



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Biroul permanent al Senatului

Ep. 87, 23.04.2025

116, 28.04.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă Privind abrogarea legii
nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și
Marketingul Produselor Agroalimentare**

Analizând propunerea legislativă Privind abrogarea legii nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare (b87/19.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1690/24.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D203/24.03.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Legii nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, cu modificările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, necesitatea intervenției legislative este dată de caracterul împovărător asupra bugetului de stat, precum și a inutilității înființării unei asemenea instituții *„fără a avea un impact pozitiv asupra producătorilor, procesatorilor și consumatorilor din România”*.

De asemenea, potrivit instrumentului de motivare și prezentare, *„Calitatea produselor se poate îmbunătăți prin mecanisme de piață,*

prin creșterea producției și a ofertei, fără a fi create forme lipsite de conținut care să consume resursele bugetare”.

Totodată, se învederează faptul că atribuțiile Agenției sunt deja exercitate de alte instituții existente, precum Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor sau Agenția Națională a Zonei Montane.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că un proiect având conținut similar, respectiv **propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr.133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare** (b151/20.04.2021), a fost transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2315/27.04.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D317/27.04.2021, fiind emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 348/20.05.2021.

Analizând parcursul legislativ al respectivei propuneri, semnalăm că, la data de 11.09.2021, a fost adoptată de Senat, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată, iar **la data de 12.04.2022 a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților.**

5. Precizăm că, la momentul avizării prezentului proiect, actul normativ de bază, care se preconizează a fi abrogat, respectiv Legea nr. 133/2019, **nu a intrat încă în vigoare.**

În acest sens, preciză că, potrivit dispozițiilor art. VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2024 privind modificarea unor acte normative, termenul de intrare în vigoare al Legii nr. 133/2019, stabilit la art. 11 din această lege, **a fost prorogat până la data de 1 ianuarie 2026.**

În prezent, la nivel național, exista cadrul juridic care reglementează activitățile Agenției pentru Calitatea Marketingul Produselor Agroalimentare, prevăzute în Legea nr. 133/2019, acestea reprezentând atribuții ce revin conform legii, direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, instituțiilor subordonate acestuia, precum și altor autorități ale statului cum ar fi

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

Înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare avea ca scop, astfel cum este precizat la art. 2 alin. (1) din actul normativ de bază, promovarea obținerii de produse agroalimentare certificate conform sistemelor de calitate voluntare naționale și europene și a asigurării unui marketing corespunzător pentru creșterea consumului acestor produse, acesta reprezentând și unul dintre obiectivele principale conferite Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Hotărârea Guvernului nr. 30/2017, cu modificările și completările ulterioare, conform art. 1 alin. (5) lit. b), respectiv *„creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agroalimentare, inclusiv prin acțiuni specifice de informare, organizare, participare, coordonare a operatorilor economici pentru facilitarea accesului pe piețele externe”*.

Reglementarilor juridice naționale li se adaugă reglementările europene obligatorii în domeniile vizate, pentru implementarea cărora sunt stabilite deja autoritățile naționale competente, respectiv:

- Regulamentul (UE) 2024/1143 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 privind indicațiile geografice pentru vin, băuturi spirtoase și produse agricole, precum și privind specialitățile tradiționale garantate și mențiunile facultative de calitate pentru produsele agricole, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2019/787 și (UE) 2019/1753 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012;

- Regulamentul (UE) nr. 251/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 februarie 2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1601/91 al Consiliului;

- Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului;

- Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări

comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului.

În consecință, abrogarea Legii nr. 133/2019 ar evita suprapunerea de atribuții între instituțiile statului.

6. Referitor la **Expunerea de motive**, menționăm că aceasta nu respectă prevederile art. 31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul socio - economic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, inclusiv informații cu privire la consultările derulate.

În plus, precizăm că, în redactarea instrumentului de prezentare și motivare sunt folosite, atât exprimări lipsite de semnificație juridică, neclare sau improprii contextului, cât și formulări care nu sunt adecvate stilului normativ, precum: *„Ea ar reprezenta doar o schemă de devalizare a banului public.”*, *„Această agenție ar pune mai multe „bețe-n roate” producătorilor români și ar oferi doar câteva posturi bine plătite unor angajați plasați pe criterii politice la conducerea acesteia”*, *„Implementarea platformelor de e-commerce locale”*, *„producătorii locali au nevoie de sprijin real, nu structuri inutile”*, *„agenție birocratică”* ori *„structuri lipsite de utilitate practică”*.

Față de aceste aspecte, este necesară reconsiderarea instrumentului de motivare și prezentare a prezentei propuneri legislative.

7. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Privind abrogarea legii nr. 133/2019” va fi redată, astfel: **„privind abrogarea Legii nr. 133/2019”**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 275/22.04.2025

L. nr. 133/2019

M. Of. nr. 576/15 iul. 2019

Lege pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare

1. promulgată prin D. nr. 573/2019 M. Of. nr. 576/15 iul. 2019
Decret privind promulgarea Legii pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare

2. modificări prin O.U.G. nr. 78/2019 M. Of. nr. 1031/23 dec. 2019
Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare *modifică art. 11*
aprobată prin L. nr. 141/2022 M. Of. nr. 502/23 mai 2022

3. modificări prin O.U.G. nr. 225/2020 M. Of. nr. 1331/31 dec. 2020
Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii *Termenul prevăzut la art. 11 se prorogă până la data de 1 ianuarie 2022 (referitor la intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2019)*

4. modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *prorogă termenul prevăzut la art. 11 (referitor la intrarea în vigoare a legii la data de 1 ianuarie 2023)*

5. modificări prin L. nr. 141/2022 M. Of. nr. 502/23 mai 2022
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2019 privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare *aprobă O.U.G. nr. 78/2019*

6. modificări prin O.U.G. nr. 168/2022 M. Of. nr. 1186/9 dec. 2022
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 11 (cu ref. la intrarea în vigoare a legii la 1 iulie 2023)*

7. modificări prin O.U.G. nr. 34/2023 M. Of. nr. 415/15 mai 2023
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 11, prorogă termenul de intrare în vigoare până la data de 1 ianuarie 2024*

Prevederile art. I alin. (7) nu se aplică în cazul Consiliului Superior al Magistraturii și al instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea acestora

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene *modifică art. 11 (cu referire la data intrării în vigoare la 1 ianuarie 2025)*

Prevederile art. LIII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024, cu următoarele excepții: a) pct. 12 referitor la dispozițiile art. 26 alin. (1) lit. d) și f), pct. 27 referitor la dispozițiile art. 45 alin. (14), pct. 52, 58, 89, 92, 105, 113 intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență; b) pct. 116 intră în vigoare începând cu data de 1 a lunii următoare datei de la care România este autorizată să aplice o măsură specială de derogare de la dispozițiile Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare; c) pct. 128 și 129 intră în vigoare la data de 18 ianuarie 2024; Prevederile art. LVI alin. (3) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024; Prevederile art. LXIV, pct. 7 intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I;

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 11 (cu ref. la intrarea în vigoare a legii la 1 ian. 2026)*

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. XI pct. 4—24 intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.