

## **Expunere de motive**

### **LEGE pentru eliminarea impozitului pe bacșiș prin modificarea Ordonanței de urgență 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscal**

Situația actuală privind impozitarea bacșișului în România în domeniul ospitalității, impusă obligatoriu începând cu 1 ianuarie 2023, a generat reacții negative și semnalează un eșec evident. În ciuda intenției inițiale de a aduce fonduri suplimentare la bugetul statului, această măsură a crescut costurile de conformare pentru operatorii economici și a avut un impact direct asupra prețurilor pentru clienți. Mai mult decât atât, impozitarea bacșișului afectează în primul rând chelnerii și clienții.

Bacșișul este, în esență, o sumă de bani oferită în mod voluntar de către clienți, în semn de apreciere pentru serviciile primite. Este un gest de generozitate și recunoaștere a calității serviciilor oferite de către angajații din domeniul ospitalității. Impozitarea bacșișului ar contrazice această natură voluntară și generoasă a acestui gest. În unele țări din Uniunea Europeană, precum Franța sau Italia, bacșișul nu este impozitat, aceasta fiind o practică comună și acceptată ca un obicei social.

Implementarea legii privind impozitarea bacșișului a fost un eșec evident. Veniturile statului din impozitarea bacșișului sunt mult sub estimările inițiale și nu corespund nici măcar celor mai pesimiste prognoze. În primul an de aplicare, Guvernul a încasat impozit pe bacșiș de sub 30 milioane de lei, o sumă de trei ori mai mică decât estimările inițiale.

În plus, impozitul pe bacșiș este perceput ca un cost suplimentar de către operatorii economici din industria ospitalității, care trebuie să își ajusteze practicile și să gestioneze complexitatea noilor reglementări. Această situație generează un mediu dificil de conformare și duce la creșterea prețurilor pentru clienți, într-un sector deja afectat de presiuni economice și inflație. Impozitarea bacșișului adaugă și o nouă complexitate administrativă și birocratică pentru operatorii economici din domeniul ospitalității, care trebuie să monitorizeze și să raporteze sumele de bacșiș primite și

să calculeze impozitul corespunzător. Această sarcină suplimentară afectează eficiența operațională a afacerilor din acest sector.

Impozitarea bacșișului duce și la creșterea prețurilor pentru clienți deoarece operatorii economici sunt împinși să își ajusteze politica de prețuri pentru a compensa costurile suplimentare generate de impozitare, iar acest lucru afectează inclusiv accesibilitatea serviciilor pentru anumite categorii de consumatori.

Datele privind impozitarea bacșișului în diverse județe indică discrepanțe semnificative în ceea ce privește sumele încasate. Există județe în care impozitele plătite sunt extrem de mici, comparativ cu estimările inițiale ale Guvernului. Acest lucru ridică întrebări serioase cu privire la eficacitatea și aplicabilitatea acestei măsuri fiscale.

În contextul impozitării bacșișului, chelnerii și clienții sunt cei mai afectați. Chelnerii pierd o parte semnificativă din veniturile lor, iar clienții se confruntă cu prețuri mai mari și, uneori, cu servicii de calitate inferioară, deoarece chelnerii sunt descurajați să ofere servicii suplimentare. Bacșișul reprezintă adesea o parte semnificativă din veniturile angajaților din domeniul ospitalității, iar prin impozitarea sa se reduce motivația angajaților de a oferi servicii de calitate și de a se strădui să satisfacă nevoile și dorințele clienților. Acest lucru poate duce la o scădere a calității experienței în industria ospitalității și poate afecta în final competitivitatea acestei industrii.

Impunerea unui impozit pe bacșiș aduce cu sine o creștere a costurilor administrative și pentru stat, deoarece este necesară monitorizarea, colectarea și administrarea impozitului. Această creștere a cheltuielilor administrative reflectă ineficiența măsurii care nu aduce un beneficiu proporțional în încasările fiscale. Datele privind încasările fiscale din impozitarea bacșișului subliniază ineficiența măsurii, veniturile obținute din impozitarea bacșișului fiind mult sub estimările inițiale și nu justifică cheltuielile administrative și eforturile depuse în implementarea și monitorizarea acestei măsuri fiscale. În plus, cheltuielile și resursele administrative ale statului alocate pentru implementarea și monitorizarea impozitării bacșișului ar putea fi mai bine direcționate către alte domenii și programe care aduc beneficii mai mari pentru societate.

Pentru afacerile mici și mijlocii din domeniul ospitalității, impunerea unui impozit pe bacșiș reprezintă o povară financiară suplimentară afectează negativ profitabilitatea și sustenabilitatea acestor afaceri. Acest lucru duce la reduceri de personal sau la închiderea unor unități de afaceri, ceea ce are un impact negativ asupra economiei locale și a ocupării forței de muncă.

În ansamblu, încărcătura birocratică crescută și ineficiența măsurii de impozitare a bacșișului în domeniul horeca sugerează că aceasta nu este o soluție optimă pentru generarea de venituri fiscale și ar putea avea consecințe negative asupra economiei și societății în ansamblu.

Impozitarea bacșișului în România a avut un impact negativ asupra sectorului ospitalității, și este esențial ca autoritățile să reevalueze această măsură având în vedere obiceiurile și practicile sociale din România, în sensul eliminării acestei taxe.

Veniturilor provenite din încasarea bacșișului nu le vor mai fi aplicabile prevederile privind impozitul pe venit din Codul Fiscal, revenindu-se astfel la situația care s-a înrădăcinat zeci de ani în practica socială din România care tratează bacșișul ca pe un gest de generozitate și gratuitate.

În numele inițiatorilor:

Deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui

**LEGE pentru eliminarea impozitului pe bacșiș prin modificarea Ordonanței de urgență 28/1999  
privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale**

| Nr. Crt. | Nume Prenume             | Deputat / Senator | Grup Parlamentar | Semnătură |
|----------|--------------------------|-------------------|------------------|-----------|
| 1        | NĂȘUI CLAUDIU            | Dep               | USR              |           |
| 2        | DARĂU AMBROZIE-IRINEU    | SEN               | USR              |           |
| 3        | PRUNA CĂSTINA            | DEP               | USR              |           |
| 4        | BULCĂCĂ FELIX            | dep               | USR              |           |
| 5        | ALEXANDRU HARIUS-NICOLAE | DEP               | USR              |           |
| 6        | DANIȘC BLAȘA             | DEP               | USR              |           |
| 7        | TANĂȘ ȘTEFAN             | DEP               | USR              |           |
| 8        | MORVĂȘ ȘTEFAN            | DEP               | USR              |           |
| 9        | GHEORGHIU ANDREI FLORIN  | DEP               | USR              |           |
| 10       | PARĂȘCIV OVIDIU ROMULUS  | DEP               | USR              |           |
| 11       | PLUJĂR ANDREI GEORGE     | DEP               | USR              |           |
| 12       | ȘENDROIU VLAD-IOAN       | DEP               | USR              |           |
| 13       | RÎGMAN CIPRIAN           | DEP               | USR              |           |
| 14       | DIMITRIU ALEXANDRU       | DEP               | USR              |           |
| 15       | ATANASIU CORINA          | DEP               | USR              |           |
| 16       | Radu Iureș               | DEP               | USR              |           |
| 17       | VĂNUȘ BUNTRU             | DEP               | USR              |           |
| 18       | DANA BUZOIANU            | DEP               | USR              |           |
| 19       | Diana Ștefănescu         | Dep               | USR              |           |
| 20       | BULAI IULIAN             | Cdep              | USR              |           |
| 21       | ROȘCĂȘ BĂDĂLĂ            | Cdep              | USR              |           |
| 22       | DRĂGĂȘESCU CĂZAR         | Cdep              | USR              |           |

**LEGE pentru eliminarea impozitului pe bacșiș prin modificarea Ordonanței de urgență 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale**

|    |                        |     |     |
|----|------------------------|-----|-----|
| 22 | STELIAN ION            | DEP | USR |
| 23 | Emmanuel Unguionu      | DEP | USA |
| 24 | ROBERT SIGMAREAN       | DEP | POL |
| 25 | BOTEZ MIHAIL-CATALIN   | DEP | USR |
| 26 | STEFAN-ILIEVIC LOVINEZ | DEP | USR |
| 27 | CRISTIAN BRIAN         | DEP | USR |
| 28 | GIURGIU ADRIAN         | DEP | USR |
| 29 | VIOLETA ALEXANDRU      | DEP | USR |
| 30 | DZAGOLESCU CESAR       | DEP | USR |

[illegible]