

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Având în vedere obligația instituită în sarcina statelor membre ale Uniunii Europene de a transpune până la 31 decembrie 2024 și de a aplica începând cu 1 ianuarie 2025 prevederile Directivei (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici, precum și ale Directivei (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată, precum și obligația de a comunica Comisiei dispozițiile naționale adoptate în acest sens,

întrucât transpunerea acestor directive, în principal a Directivei (UE) 2020/285 care reglementează posibilitatea întreprinderilor mici de a aplica regimul special de scutire și în alte state membre decât cel în care sunt stabilite, a constituit un proces complex care a implicat modificări semnificative ale actualelor reglementări în domeniul TVA, inclusiv în ceea ce privește înregistrarea în scopuri de TVA a persoanelor impozabile, ceea ce a condus la imposibilitatea respectării termenului de transpunere a acestor directive,

și având în vedere că pentru aplicarea noilor reguli sunt necesare și măsuri de natură procedurală și administrativă, precum și dezvoltarea sistemelor informatice care să permită persoanelor impozabile stabilite în România să solicite aplicarea regimului special pentru micile întreprinderi în alte state membre, respectiv persoanelor impozabile stabilite în alte state membre să solicite aplicarea regimului special pentru micile întreprinderi în România, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată, care vizează schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici;

ținând cont de faptul că în situația în care dispozițiile pentru transpunerea Directivei (UE) 2020/285 nu sunt adoptate nu este posibilă dezvoltarea aplicațiilor informatice la nivelul administrației fiscale și elaborarea legislației secundare, necesare în vederea aplicării



regimului special pentru întreprinderile mici, atât de către persoanele impozabile stabilite în România în alte state membre, cât și de către persoanele impozabile stabilite în alte state membre în România,

luând în considerare primirea de către România a scrisorii de punere în întârziere nr. INFR(2025)0097>INFR(2025)0101 C(2025) 800/24 a Comisiei Europene privind:

- cauza 2025/0097, procedură de infringement având ca obiect netranspunerea în termen a Directivei (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici, și

- cauza 2025/0098, procedură de infringement având ca obiect netranspunerea în termen a Directivei (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată,

neadoptarea în regim de urgență a legislației pentru transpunerea celor două directive ar avea drept consecință continuarea procedurii de infringement de către Comisia Europeană împotriva României pentru nerespectarea obligațiilor ce îi revin în calitate de stat membru al Uniunii Europene, cu posibile consecințe pecuniare,

ținând cont de faptul că în situația în care dispozițiile naționale pentru transpunerea Directivei (UE) 2020/285 nu sunt adoptate în regim de urgență, va fi afectată aplicarea regimului special pentru întreprinderile mici nu numai în România, ci și la nivel european,

luând în considerare că persoanele impozabile cu sediul activității economice în România sunt private de dreptul de a aplica regimul de scutire în alte state membre, fiind astfel puse într-o poziție dezavantajoasă din perspectiva concurenței cu persoanele cu sediul activității economice în alte state membre, care pot aplica acest regim atât în statul de stabilire, cât și în celelalte state membre, inclusiv în România, se propune modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

2.2 Descrierea situației actuale

Titlul VII-Taxa pe valoarea adăugată

1. În prezent, legislația națională în domeniul TVA reglementează posibilitatea întreprinderilor mici, respectiv a persoanelor impozabile stabilite în România care înregistrează o cifră de afaceri sub plafonul de scutire de TVA de 300.000 lei, de a aplica regimul special de scutire prevăzut la art. 310 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. În cadrul acestui regim, întreprinderile mici nu colectează TVA pentru livrările de bunuri/prestările de servicii efectuate, dar nici nu pot deduce TVA aferentă achizițiilor.



La nivel comunitar, la 1 ianuarie 2025 au intrat în vigoare prevederile Directivei (UE) 2020/285 care reglementează posibilitatea întreprinderilor mici de a aplica regimul special de scutire și în alte state membre decât cel în care sunt stabilite. Această directivă nu a fost încă transpusă în legislația națională.

2. La art. 278 alin. (5) lit. f) și alin. (6) lit. b) din Codul fiscal sunt prevăzute reguli prin care se stabilește locul prestării serviciilor, în cazul serviciilor principale și auxiliare legate de activități culturale, artistice, sportive, științifice, educaționale, de divertisment sau de activități similare, cum ar fi târgurile și expozițiile, inclusiv în cazul serviciilor prestate de organizatorii acestor activități, prestate către persoanele impozabile, precum și pentru serviciile legate de acordarea accesului la evenimente culturale, artistice, sportive, științifice, educaționale, de divertisment sau alte evenimente similare, cum ar fi târgurile și expozițiile, precum și pentru serviciile auxiliare legate de acordarea acestui acces, prestate unei persoane impozabile, indiferent dacă evenimentele/activitățile sunt în format fizic sau virtual (pe internet).

La nivel comunitar, la 1 ianuarie 2025 au intrat în vigoare prevederile articolului 1 punctele 1 și 2 și ale articolului 2 din Directiva (UE) 2022/542, prin care se stabilesc reguli distincte pentru stabilirea locului prestării pentru aceste tipuri de servicii în cazul în care prezența este virtuală, respectiv în cazul în care serviciile se referă la activități care sunt transmise pe internet sau sunt puse la dispoziție printr-o altă modalitate virtuală. Aceste prevederi nu au fost încă transpuse în legislația națională. 3. Având în vedere că noile reguli referitoare la aplicarea regimului special de scutire pentru întreprinderi mici au intrat în vigoare la nivelul Uniunii, unele persoane impozabile stabilite în alte state membre au solicitat aplicarea scutirii și în România, iar în lipsa unui răspuns din partea autorităților române în termenul limită prevăzut de directivă, de 35 de zile lucrătoare, determinat de lipsa sistemului informatic necesar, statele membre de stabilite le-au atribuit acestora codul de identificare cu sufixul "EX" valabil pentru România, care confirmă aplicarea regimului special de scutire în țara noastră.

Ordonanța de urgență nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernare specific, precum și alte măsuri fiscale

Începând cu data de 1 iulie a intrat în vigoare norma din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernare specific, precum și alte măsuri fiscale, cu modificările și completările ulterioare, care prevede obligația contribuabilului de a răspunde notificării de conformare RO e-TVA, astfel că *„persoana impozabilă înregistrată în scopuri de TVA are obligația să transmită, prin mijloacele electronice, rezultatul verificărilor realizate asupra diferențelor comunicate prin "Notificarea de conformare RO e-TVA", ca răspuns la aceasta, în termen de 20 de zile de la data primirii notificării.*

De asemenea, începând cu data de 1 august a intrat în vigoare și norma din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 70/2024, cu modificările și completările ulterioare, care



prevede aplicarea art. 5 - 8 în cazul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare conform art. 282 alin. (3) - (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

La art. VII alin (1) lit. e) și f) se prevede că:

“e) prevederile art. II pct. 7, 10, 12, 13, 21, 22, 24, 25 - 28 și 30 - 32 se aplică veniturilor aferente lunii august 2025;

f) prevederile art. II pct. 34 și 35 se aplică veniturilor anului 2025 pentru care termenul de declarare este până la data de 25 mai 2026;”

2.3 Schimbări preconizate

Titlul VII-Taxa pe valoarea adăugată

1. Având în vedere obligația de a transpune până la 31 decembrie 2024 și de a aplica începând cu 1 ianuarie 2025 prevederile Directivei (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici, care reglementează posibilitatea întreprinderilor mici de a aplica regimul special de scutire și în alte state membre decât cel în care sunt stabilite, se propune implementarea unor reguli care vor permite persoanelor impozabile stabilite în România să solicite aplicarea regimului special pentru micile întreprinderi în alte state membre, respectiv persoanelor impozabile stabilite în alte state membre să solicite aplicarea regimului special pentru micile întreprinderi în România. Totodată, se propune majorarea plafonului național de scutire de TVA pentru întreprinderi mici de la 300.000 lei la 395.000 lei, valoarea maximă permisă de Directiva 2020/285.

2. Se propune transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată, care vizează, în principal, modificarea normelor care reglementează locul prestării pentru activitățile/eventimentele care presupun prezență virtuală/sunt transmise pe internet sau sunt puse la dispoziție printr-o altă modalitate virtuală, pentru a se asigura impozitarea în statul membru de consum, astfel încât serviciile prestate unui client prin mijloace electronice să fie impozabile în locul în care clientul este stabilit, își are domiciliul stabil sau reședința obișnuită.

3. Întrucât persoanele impozabile stabilite în alte state membre cărora li s-a confirmat posibilitatea aplicării regimului special de scutire pentru întreprinderi mici în România prin atribuirea de către statul membru de stabilire a codului de identificare cu sufixul “EX” valabil pentru România, nu pot fi private de acest drept, este necesară includerea unor prevederi tranzitorii care să reglementeze această situație, intervenită până la intrarea în



vigoare a prevederilor prezentului act normativ, respectiv aplicarea scutirii pentru întreprinderi mici în România.

Ordonanța de urgență nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernanță specific, precum și alte măsuri fiscale

Ținând cont de faptul că procesul de colectare a datelor are ca rezultat deținerea unui volum semnificativ de informații nesistematizate ce nu pot fi analizate cu resursele și mijloacele existente într-un termen rezonabil, acest lucru implică pentru administrația fiscală creșterea sarcinii fiscale, întrucât toți contribuabilii care înregistrează neconcordanțe peste pragul de semnificație, au obligația transmiterii rezultatului verificărilor realizate asupra diferențelor comunicate prin notificare.

Totodată, în condițiile unui nivel scăzut de certitudine a informațiilor din bazele de date și nivelului scăzut de acuratețe al prelucrărilor de informații din diversele module/sisteme informatice, numărul neconcordanțelor care pot fi generate de această stare de fapt este semnificativ, cu eforturi atât pentru administrația fiscală, cât și pentru contribuabili.

Pe de altă parte, având în vedere că ANAF nu dispune de capacitatea de a analiza punctual aceste mii de justificări și nici nu are posibilitatea să-și asume că acestea sunt complete, corecte, astfel încât să nu genereze efectele sancționatorii prevăzute de OUG nr. 70/2024, propunem ca până la data de 31 decembrie 2025 să fie suspendată aplicarea dispozițiilor art. 5 alin. (8) – (10), art. 7 și art. 8, iar în cazul persoanelor care aplică sistemul TVA la încasare, a dispozițiilor art. 5 - 8 din OUG nr. 70/2024.

Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

Se propune completarea lit. e) și f) ale alin. (1) al art. VII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, în sensul introducerii sintagmei “începând cu” înaintea termenului „veniturilor”, astfel încât textul să redea întocmai intenția de reglementare privind aplicarea normei începând cu veniturile aferente lunii august 2025, respectiv începând cu veniturile aferente anului 2025 pentru care termenul de declarare este până la data de 25 mai 2026.

Măsura are în vedere intenția de reglementare reflectată și de dispozițiile alin. (3) al aceluiași articol, potrivit căroră: ”Prevederile articolului II referitoare la obligațiile fiscale privind contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată pentru veniturile din pensii se aplică veniturilor aferente perioadei cuprinsă între 01 august 2025 și 31 decembrie 2027.”

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ



Transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2020/285 va avea un impact favorabil asupra mediului de afaceri, întrucât, în noile coordonate, regimul de scutire pentru întreprinderile mici va permite și întreprinderilor mici stabilite în alt stat membru decât cel în care este datorată TVA să beneficieze de scutire, ceea ce va conduce la scăderea sarcinilor de conformare pentru întreprinderile mici. Astfel, persoanele impozabile stabilite în România vor avea posibilitatea să aplice regimul special de scutire pentru mici întreprinderi în alte state membre dacă cifra de afaceri a acestora nu depășește la nivel unional plafonul de 100.000 de euro și operațiunile efectuate în statul membru în care solicită aplicarea scutirii nu depășește plafonul de scutire aplicabil în statul membru respectiv.

3.2 Impactul social - Nu este cazul

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic - Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2020/285 va avea un impact favorabil asupra mediului de afaceri, întrucât reduce sarcinile administrative pentru întreprinderi mici, ceea ce va contribui la crearea unui mediu fiscal care să faciliteze creșterea întreprinderilor și dezvoltarea comerțului transfrontalier.

Se elaborează testul IMM.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul

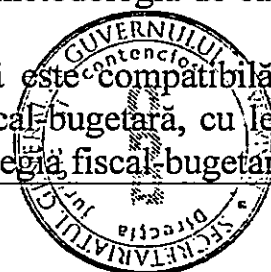
3.9 Alte informații - Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -					
Indicatori	Anul curent 2025	Următorii patru ani			Media pe cinci ani
		2026	2027	2028	2029
1	2	3	4	5	6

4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						



4.8 Alte informații

Impactul bugetar asupra încasărilor din TVA pe care îl vor genera măsurile cuprinse în proiectul de ordonanță nu poate fi cuantificat.

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- Ordine ale președintelui ANAF pentru aprobarea Procedurii de transmitere a informațiilor prevăzute la art. 310¹ alin. (18) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și desemnarea organului fiscal central competent pentru administrarea regimului special de scutire, conform art. 310¹ alin. (19) și 310² alin. (8);

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația unională.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezenta ordonanță transpune Directiva (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici și Directiva (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

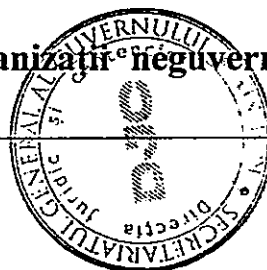
5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Nu e cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.



Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice prin afişare pe site-ul Ministerului Finanţelor.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu nr.609/2025.

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social cu nr.5015/2025.

6.6 Alte informații: Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin afişarea proiectului pe site-ul Ministerului Finanţelor (www.mfinante.gov.ro) în data de 7 martie 2025, la secțiunea Proiecte de acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

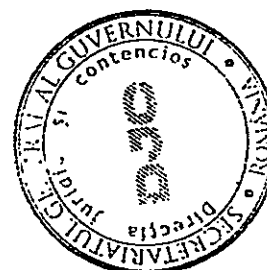
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAȘ

