



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului:

Bp. 58 / 3.04.2025

Biroul permanent al Senatului

94 / 14.04.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b58/04.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1347/10.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D148/11.03.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă preconizată „urmărește responsabilizarea operatorilor de jocuri de noroc și asigurarea respectării angajamentului jucătorilor care au solicitat autoexcluderea”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pentru o exprimare conformă cu uzanța normativă și pentru prezentarea corectă din punct de vedere al evidenței legislative

privitoare la actul normativ de bază, propunem ca **partea introductivă a art. I** să aibă următoarea redactare:

„Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”.

5. La **pct. 1**, referitor la textul preconizat pentru **art. 15¹ alin. (2)**, semnalăm că sintagma „buton de autoexcludere” este insuficient de clară, afectând accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, este necesară reformularea acestei sintagme, în acord cu intenția de reglementare.

Totodată, din actuala redactare a soluțiilor legislative care fac obiectul alin. (2), nu rezultă în mod clar legătura între butonul de autoexcludere și solicitările de autoexcludere despre care se face vorbire în tezele I și a III-a ale acestui alineat.

De asemenea, pentru realizarea unei terminologii unitare, este necesar ca în text să se facă referire ori la „cereri de autoexcludere” ori la „solicitări de autoexcludere”.

Pe de altă parte, pentru precizia normei, recomandăm reformularea textului, astfel încât să fie prevăzut în mod expres și formatul, respectiv modalitatea în care se transmit către O.N.J.N. solicitările de autoexcludere.

Pentru corelare cu soluția legislativă preconizată la **art. I pct. 2** pentru **art. 15¹ alin. (2¹)**, recomandăm completarea normei, astfel încât să fie prevăzut în mod expres cum se face dovada îndeplinirii formalităților de autoexcludere.

6. La **pct. 2**, pentru respectarea uzanței normative, precum și pentru o exprimare juridică adecvată, propunem reformularea **părții dispozitive** astfel:

„2. La articolul 15¹, **după alineatul (2)** se introduce un nou alineat, **alin. (2¹)**, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru **alin. (2¹)**, semnalăm că expresia „sunt îndreptățiți să li se returneze” este lipsită de claritate și precizie, având în vedere faptul că, pe de o parte, sintagma „sunt îndreptățiți” este improprie stilului normativ și, pe de altă parte, norma este lipsită de eficiență prin faptul că nu este prevăzută o sancțiune în situația în care ipoteza juridică de a se returna sumele jucate pe durata autoexcluderii nu este respectată.

7. La **pct. 3** referitor la textul propus pentru **art. 22 alin. (5)**, pentru respectarea cerințelor de claritate a reglementării, expresia

„Pentru încălcarea obligațiilor” trebuie înlocuită cu sintagma „Pentru nerespectarea obligațiilor”.

Totodată, exprimarea „se dispune și măsura corelativă a suspendării licenței” trebuie redată sub forma „se dispune și **suspendarea licenței**”, întrucât aceasta reprezintă o sancțiune contravențională complementară și nu o măsură corelativă.

8. La art. II, prin utilizarea expresiei „de mai sus”, nu este clar dacă norma se referă la implementarea măsurilor prevăzute la pct. 1, așa cum este redactat actualmente textul, sau la întregul art. I.

Prin urmare, este necesară revederea textului preconizat pentru acest articol și reformularea sa în mod corespunzător, în funcție de intenția de reglementare.

Recomandăm, însă, să se analizeze dacă nu este cazul să se dispună și modificarea, într-un termen rezonabil, a Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, în următoarea redactare:

„Art. II. - În termen de ... zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Normele metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările ulterioare”.

Urmează ca punctele de suspensie să fie completate conform intenției inițiatorilor.

În situația în care este însoțită recomandarea de mai sus, **termenul de 15 zile preconizat la actualul art. II ar trebui să curgă de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare a Normele metodologice**, fiind necesară eliminarea actualului art. II.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 198/02.04.2025

O.U.G. nr. 77/2009

M. Of. nr. 439/26 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010

M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

- | | | |
|--|---|---|
| 1. modificări prin | L. nr. 246/2010 | M. Of. nr. 854/21 dec. 2010 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc | <i>modifică art. 1 alin. (4), art. 1 alin. (5), art. 2 alin. (3), art. 5 alin. (5), art. 6, art. 7, art. 13 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. a) paragrafele (i) și (iii), art. 15 alin. (6) lit. i), art. 18 alin. (1) și (5), art. 26, art. 29 alin. (1) partea introductivă, anexa;</i>
<i>introduce alin. (4) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5, lit. g) - i) la art. 10 alin. (1), alin. (3) la art. 10, lit. f) la art. 12 alin. (3), lit. i) și j) la art. 15 alin. (2), alin. (4) la art. 16, lit. h') și h') la art. 17 alin. (2), art. 19', alin. (3) și (4) la art. 22, lit. f) - k) la art. 25, lit. f) - i) la art. 29 alin. (8);</i>
<i>abrogă art. 23 alin. (2) lit. a), art. 23 alin. (4)</i> |
| 2. aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 246/2010 | M. Of. nr. 854/21 dec. 2010 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc | |
| 3. modificări prin | O.U.G. nr. 117/2010 | M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale | <i>modifică art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), anexa;</i>
<i>introduce alin. (4) - (7) la art. 13, lit. d) la art. 14 alin. (2), art. 26'</i> |
| | aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 | M. Of. nr. 709/19 nov. 2013 |
| 4. modificări prin | O.G. nr. 17/2012 | M. Of. nr. 611/24 aug. 2012 |
| | Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare | <i>modifică anexa;</i>
<i>introduce alin. (5) la art. 21;</i>
<i>abrogă art. 10 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. i) și j), art. 19 alin. (3), art. 29 alin. (8) lit. e);</i>
<i>elimină sintagma "jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune"</i> |
| | aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 | M. Of. nr. 679/5 nov. 2013 |
| 5. modificări prin | L. nr. 187/2012 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal | <i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 23;</i>
<i>abrogă art. 24</i> |
| | Dispune republicarea cu renumerotare
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | |
| 6. modificări prin | O.U.G. nr. 20/2013 | M. Of. nr. 187/3 apr. 2013 |

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

modifică art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 28 alin. (1);

introduce lit. j) la art. 10 alin. (1), lit. k) la art. 15 alin. (2), lit. k) și l) la art. 15 alin. (6), alin. (8) la art. 19, lit. j) la art. 29 alin. (8);

abrogă art. 1 alin. (3), art. 2, art. 21 alin. (5);

completează anexa nr. 1;

sintagmele

„Comisia de autorizare a jocurilor de noroc” și „direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice” se înlocuiesc cu sintagma „Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc”

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2013

M. Of. nr. 433/16 iul. 2013

7. modificări prin L. nr. 227/2013 M. Of. nr. 433/16 iul. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

modifică art. 12 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. g), art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (4), art. 20 alin. (1), (2), (4) și (5); introduce alin. (5)-(8) la art. 16;

în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma «Comisia de autorizare a jocurilor de noroc» se înlocuiește cu sintagma «Comitetul de supraveghere», sintagma «direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Direcția generală de autorizare jocuri de noroc» și sintagma «Ministerul Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc».

8. modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

abrogă, la 1 februarie 2014, art. 30 alin (3)

9. modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

abrogă pct. 10 de la art. 20 din O.G. nr. 17/2012(cu referire la O.U.G. nr. 77/2009)

10. modificări prin O.U.G. nr. 92/2014 M. Of. nr. 957/30 dec. 2014

modifică art. 1 alin. (5), art. 3, art. 5 alin. (1), (2), (5) și (7), art. 6, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (1) și (3), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (2) lit. f), g), i), j) și k), art. 15 alin. (6) lit. a) și d), art. 15 alin. (6) lit. h) pct. (iii), art. 15 alin. (7) și (8), art. 16 alin. (1), (3) și (5), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. i), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), (4)-(6) și (8), art. 19¹, art. 20 alin. (1)-(3) și alin. (6), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) lit. b), c) și d), art. 25 lit. h)-j), art. 26, art. 26¹, art. 27, art. 29 alin. (8), anexa;

introduce alin. (6) la art. 1, art. 1¹-1³, alin. (8) - (10) la art. 5, alin. (2) la art. 8, alin. (4) - (7) la art. 10, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c) și d) la art. 15 alin. (4), lit. m) și n) la art. 15 alin. (6), alin. (10)-(12) la art. 17, alin. (7) și (8) la art. 20, alin. (6) la art. 21, alin. (5) și (6) la art. 22;

abrogă art. 16 alin. (8), art. 25 lit. k)

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 124/2015

M. Of. nr. 407/9 iun. 2015

Dispune republicarea cu renumerotare

11. rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 33/15 ian. 2015	rectifică art. 14 alin. (2) lit. b) subpct. (v) lit. B și art. 15 alin. (4) lit. c)
12. modificări prin	L. nr. 124/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2014 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 407/9 iun. 2015	aprobă O.U.G. nr. 92/2014 și modifică art. 1 ² , art. 1 ³ alin. (4), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1) și (5), art. 5 alin. (10), art. 10 alin. (1) lit. e), h) și p), art. 10 alin. (4), (5) și (7), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 15 alin. (6) partea introductivă și lit. a) pct. (i), art. 16 alin. (1), art. 16 alin. (4), art. 17 alin. (11), art. 19 alin. (1), (4) și (5), art. 19 ¹ alin. (1), art. 20 alin. (1), (3) și (6), art. 21 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 7, pct. (vi) la art. 10 alin. (3), alin. (8) la art. 10, alin. (3) și (4) la art. 26 ¹ , lit. j) la art. 29 alin. (8); abrogă art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. C, art. 17 alin. (10), art. 19 alin. (8); înlocuiește anexa
13. modificări prin	O.G. nr. 19/2015 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal- bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă	M. Of. nr. 574/30 iul. 2015	introduce lit. D la art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v); abrogă art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (vi) lit. C
	aprobată cu completări prin L. nr. 335/2015	M. Of. nr. 948/22 dec. 2015	
14. modificări prin	O.U.G. nr. 42/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc	M. Of. nr. 767/14 oct. 2015	introduce alin. (1 ¹) și (2 ¹) la art. 1, alin. (9 ¹) la art. 17

15. **modificări prin** L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă *modifică art. 3 alin. (3)*
16. **modificări prin** L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc *modifică art. 15 alin. (1) A lit. b) (iv), art. 17 alin. (9'), art. 20 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 7 și lit. e) la art. 22 alin. (3)*
17. **modificări prin** O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene *modifică art. 10 alin. (4) și (5), art. 13 alin. (3), anexa; introduce alin. (5') - (5'') la art. 10; abrogă art. 10 alin. (8), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (i) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (iv) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. D*
- Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
18. **modificări prin** O.G. nr. 15/2019 M. Of. nr. 693/22 aug. 2019
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare *modifică art. 10 alin. (5')*
aprobată prin L. nr. 241/2021 M. Of. nr. 965/8 oct. 2021
19. **modificări prin** L. nr. 241/2021 M. Of. nr. 965/8 oct. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2019 pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare *aprobă O.G. nr. 15/2019*
20. **modificări prin** L. nr. 30/2022 M. Of. nr. 192/25 feb. 2022
Lege pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru completarea art. 20_2 alin. (3) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 *modifică art. 13 alin. (3); introduce alin. (3') - (3'') la art. 13*
21. **modificări prin** O.G. nr. 15/2022 M. Of. nr. 716/15 iul. 2022
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc *modifică art. 10 alin. (1) lit. i) și n), art. 10 alin. (6), art. 12 alin. (2), art. 14 alin. (2) partea introductivă, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (ii), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 17 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 22 alin. (1), art. 28 alin. (2) și (7), art. 29 alin. (8) lit. a)-c) și j); modifică și înlocuiește anexa; introduce alin. (2)-(6) la art. 1², alin. (6') la art. 10, lit. g') la art. 12 alin. (3), alin. (10)-(12) la art. 12, lit. o) la art. 15 alin. (6), lit. k) și l) la art. 29 alin. (8)*
22. **modificări prin** L. nr. 326/2022 M. Of. nr. 1146/29 nov. 2022

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

modifică art. 15 alin. (6) lit. d);
introduce lit. c') la art. 15 alin. (2) și art. 15'

Dispune republicarea cu renumerotare

23. modificări prin	O.U.G. nr. 82/2023	M. Of. nr. 905/6 oct. 2023
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009	modifică art. 1 alin. (2), art. 1 alin. (5), art. 1 ² alin. (1), art. 1 ³ alin. (3), art. 5 alin. (10), art. 6 alin. (2), art. 7 alin. (4), art. 10 alin. (1) lit. p) pct. (i), art. 10 alin. (4), (5'), (6), (6'), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (2) lit. b), art. 15 alin. (1) lit. B pct. (v), art. 15 alin. (6) lit. a) pct. (i) și (iii), art. 15' art. 16 alin. (1) și (3), art. 21 alin. (6), art. 22 alin. (3) lit. e), art. 22 alin. (5), art. 29 alin. (8), modifică și înlocuiește anexa; introduce alin. (1') la art. 13, alin. (6) la art. 14, pct. (x) la art. 15 alin. (1) lit. B și lit. c) la art. 29 alin. (1); abrogă art. 10 alin. (1) lit. e) pct. (ii), art. 12 alin. (3) lit. h) pct. (ii) și (iii), art. 12 alin. (6) și (7), art. 15 alin. (2) lit. c'), art. 15 alin. (6) lit. a) pct. (ii) și lit. d) și n)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 107/2024	M. Of. nr. 370/18 apr. 2024
24. modificări prin	L. nr. 107/2024	M. Of. nr. 370/18 apr. 2024
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009	modifică art. 1 alin. (5), art. 1 ² alin. (1), art. 13 alin. (1'), art. 22 alin. (3) lit. e); introduce alin. (5') și (5'') la art. 1, alin. (1'') la art. 13, lit. b') la art. 15 alin. (2), alin. (5)-(7) la art. 26'
25. modificări prin	O.U.G. nr. 80/2024	M. Of. nr. 607/28 iun. 2024
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc	modifică art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (2) lit. b') și art. 17 alin. (9); introduce alin. (9') la art. 17