



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015
privind Codul fiscal**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 165 din 28.08.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D647/28.08.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul transpune Directiva (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici și Directiva (UE) 2022/542 a

Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit art. I pct. I poz. 2 și 7 din Legea nr. 134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, *„Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2025, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2025, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează: 1. Finanțe și economie: (...); 2. modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; (...) 7. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare”*.

4. Conform art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, *„Dacă legea de abilitare o cere (n.n.: art. 2 din Legea nr. 134/2025), ordonanțele se supun aprobării Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la împlinirea termenului de abilitare. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței”*.

5. Potrivit pct. 4.8 din Nota de fundamentare, *„Impactul bugetar asupra încasărilor din TVA pe care îl vor genera măsurile cuprinse în proiectul de ordonanță nu poate fi cuantificat”*.

6. Menționăm că, în prezent, cadrul legal intern în domeniu este pe deplin armonizat cu normele Uniunii Europene incidente, preluarea la nivelul legislației naționale de profil a actului de bază în materie, respectiv a **Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**, realizându-se cu caracter integral prin intermediul prevederilor **Titlului VII „Taxa pe valoarea adăugată” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare.

Data fiind adoptarea **Directivei (UE) 2020/285** a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului

special pentru întreprinderile mici, precum și a **Directivei (UE) 2022/542** a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată, este activată, pe cale de consecință, obligația statelor membre de a opera corespunzător modificarea și completarea legislației naționale în domeniu, în contextul alinierii normelor interne la prevederile UE incidente.

Semnalăm că, potrivit art. 3 din Directiva (UE) 2020/285, respectiv din Directiva (UE) 2022/542, România avea obligația atât de a adopta și publica actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentelor directive până la **data de 31 decembrie 2024**, cât și de a aplica măsurile respective de la data de **1 ianuarie 2025**.

În acest context, se observă că nu numai termenul de transpunere a celor două directive menționate *supra* a fost depășit, dar și că actele interne de transpunere ale acestora ar fi trebuit să fie deja aplicabile (cu referire la persoanele fizice și juridice resortisante ale statelor membre UE și ale SEE).

Acest fapt a condus la deschiderea **Cauzelor INFR (2025)0097 și INFR (2025)0098**, având ca obiect constatarea neîndeplinirii obligațiilor de transpunere și punere în aplicare în termen a prevederilor Directivelor (UE) 2020/285 și (UE) 2022/542.

7. Semnalăm faptul că un proiect de ordonanță având conținut similar a fost transmis Consiliului Legislativ, făcând obiectul avizului favorabil, cu modificări și completări nr. 600/28.08.2025. Sub acest aspect, se constată preluarea în bună măsură a observațiilor și a propunerilor formulate prin avizul menționat.

8. Din interogarea informațiilor cuprinse pe site-ul Guvernului, reiese că ordonanța în discuție a fost aprobată în ședința Executivului din data de 28.08.2025.

9. Luând în considerare soluțiile legislative preconizate, respectiv modificarea și completarea a două acte normative, precum și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, la titlu va fi avută în vedere reformularea acestuia, astfel:

„ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și privind unele măsuri fiscal-bugetare”.

10. În cadrul **părților dispozitive ale pct. 1 - 4, 6 și 8** din structura **art. I**, pentru respectarea uzanței normative se va renunța la utilizarea virgulei folosite după alineatul invocat, iar la **partea dispozitivă a pct. 26**, pentru rațiuni de ordin gramatical va fi introdusă virgula după „alin. (4)”.

11. La **art. II**, pentru rațiuni de tehnică legislativă se va renunța la menționarea titlului Legii nr. 227/2015, acesta fiind prevăzut anterior, la art. I. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **art. IV și art. V alin. (2)**.

12. La **partea introductivă a art. VI**, pentru un spor de rigoare normativă, precum și în raport de natura intervențiilor asupra dispozițiilor în cauză din actul normativ de bază, se va avea în vedere reformularea acesteia, astfel:

„**Art. VI.** – La articolul VII alineatul (1) din (...), publicată în (...), literele e) și f) se modifică după cum urmează:”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 609/29.08.2025