4) al art. 26 în sensul prelungirii termenului de acordare a sumei forfetare până la data de 31 decembrie 2025 pentru cetățenii străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care au intrat pe teritoriul României anterior datei de 1 iulie 2024, găzduiți în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență.

2.4 Alte informații: În considerarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, adoptarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ este necesar a fi realizată pe calea ordonanței de urgență pentru a preîntâmpina o criză umanitară, raportat la faptul că țara noastră are frontieră comună cu Ucraina, aspectele vizate constituind o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

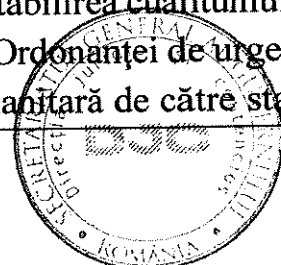
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile sunt acordate familiilor și persoanelor singure, cetățeni străini sau apatrizi care provin din zona de conflict armat din Ucraina, care au intrat pe teritoriul României anterior datei de 1 iulie 2024 și sunt găzduiți în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență.

Persoanele beneficiază de sprijin financiar pe o perioadă determinată de timp, până la data de 31 decembrie 2025, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ are un impact social pozitiv asupra grupurilor vulnerabile reprezentate de cetățenii străini sau apatrizi, aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina care au intrat pe teritoriul României anterior datei de 1 iulie 2024 și care nu își pot satisface nevoile zilnice de trai ca urmare a strămutării acestora din țara de origine, prin acordarea de către statul român, a unui sprijin financiar reprezentat de o sumă forfetară lunară pentru acoperirea cheltuielilor de cazare, al cărei quantum, condiții și mecanism de acordare sunt stabilite prin HG nr. 1178/2024 pentru stabilirea quantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul



român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum dreptul la viață, la libertate și la securitatea persoanei.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

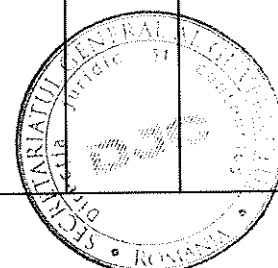
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații: Nu este cazul.

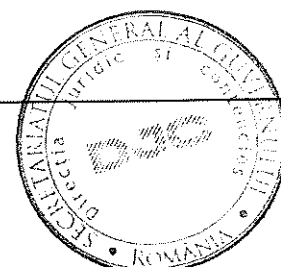
Secțiunea a 4-a

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri***

-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:						



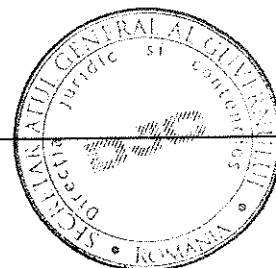
(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Se estimează ca beneficiari ai sumei forfetare un număr de 723 persoane singure și 876 de familii. Conform HG nr.1178/2024, o persoană singură primește suma forfetară de 500 lei/lună, iar o familie primește suma forfetară de 1.500 lei/lună. Acordarea sumei forfetare se prelungește până în luna decembrie 2025. Astfel, pentru 723 de persoane și 876 de familii suma forfetară aferentă fiecărei luni este de 1.675.500 lei. (723 x 500 lei + 876 x 1500 lei = 1.675.500 lei) Până în luna decembrie 2025, impactul bugetar estimat este de 15.079.500 lei [1.675.500 lei x 9 luni (aprilie-decembrie 2025)].					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente						
a)fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată: Nu este cazul.						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară: Nu este cazul.						
4.8 Alte informații: Propunerile de reglementare prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență nu implică majorarea cheltuielilor bugetare având în vedere faptul că, în conformitate cu art. 3 alin.(9) din OuG nr. 96/2024, cu modificările și completările ulterioare, sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor generate de acordarea asistenței umanitare sunt asigurate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat aprobat pentru anul 2025 și nu determină creșterea bugetului general consolidat.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						



5.3 Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații: Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Au fost consultate: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Dintre acestea, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 1442/11.03.2025, a comunicat că nu formulează propuneri sau observații.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.148/2025 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.1875/2025.

6.6 Alte informații

A fost obținut avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr. 43A/12.03.2025.

Secțiunea a 7-a ***Activități de informare publică privind elaborarea*** ***și implementarea prezentului act normativ***

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 03.03.2025.

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

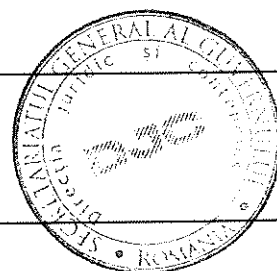
Secțiunea a 8-a ***Măsurile privind implementarea, monitorizarea*** ***și evaluarea prezentului act normativ***

8.1 Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ

Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile cu responsabilități în domeniu.

8.2 Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL GHIOLĂCU

