



ROMANIA

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3040, Email: departamentul.parlament@gov.ro

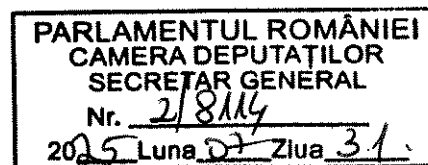
Nr. 6088/2025

28-07-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 24 iulie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 1391 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil (Bp. 212/2025, L. 188/2025);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 18 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2021 privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri (Bp. 130/2025, Plx. 222/2025);*
3. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 83/2024, Plx. 281/2024);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 132/2025, Plx. 206/2025);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 138/2025, Plx. 220/2025);*
6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 199/2023 a învățământului superior (Bp. 505/2024, Plx. 670/2024);*
7. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor (Bp. 55/2025, Plx. 169/2025);*
8. *Propunerea legislativă privind completarea art. 37, alineatul (1) al Ordonanței de Urgență nr. 195 din 12 decembrie 2002 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 958/28 decembrie 2002 (Bp. 674/2023, Plx. 113/2024);*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 108/2025, Plx. 204/2024);*
10. *Propunerea legislativă pentru completarea Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 149/2025, Plx. 227/2025);*
11. *Propunerea legislativă pentru deconspirarea rudelor lucrătorilor Securității care ocupă demnități sau funcții publice (Plx. 186/2025);*
12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 95/2025);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 121/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.219/1998 privind regimul concesiunilor*, inițiată de domnul deputat PNL Gigel Știrbu (Bp. 55/2025, Plx. 169/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect completarea art. 2 din *Legea nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul instituirii unei interdicții de concesiunare a serviciilor care țin de administrarea piețelor agroalimentare, bazarurilor, târgurilor, oboarelor, cimitirelor, crematoriilor și serviciilor de pompe funebre, autoritățile locale fiind obligate să preia direct administrarea acestora, fără a le mai încredința unor concesionari privați.

De asemenea, toate concesiunile de piețe și cimitire încheiate până la data intrării în vigoare a noii legi, vor fi anulate de drept.

II. Observații

Precizăm că *Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor* a fost abrogată expres prin art. 305 lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, act normativ abrogat prin art. 238 lit. a) din *Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin urmare, potrivit art. 58 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*: „După intrarea în

vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea". Astfel, din aceste dispoziții se deduce că modificarea unui act normativ poate avea loc doar atât timp cât acesta este în vigoare și produce efecte juridice.

Mai mult, potrivit art. 64 alin. (3) din Legea nr. 24/2000: „Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial. Fac excepție prevederile din ordonanțele Guvernului care au prevăzut norme de abrogare și au fost respinse prin lege de către Parlament”.

2. Cu privire la intenția de reglementare, considerăm că soluțiile propuse la art. 2 alin. (3¹) lit. b) din inițiativa legislativă sunt de natură a contraveni *principiului autonomiei locale*, prevăzut de art. 120 din *Constituția României, republicată*, având în vedere că impun obligații în sarcina acestora, fără a fi consultate în prealabil.

Pentru asigurarea respectării autonomiei locale, garantată de art. 120 din *Constituție*, era necesar ca structurile asociative ale autorităților administrației publice locale să fie de acord cu soluțiile preconizate și ca acestea să aibă capacitate administrativă și financiară pentru a gestiona obligațiile reglementate. În acest context, supunem atenției considerentele reținute de Curtea Constituțională a României în *Decizia nr. 558/2012*, care pot deveni incidente și în situația de față: *„Referitor la principiul autonomiei locale financiare, Curtea constată că acest principiu este dezvoltat de art. 16 din Legea nr. 273/2006. Astfel, unitățile administrativ-teritoriale sunt îndreptățite să își constituie și să utilizeze, în condițiile legii, resurse financiare suficiente în raport cu toate nevoile colectivităților locale; în scopul mai sus arătat, autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în anumite limite stabilite de lege. Principiul autonomiei locale financiare presupune libertatea unităților administrativ-teritoriale de a-și efectua cheltuielile prevăzute în limita veniturilor aprobate prin bugetul local”.*

Soluția de la art. 2 alin. (3¹) lit. b) din inițiativa legislativă, potrivit căreia *„Toate serviciile de piețe și cimitir concesionate până la data intrării în vigoare a prezentei legi devin nule de drept, după promulgare”*, este lipsită de claritate și prezumă ca fiind nule toate contractele de concesiune, deși nu a fost identificată în concret o cauză de nulitate a acestora. În plus, nulitatea este o sancțiune care intervine pentru încheierea unui contract cu

nerespectarea unor condiții de validitate, vicii existente la momentul încheierii acestuia.

Prin urmare, nu este clar de ce în ipoteza reglementată prin propunere ar fi incidentă sancțiunea nulității, iar aplicabilitatea *de plano* a acesteia este de natură a contraveni *principiului securității raporturilor juridice*, prevăzut de art. 1 alin. (3) și (5) din *Constituție*.

În plus, inițiativa legislativă nu este însoțită de un studiu de impact referitor la efectele soluțiilor propuse asupra contractelor de concesiune existente, având în vedere că afectează securitatea raporturilor juridice și economice existente.

Nu în ultimul rând, sintagma „*după promulgare*” conferă lipsă de previzibilitate, având în vedere că nu se poate determina în mod cert momentul avut în vedere.

3. Menționăm că regimul concesiunilor serviciilor publice și al achizițiilor publice este reglementat la nivel european și a fost transpus în legislația națională prin *Legea nr. 98/2016*, menționată mai sus, dar și *Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale*, *Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii* și *Legea nr. 101 din 19 mai 2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*, iar instituirea unor soluții legislative contrare normelor europene poate atrage declanșarea unor proceduri de infringement împotriva statului român.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților