



Ministerul Justiției - Serviciul Relații cu Parlamentul

Strada Republicii nr. 125, Sector 1, București, România. Tel: 0211 311 21 21. Fax: 0211 311 21 22. E-mail: secretariat@just.ro

Nr. 7376/2025

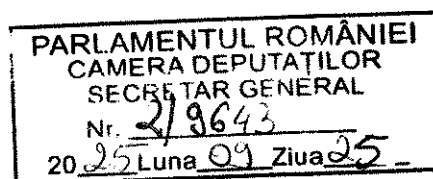
23-09-2025

Către:

DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 septembrie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 58 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 26/2025, Plx. 131/2025);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 114/2007 privind sprijinul financiar acordat de statul român Schitului românesc „Prodromu”, de la Muntele Athos, Grecia (Bp. 552/2024, Plx. 72/2025);*
3. *Proiectul de Lege privind sprijinul acordat pentru amenajarea unor lăcașe de cult în zone izolate (Bp. 475/2024, Plx. 17/2025);*
4. *Propunerea legislativă privind instituirea zilei de 10 ianuarie ca Zi Națională de comemorare a Bătăliei de la Vaslui (Podul Înalt) (Bp. 140/2025, Plx. 258/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 58 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, inițiată de domnul deputat PNL Gigel-Sorinel Știrbu (**Bp. 26/2025, Pl-x. 131/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 58 din *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, cu *modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (4), propunându-se ca persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zona afectată de poluare pe o rază de 8 km în jurul orașului Slatina, județul Olt, să beneficieze de reducerea vârstei standard de pensionare cu doi ani fără penalizare, ca și compensație a faptului că sunt supuși în mod continuu și permanent unei poluări din prelucrarea cu minereuri neferoase de pe platforma industrială.

II. Observații

1. Începând cu data de 1 septembrie 2024 sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 360/2023* iar normele metodologice de aplicare a *Legii nr. 360/2023* sunt detaliate în cuprinsul *Hotărârii Guvernului nr. 181/2024*.

Menționăm că adoptarea noii legi a avut în vedere:

- eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării. Această direcție de reformă este necesară ținând cont de faptul că legislația actuală, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu quantumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții;

- întărirea *principiului contributivității*, astfel încât quantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat, prin introducerea unei noi formule de calcul bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;

- menținerea unui nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată;

- reglementarea unui mecanism de indexare a pensiilor, corelat cu realitățile economice. Noul mecanism se va baza pe indicatori reali și predictibili, care să favorizeze creșterea nivelului de încredere în sistem, concomitent cu asigurarea unei predictibilități reale a evoluției pensiilor publice.

Precizăm de asemenea că *Legea nr. 360/2023* nu mai cuprinde dispoziții cu privire la poluarea remanentă, această facilitate prevăzută de art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, fiind abrogată la data de 1 septembrie 2024, în conformitate cu prevederile art. 168 alin. (1) lit. a din actul normativ menționat anterior.

Legea nr. 360/2023 cuprinde reglementări clare cu referire la asigurării sistemului public de pensii care au desfășurat activitate în

grupele I și/sau a II-a de muncă, respectiv în condiții speciale/deosebite de muncă.

Astfel, un prim beneficiu îl reprezintă reducerea vârstei standard de pensionare în raport de stagiul de cotizare realizat în astfel de condiții.

Un alt beneficiu îl reprezintă acordarea unui spor suplimentar care constituie stagiul de cotizare în condiții normale, de 4 luni pentru fiecare an lucrat în locuri de muncă în condiții deosebite, respectiv de 6 luni pentru fiecare an lucrat în locuri de muncă în condiții speciale.

De asemenea art. 88 alin. (1) din *Legea nr. 360/2023* cuprinde reglementări care vizează acordarea unui număr suplimentar de puncte, după cum urmează:

a) 0,25 puncte pentru fiecare lună în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite, potrivit legii;

b) 0,50 puncte pentru fiecare lună în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri de muncă încadrate în condiții speciale, potrivit legii.

Toate aceste beneficii sunt acordate categoriilor de persoane menționate tocmai pentru a recompensa munca grea, periculoasă desfășurată în timpul carierei profesionale, având ca scop recunoașterea muncii grele și determinarea unui quantum al pensiei care să reflecte asta.

Reforma sistemului public de pensii este prevăzută de Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Demersul de elaborare a noii legi a pornit de la necesitatea asigurării elementului de sustenabilitate, sens în care a fost necesară operarea anumitor corecții.

Menționăm totodată că *Legea nr. 360/2023* reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene.

Urmare aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificată a jalonului 214.

În continuarea celor expuse mai sus, semnalăm faptul că *Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* reglementează la art. 24 alin. (3) *principiul ireversibilității reformelor*, după cum urmează:

Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6).

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost de asemenea preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. 2 lit. b din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din Planul Național de Redresare și Reziliență care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea *principiului ireversibilității reformelor*, respectiv a art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență*, precum și a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021*, conform celor prezentate mai sus.

2. Menționăm că *Legea* este acel act normativ ce emană de la Parlament și care stabilește norme juridice generale și impersonale.

În acest context, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa¹, a reținut că: *„actul juridic al Parlamentului, reglementează relațiile sociale generale, fiind, prin esența și finalitatea ei constituțională, un act cu aplicabilitate generală. Prin definiție, legea, ca act juridic de putere, are caracter unilateral, dând expresie exclusiv voinței legiuitorului, ale cărei conținut și formă sunt determinate de nevoia de reglementare a*

¹ Decizia nr. 600/2005, Decizia nr. 970/2007, Decizia nr. 494/2013, sau Decizia nr. 574/2014, Decizia nr. 777/2017.

unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia (...) ea fiind concepută pentru a fi aplicată unui număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei”.

Însă, în ceea ce privește măsurile propuse prin inițiativa legislativă precizăm că reglementarea propusă se adresează doar acelor persoane care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă datorită extracției și prelucrării minereurilor neferoase cu conținut de cupru, plumb, sulf, cadmiu, arseniu, zinc, mangan, fluor, clor, a metalelor metalice și/sau de coals metalurgic, precum și a emisiilor de amoniac și derivate, respectiv Slatina și pe o rază de 8 km în jurul acestei localități.

Conform jurisprudenței² constante a Curții Constituționale, „deosebirea de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional”.

Așadar, Curtea a reținut că nesocotirea *principiului egalității în drepturi* are drept consecință neconstituționalitatea privilegiului sau a discriminării care a determinat, din punct de vedere normativ, încălcarea principiului.

În acest sens Curtea a constatat că, potrivit jurisprudenței sale³, „discriminarea se bazează pe noțiunea de excludere de la un drept⁴ iar remediul constituțional specific, în cazul constatării neconstituționalității discriminării, îl reprezintă acordarea sau accesul la beneficiul dreptului”.

Așadar, pentru respectarea art. 16 alin. (1) din *Constituția României* era necesară fie includerea în cuprinsul inițiativei legislative a tuturor persoanelor de pe teritoriul României care întrunesc condițiile avute în vedere de inițiatorii demersului legislativ, fie completarea *Expunerii de motive* cu precizări suplimentare bazate pe buletine sau determinări de noxe profesionale, eliberate de laboratoarele abilitate, care să ateste depășirea valorilor-limită sau documente ce atestă prezența unor agenți chimici foarte periculoși sau agenți biologici care nu au prevăzută limita admisibilă astfel încât să se justifice tratamentul preferențial doar pentru locuitorii din localitățile prevăzute la art. unic din inițiativa legislativă.

Mai mult decât atât, semnalăm că inițiatorii *Legii nr. 360/2023* privind sistemul public de pensii au eliminat beneficiul reducerii vârstei standard de pensionare cu doi ani, fără penalizare, persoanelor care au

² Decizia nr. 86/2003, Decizia nr. 476/2006, Decizia nr. 573/2011, Decizia nr. 366/2014

³ Decizia nr. 685/2012, Decizia nr. 164/2013 sau Decizia nr. 681/2014

⁴ Decizia Curții Constituționale nr. 62/1993

locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluare, dispoziție care a fost anterior prevăzută la art. 65 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010*.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate , **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților