



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 1974 / 17.03.2025

**CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA**



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L. 64 / 18.03.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 718/10.02.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/1974/13.02.2025 (Cazul nr. 2500302)

Stimate domnule Secretar General,

L64/2025

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru completarea art. 363 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (b25/05.02.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive* reiese faptul că aceasta are ca obiect modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în scopul introducerii licitației publice cu strigare în procedura de atribuire a contractului de vânzare a bunurilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, precum și modificarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, în sensul schimbării modului de calcul al tarifelor/taxelor pentru salubritate și gestionarea deșeurilor, prin înlocuirea referinței de calcul „lei/persoană/lună” cu referința de calcul „lei/gospodărie/lună”.

1. Cu privire la art. I, referitor la propunerea de completare a articolului 363 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu șase noi alineate, facem următoarele precizări:

În ceea ce privește intenția de reglementare a utilizării licitației cu strigare, în procedura atribuirii contractului de vânzare a bunurilor proprietate privată a statului/unităților administrativ-teritoriale, dacă această procedură respectă principiile unei proceduri de ofertare deschise, transparente, nediscriminatorii și necondiționate, se consideră că tranzacția este în condiții de piață, neimplicând elemente de ajutor de stat. Însă, în cazul în care statul, printr-o autoritate a sa, vinde un bun în condiții sub nivelul pieței, se consideră că măsura poate intra sub incidența regulilor de ajutor de stat, prin acordarea unui avantaj întreprinderii adjudecatăre, fiind obligatorie respectarea reglementărilor naționale și europene specifice ajutorului de stat.

Totodată, autoritatea de concurență subliniază importanța organizării unor proceduri de licitație care să asigure accesul cât mai multor ofertanți, astfel încât autoritatea contractantă să obțină cel mai bun preț, ținându-se cont, acolo unde particularitățile

bunului supus vânzării o impun, și de celelalte criterii de atribuire prevăzute de lege.

Referitor la alin. (1¹), având în vedere faptul că articolele 340 și 341 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ* fac parte din *Secțiunea 4: Închirierea bunurilor proprietate publică*, considerăm că introducerea prevederilor referitoare la vânzarea bunurilor din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale prin licitație publică cu strigare nu presupune o derogare de la aceste articole, ci numai completarea art. 363 din această ordonanță.

De asemenea, recomandăm completarea art. 363 cu prevederi suplimentare, referitoare la organizarea procedurii de licitație cu strigare, respectiv: modul de numire a comisiei de licitație, precum și atribuțiile și componența acesteia, modalități de contestare etc.

Având în vedere faptul că procedura de licitație publică cu strigare nu este reglementată, pentru coerență legislativă și practică în ceea ce privește organizarea și desfășurarea procedurii de licitație publică cu strigare, este indicat ca propunerea legislativă să aibă corespondent cu prevederile următoarelor acte normative în vigoare: *Legea nr. 550/2002*¹, *Hotărârea Guvernului nr. 841/1995*² sau *Hotărârea Guvernului nr. 1397/2003*³.

2. Cu privire la art. II, referitor la propunerea de modificare a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, menționăm următoarele:

În forma propusă, modificările contravin principiilor prevăzute la art. 3 din *Legea nr. 101/2006*, potrivit căruia serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza principiului tarifierii echitabile, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat și a principiului nediscriminării și egalității de tratament al utilizatorilor.

De asemenea, modificările propuse contravin prevederilor art. 1 alin. (4) lit. k) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată, potrivit căreia:

„(4) Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește".

Același act normativ menționează, la art. 41 alin. (1), faptul că au calitatea de utilizator beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti, ai serviciilor de utilități publice, utilizatorii casnici persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari, operatorii economici și instituțiile publice.

Totodată, modificările propuse contravin principiului „poluatorul plătește” prevăzut de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor*, precum și de legislația europeană în domeniu, cerință conform căreia costurile de eliminare a deșeurilor trebuie să fie suportate de către deținătorul deșeurilor.

Potrivit Institutului Național de Statistică, prin gospodărie, ca unitate de observare, se înțelege un grup de două sau mai multe persoane, care, în mod obișnuit, locuiesc

¹ *Legea nr. 550/2002 privind vânzarea spațiilor comerciale proprietate privată a statului și a celor de prestări de servicii, aflate în administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, precum și a celor din patrimoniul regiilor autonome de interes local;*

² *Hotărârea Guvernului nr. 841/1995 privind procedurile de transmitere fără plată și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice;*

³ *Hotărârea Guvernului nr. 1397/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea procedurilor pentru valorificarea bunurilor materiale scoase din funcțiune, precum și a celor scoase din rezervele proprii aflate în administrarea Serviciului Român de Informații.*

împreună, au în general legături de rudenie, se gospodăresc (fac menajul) în comun, uneori lucrează împreună în gospodărie, consumă și valorifică în comun produsele obținute, participă integral sau parțial la formarea și utilizarea bugetului de venituri și cheltuieli al gospodăriei. Persoanele care locuiesc și se gospodăresc singure și care nu aparțin de altă gospodărie se consideră gospodării formate dintr-o singură persoană.

În concluzie, luând în considerare faptul că o gospodărie poate avea una, două sau mai multe persoane, care generează deșeuri în cantități diferite, în funcție de numărul de persoane, prin schimbarea referinței principale pentru calculul tarifelor/taxelor, modificarea actului normativ va conduce la o tarificare inechitabilă și un tratament discriminatoriu și inegal al utilizatorilor serviciului de salubritate, cu încălcarea principiului „beneficiarul plătește”, respectiv „poluatorul plătește”.

Din perspectiva legislației de ajutor de stat considerăm că modificările vizate nu implică elemente de ajutor de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Bogdan-Marius 2025.03.17

Chiritoiu 14:27:09 +02'00'