



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 552 / 10 XI 2025

Biroul permanent al Senatului

510 / 17.11.2025
AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 333
alin.(4¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 333 alin.(4¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b552/31.10.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6026/03.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D948/04.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 333 alin. (4¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înscrierii bibliotecilor centrale universitare printre excepțiile de la dispozițiile alin. (3) și (4) ale aceluiași articol, respectiv printre instituțiile publice care „*au dreptul să încaseze din chirie o cotă-parte de 50%, stabilită, după caz, prin hotărâre a Guvernului*”.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ este argumentat prin aceea că instituțiile publice respective ar dispune de resurse financiare extrabugetare destinate întreținerii, modernizării și dezvoltării infrastructurii, acoperirii parțiale a cheltuielilor curente și creșterii atractivității și accesibilității acestora în acord cu standardele

instituțiilor similare din spațiul european, reducându-se implicit presiunea asupra bugetului de stat.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că încă două propuneri legislative având ca obiect de reglementare modificarea și completarea Codului administrativ au fost transmise recent Consiliului Legislativ, acestea fiind în curs de avizare.

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbateră simultană a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. În ceea ce privește modul de redactare al soluției legislative propuse, apreciem că, la textul propus pentru art. 333 alin. (4¹), prin utilizarea expresiei finale **„stabilită, după caz, prin hotărâre a Guvernului”**, norma preconizată este imprecisă și lipsită de predictibilitate, fiind astfel susceptibilă să creeze dificultăți sau blocaje în interpretare și aplicare.

În acest sens, menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se și *previzibilitatea*, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

În plus, având în vedere dispozițiile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, **clar și precis, care să excludă orice echivoc**, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”*.

Sub acest aspect, o reformulare posibilă a expresiei în discuție, în cazul în care scopul urmărit de legiuitor ar fi convergent cu aceasta, ar putea fi: **„în condițiile stabilite**, după caz, prin hotărâre a Guvernului”.

Totodată, pentru respectarea exigențelor normative, este de analizat reformularea sintagmei **„care sunt** în subordinea **și finanțarea** Ministerului Educației și Cercetării” sub forma: **„aflate** în subordinea Ministerului Educației și Cercetării”, fiind deja reglementat faptul că aceste instituții publice sunt finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul ministerului de resort. Avem în vedere dispozițiile art. 18 lit. a) din

Legea bibliotecilor nr. 334/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora bibliotecile centrale universitare sunt „*biblioteci de drept public, de importanță națională, cu personalitate juridică, subordonate Ministerului Educației și Cercetării, finanțate de către acesta*”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 869/07.11.2025