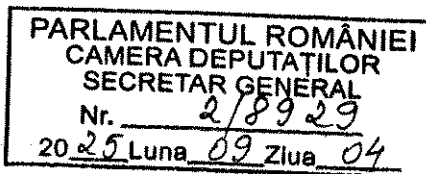




ROMANIA - ROMANIA - ROMANIA

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

16-180 Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 (ext. 3100). E-mail: departamentul@gov.ro



Nr. 6896/2025

02-09-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 august 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ✓ 1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art.6 alin. (1) lit. h) din Ordonanța Guvernului nr. 39/2015 privind cazierul fiscal (Bp. 142/2025, Plx. 223/2025);*
- ✓ 2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii pomiculturii nr. 348/2003 (Bp. 564/2023, Plx. 818/2023);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 74 a Legii nr.198 din 4 iulie 2023 învățământului preuniversitar (Plx. 178/2025);*
4. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului - Republicată (Bp. 66/2025, Plx. 192/2025);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 342 alin. (1⁶) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 435/2024, Plx. 623/2024);*
6. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 32 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 599/2023, Plx. 798/2023);*
7. *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu – Șişești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 200/2022, Plx. 411/2022);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 60/2025, Plx. 161/2025);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 53 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 461/2024, Plx. 658/2024);*
10. *Propunerea legislativă pentru completarea anexei nr.VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 797/2023, Plx. 256/2024);*
- ✓ 11. *Legea pentru completarea Legii nr.267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții Palatul Parlamentului, precum și pentru reglementarea unor măsuri cu privire la administrarea imobilului "Palatul Parlamentului" (Bp. 129/2025, Plx. 215/2025);*
- ✓ 12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 88/2025, Plx. 197/2025);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național -Secțiunea a-III-a - zone protejate, a Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România" și a Hotărârii Guvernului nr. 852 din 13 august 2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice (**Bp. 487/2024, Plx. 20/2025**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, inițiată de domnul senator USR George-Cătălin Bochileanu împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 88/2025, Pl-x. 197/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 5 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- modificarea numărului de mandate reprezentative de senatori și deputați aferent circumscripției electorale nr. 43 - Diaspora, prin raportare la numărul cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, conform datelor furnizate de Direcția generală de Pașapoarte din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la data de 1 ianuarie a anului în care au loc alegeri la termen;

- stabilirea unui mecanism pentru actualizarea numărului de mandate în funcție de realitatea demografică, aplicabil la fiecare ciclu electoral, de către Autoritatea Permanentă Electorală.

II. Observații

1. Potrivit art. 4 din *Lege nr. 208/2015*, pentru organizarea alegerilor se constituie circumscripții electorale la nivelul celor 41 de județe, o circumscripție în municipiul București și o circumscripție pentru cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării.

Prin urmare, criteriul care stă la baza constituirii circumscripțiilor electorale este domiciliul sau reședința cetățenilor români cu drept de vot, hotarele circumscripțiilor fiind determinate de limitele unităților administrativ-teritoriale (ale județului, respectiv a municipiului București), în cazul cetățenilor cu domiciliul sau reședința în România, respectiv de granița de stat a României, în cazul cetățenilor cu domiciliul sau reședința în afara țării. În acest context, apreciem necesară evidențierea recomandărilor referitoare la *principiile patrimoniului electoral european* din *Codul bunelor practici în materie electorală*.

Cu privire la *principiul egalității votului*, arătăm că acesta presupune egalitatea puterii electorale, potrivit căreia mandatele trebuie repartizate în mod egal pentru toate circumscripțiile electorale după unul dintre următoarele criterii: numărul populației, numărul rezidenților care domiciliază în circumscripția respectivă (inclusiv minorii), numărul alegătorilor înregistrați, eventual numărul votanților.

De asemenea, arătăm că, în jurisprudența sa¹, instanța de contencios constituțional a statuat că „*art.69 din Constituție constituie fundamentul juridic al mandatului reprezentativ. Acest text constituțional constituie cheia principală în interpretarea raporturilor constituționale dintre parlamentar, pe de o parte, și alegătorii lui, partidele sau formațiunile politice care au susținut respectiva candidatură și Camera din care face parte parlamentarul, pe de altă parte. Consecința juridică a mandatului reprezentativ este aceea că, sub aspectul conținutului mandatului parlamentar, în exercitarea acestuia, membrii Parlamentului reprezintă poporul și, în temeiul art.2 din Constituție, exercită, în numele acestuia, suveranitatea națională. Ca expresie a voinței generale, mandatul parlamentarului se integrează în puterea legiuitoare, organ constituțional colectiv, însă exercitarea sa se realizează individual în*

¹ Decizia nr. 150/2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate

cadrul Camerei din care parlamentarul face parte.(...) În această lumină, modul de dobândire a mandatului de către fiecare parlamentar este esențial pentru respectarea principiului reprezentativității”.

Astfel, ca expresie a *principiului reprezentativității*, dispozițiile art. 5 din *Legea nr.208/2015* stabilesc că senatorii și deputații se aleg prin scrutin de listă, potrivit *principiului reprezentării proporționale*, numărul de mandate pentru Senat, respectiv pentru Camera Deputaților determinându-se prin raportare la numărul de locuitori al fiecărei circumscripții electorale, fără ca numărul mandatelor de senator dintr-o circumscripție electorală să fie mai mic de 2, iar cel de deputat, mai mic de 4 (potrivit Anexei nr. 1 la lege).

Prin urmare, întrucât, pe de o parte, deputații și senatorii reprezintă în Parlament circumscripția electorală unde au candidat, o persoană putând candida numai într-o singură circumscripție electorală, potrivit art. 52 alin. (6) din *Legea nr. 208/2015*, și, pe de altă parte, circumscripția electorală este delimitată prin raportare la unitățile administrativ teritoriale în care își au domiciliul sau reședința un anumit număr de alegători, apreciem că, pentru conformitatea reglementării propuse cu prevederile art. 69 din *Constituție*, din conținutul acesteia ar trebui să rezulte clar numărul de mandate atribuit fiecărei circumscripții electorale.

De asemenea, normele propuse la pct. 2 al inițiativei legislative, prin care se dorește instituirea unui mecanism de reactualizare a numărului de mandate în fiecare an în care au loc alegeri parlamentare la termen, generează neclaritate și imprevizibilitate, aspect de natură să pună în discuție afectarea art. 1 alin. (5) prin raportare la art. 69 din *Constituție*.

2. Din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă, având în vedere că prezenta intervenție legislativă vizează modificarea și completarea art. 5 din *Legea nr. 208/2015*, apreciem necesară corelarea titlului cu obiectul reglementării, astfel încât să se asigure respectarea prevederilor art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „*Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*”.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Electorale Permanente, transmisă prin adresa nr. 6476/22.04.2025.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOIAN

PRIM-MINISTRU



**Domnului deputat Sorin-Mihai Grindeanu
Președinte al Camerei Deputaților**