

Expunere de motive

În forma în vigoare a Codului administrativ, contractarea de împrumuturi de către autoritățile administrației publice locale este reglementată în cadrul mai multor articole, după cum urmează:

Reglementări aplicabile consiliilor locale:

"PARTEA a III-a Administrația publică locală

TITLUL V Autoritățile administrației publice locale

CAPITOLUL III Consiliul local

SECȚIUNEA a 3-a Mandatul, rolul și atribuțiile consiliului local

ARTICOLUL 129 Atribuțiile consiliului local

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local:

b) aprobă, la propunerea primarului, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în numele unității administrativ-teritoriale, în condițiile legii;"

Reglementări aplicabile administrației publice a municipiului București:

"PARTEA a III-a Administrația publică locală

TITLUL V Autoritățile administrației publice locale

CAPITOLUL V Administrația publică a municipiului București

ARTICOLUL 166 Atribuțiile Consiliului General al Municipiului București și atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București

(1) Consiliul General al Municipiului București îndeplinește atribuțiile prevăzute la art. 129, care se aplică în mod corespunzător.

(2) Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții:

d) aprobă bugetul local al subdiviziunii administrativ-teritoriale, împrumuturile, virările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare; aprobă contul de încheiere a exercițiului bugetar;"

Reglementări aplicabile consiliilor județene:

"PARTEA a III-a Administrația publică locală

TITLUL V Autoritățile administrației publice locale

CAPITOLUL VI Consiliul județean

SECȚIUNEA 1

ARTICOLUL 173 Atribuțiile consiliului județean

- (1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:
- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- (3) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), consiliul județean:
- b) aprobă, la propunerea președintelui consiliului județean, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare în numele județului, în condițiile legii;”.**

După cum se poate observa din cuprinsul prevederilor sus-amintite, reglementările care privesc consiliile locale și județene menționează în mod expres atribuția acestora de a aproba contractarea și/sau garantarea de împrumuturi, împreună cu mențiunea explicită privind emiterea de titluri de valoare.

În ceea ce privește administrația municipiului București, Consiliul General are în integralitate toate atribuțiile prevăzute de Codul administrativ pentru consiliile locale, în vreme ce atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor sunt reglementate în mod distinct.

Printre principalele atribuții ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București se regăsește și atribuția privind aprobarea contractării de împrumuturi, menționate în mod generic sub această denumire în cuprinsul art. 166, alin. (2), lit. d).

Din lecturarea în mod independent și comparativ a articolelor 129, 166 și 173 se observă că în art. 166 nu este menționată în mod expres atribuția consiliilor locale ale sectoarelor cu privire la aprobarea contractării de datorie publică prin emiterea de titluri de valoare (obligațiuni), deși în mod evident este o omisiune neintenționată.

În sprijinul aserțiunii anterioare, se constată că în cuprinsul aceluiași Cod administrativ, în cadrul prevederilor care reglementează funcționarea consiliilor și adoptarea hotărârilor, legiuitorul a folosit în mod generic sintagma ”împrumuturi”, care înglobează toate instrumentele datoriei publice, respectiv:

”PARTEA a III-a Administrația publică locală

TITLUL V Autoritățile administrației publice locale

CAPITOLUL III Consiliul local

SECȚIUNEA a 4-a Funcționarea consiliului local

ARTICOLUL 139 Adoptarea hotărârilor consiliului local

(3) Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:

b) hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii;”

Această prevedere care reglementează modalitatea de adoptare a hotărârilor consiliilor locale se aplică în mod expres și hotărârilor adoptate de către consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, de Consiliul General al Municipiului București, precum și de consiliile județene, după cum urmează:

"PARTEA a III-a Administrația publică locală

TITLUL V Autoritățile administrației publice locale

CAPITOLUL V Administrația publică a municipiului București

ARTICOLUL 165 Organizarea și funcționarea consiliilor locale ale sectoarelor și Consiliul General al Municipiului București

Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și Consiliul General al Municipiului București se constituie, funcționează și pot fi dizolvate în condițiile prevăzute de dispozițiile prezentului cod pentru consiliile locale, care se aplică în mod corespunzător.", respectiv:

"PARTEA a III-a Administrația publică locală

TITLUL V Autoritățile administrației publice locale

CAPITOLUL VI Consiliul județean

SECȚIUNEA a 2-a

ARTICOLUL 182 Adoptarea hotărârilor consiliului județean

(4) Dispozițiile art. 124-127, 135, 136, 138, 139, 140 alin. (2) și (3), precum și ale art. 141 se aplică în mod corespunzător."

Toate cele de mai sus conduc la interpretarea rezonabilă și în conformitate cu principiul simetriei actelor juridice că legiuitorul nu a intenționat să excludă în mod explicit dintre atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor aprobarea contractării de datorie publică prin titluri de valoare, ci a utilizat în cuprinsul art. 166 denumirea generică de "împrumut" pentru toate instrumentele datorie publice.

În susținerea acestui argument, se menționează că sectoarele au aprobat, în baza art. 166 și cu aplicarea art. 139, contractarea de instrumente ale datoriei publice, altele decât împrumuturi bancare, care au fost autorizate de Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale (de ex. credite furnizor, obligațiuni, leasing financiar etc.).

Inițiator:

Senator PNL

VEȘTEA Mihail