



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 153 / 20.05.2025

### **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru deconspirarea rudelor lucrătorilor Securității care ocupa demnitati sau functii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru deconspirarea rudelor lucrătorilor Securității care ocupa demnitati sau functii publice (b153/22.04.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2604/28.04.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D352/29.04.2025,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ vizează instituirea posibilității solicitării de informații privitoare la calitatea de lucrător al Securității a rudelor de până la gradul al III-lea ale persoanelor care ocupă anumite funcții de demnitate publică. Totodată, se propune publicarea pe pagina proprie de internet a Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității a unui registru public al tuturor lucrătorilor Securității care să permită interogarea după nume, după funcția sau demnitatea publică ocupată sau după legătura de

rudenie de până la gradul al III-lea cu o persoană care ocupă anumite funcții de demnitate publică.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art. 117 alin. (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din punct de vedere al fondului reglementării, semnalăm că soluțiile legislative propuse creează o discriminare între cetățeni pe criteriul legăturii de rudenie cu persoane care au fost lucrători ai Securității, fiind susceptibile de a contraveni prevederilor art. 4 alin. (2) din Constituție privind egalitatea între cetățeni și ale art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală privind egalitatea în drepturi.

Astfel, chiar dacă nu se instituie o răspundere juridică a cetățenilor pentru opțiunile rudelor lor de până la gradul al III-lea inclusiv, având în vedere cele reținute în Expunerea de motive, apreciem că se creează o prezumție de imoralitate pentru acești cetățeni, care ar putea reprezenta un dezavantaj electoral pentru aceștia, putând fi afectat dreptul de a fi ales, consacrat de art. 37 din Constituție, precum și dreptul de a fi ales în Parlamentul European, consfințit de art. 38 din Legea fundamentală.

5. *În subsidiar*, în ceea ce privește corelarea soluțiilor propuse cu actul normativ de bază, precum și structurarea proiectului, constatăm că **soluția legislativă preconizată pentru art. 3 alin. (3) referitoare la obligația CNSAS de a publica pe pagina proprie de internet un registru public al tuturor lucrătorilor Securității nu se încadrează din punct de vedere tematic în economia art. 3.**

În cazul în care se dorește lărgirea sferei atribuțiilor CNSAS, proiectul ar fi trebuit să vizeze completarea corespunzătoare a art. 14, și nu a art. 3, întrucât art. 14 este cel care enumeră atribuțiile principale ale CNSAS.

6. Mai mult decât atât, semnalăm că soluțiile legislative preconizate în prezenta propunere nici nu sunt fundamentate temeinic.

Astfel, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000 impun ca **instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă** – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și

finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Totodată, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

De altfel, menționăm că, în sensul fundamentării temeinice a actelor normative, reglementate prin art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a pronunțat în mod constant și Curtea Constituțională, printr-o serie de decizii, printre care amintim Decizia nr. 682/2012, prin care Curtea a constatat că *„dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. [...].*

*Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5)”.*

\*

\* \*

Față de cele de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi adoptată.

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București

Nr. 340/19.05.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 25.04.2025

O.U.G. nr. 24/2008

M. Of. nr. 182/10 mar. 2008

**Ordonanță de urgență privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

1. rectificare

M. Of. nr. 227/25 mar. 2008

RECTIFICARE

*rectifică alin. 2 din preambul, art. 5 alin. (3), anexa*

2. modificări prin

L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

*modifică preambulul, art. 1 alin. (2), (5), (10) și (13), art. 2 lit. a) și b), art. 3 partea introductivă și lit. h), art. 3 lit. l), o), r), u) și z), art. 4 alin. (1), (2) și (4), art. 5 alin. (1), alin. (2) partea introductivă și lit. h), alin. (4) partea introductivă, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8 partea introductivă, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 14 lit. e), art. 17 alin. (13), art. 18, art. 25 alin. (2), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34, art. 36, art. 37 alin. (1), anexa; introduce lit. h') la art. 3, lit. d') la art. 5 alin. (2), alin. (8) la art. 30; abrogă art. 2 lit. c), art. 5 alin. (6)*

3. aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

4. rectificare

M. Of. nr. 810/3 dec. 2008

RECTIFICARE

*rectifică anexa*

5. admisă excepție de neconst. prin

D.C.C. nr. 672/2012

M. Of. nr. 559/8 aug. 2012

Decizia nr. 672 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

*art. 2 lit. b) teza întâi cu privire la sintagmele "indiferent sub ce formă" și "relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității"*

6. modificări prin

D.C.C. nr. 672/2012

M. Of. nr. 559/8 aug. 2012

Decizia nr. 672 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

*suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 2 lit. b) teza întâi cu privire la sintagmele "indiferent sub ce formă" și "relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității", (termenul se împlinște la 21 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*

7. modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 30*  
*Dispune republicarea cu renumerotare*  
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
8. admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 107/2014 M. Of. nr. 318/30 apr. 2014  
Decizia nr. 107 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 lit. b) și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității *art. 10 alin. (1)*
9. modificări prin D.C.C. nr. 107/2014 M. Of. nr. 318/30 apr. 2014  
Decizia nr. 107 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 lit. b) și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 10 alin. (1) (termenul se împlinește la 14 iunie 2014), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
10. modificări prin L. nr. 161/2019 M. Of. nr. 630/29 iul. 2019  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității *introduce 5', 12' și 12<sup>2</sup>; abrogă art. 32*  
ieșit din vigoare - scos din evidență
11. modificări prin D.C.C. nr. 794/2021 M. Of. nr. 1198/17 dec. 2021  
Decizia nr. 794 din 23 noiembrie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Legii nr. 161/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, în ansamblul său, precum și a dispozițiilor art. 2 lit. b) teza întâi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității *declară neconstituțională L. nr. 161/2019 și suspendă dispozițiile legii (termenul se împlinește la data de 30 ian. 2022), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
12. modificări prin L. nr. 190/2024 M. Of. nr. 559/14 iun. 2024  
Lege pentru modificarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității *modifică art. 17 alin. (1) și alin. (2) lit. c)*