



ROMANIA

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3040, Email: departamentul.parlament@gov.ro

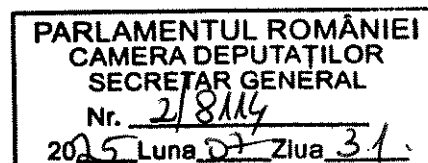
Nr. 6088/2025

28-07-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 24 iulie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 1391 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil (Bp. 212/2025, L. 188/2025);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 18 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2021 privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri (Bp. 130/2025, Plx. 222/2025);*
3. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 83/2024, Plx. 281/2024);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 132/2025, Plx. 206/2025);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 138/2025, Plx. 220/2025);*
6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 199/2023 a învățământului superior (Bp. 505/2024, Plx. 670/2024);*
7. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor (Bp. 55/2025, Plx. 169/2025);*
8. *Propunerea legislativă privind completarea art. 37, alineatul (1) al Ordonanței de Urgență nr. 195 din 12 decembrie 2002 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 958/28 decembrie 2002 (Bp. 674/2023, Plx. 113/2024);*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 108/2025, Plx. 204/2024);*
10. *Propunerea legislativă pentru completarea Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 149/2025, Plx. 227/2025);*
11. *Propunerea legislativă pentru deconspirarea rudelor lucrătorilor Securității care ocupă demnități sau funcții publice (Plx. 186/2025);*
12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 95/2025);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 121/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr.198/2023 privind învățământul preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator AUR Vlăescu Virgiliu - George împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.138/2025, Plx. 220/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.198/2023 privind învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, respectiv art. (101¹), prin care se instituie obligativitatea acordării elevilor din clasele a XII-a a foi matricole parțiale cu media generală parțială, la cerea acestora, în vederea pregătirii dosarului pentru înscrierea acestora la instituțiile de învățământ superior din străinătate.

II. Observații

1. Precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, în sistemul național de învățământ preuniversitar documentele școlare sunt stabilite prin ordin al ministrului educației și cercetării. Condițiile de emitere a acestor documente școlare vor fi stabilite prin ordin al ministrului educației și cercetării.

Astfel, prin *Ordinul ministrului educației nr. 4634/2024*, s-a aprobat *Regulamentul privind regimul actelor de studii și al documentelor școlare gestionate de unitățile de învățământ preuniversitar*.

Conform prevederilor art. 2 alin. (1) din *Regulament*, registrul matricol și foaia matricolă sunt documente școlare. Totodată, conform art. 26 alin. (7) și art. 33 alin. (2), în registrul matricol se consemnează mediile anuale încheiate la fiecare disciplină, din catalogul clasei, la care se adaugă mențiuni cu privire la eventualele examene de diferență. Foaia matricolă se întocmește pe baza informațiilor din registrul matricol, prin copierea exactă a datelor.

Totodată, în temeiul art. 26 alin. (15) și (16) din *Regulamentul* mai sus precizat, registrul matricol, după completarea procesului-verbal tipărit pe ultima sa pagină, se arhivează cu termen de păstrare permanent, iar scoaterea registrului matricol din unitatea de învățământ este interzisă.

De asemenea, la art. 33 alin. (1), se prevede că foaia matricolă se eliberează obligatoriu absolvenților din sistemul național de învățământ preuniversitar care au absolvit/finalizat un nivel de învățământ, conform sistemului național de învățământ aprobat prin lege.

Având în vedere că, potrivit *Ordinului ministrului educației nr. 3694/2024 privind structura anului școlar 2024 - 2025*, anul școlar 2024 - 2025 are o durată de 36 de săptămâni de cursuri, considerăm că situația școlară parțială a unui elev poate fi redată prin completarea de către unitatea de învățământ a unei adeverințe, cu respectarea prevederilor art. 34 din *Regulamentul* aprobat prin *Ordinul ministrului educației nr. 4634/2024*.

În concluzie, atât registrul matricol, cât și foaia matricolă, reprezintă documente școlare care atestă rezultatele finale (medii anuale încheiate la fiecare disciplină) și nu rezultate parțiale. Dacă luăm în considerare exemplul în care un elev se află în situație de promovare la data de 15 martie, ulterior, el poate, la încheierea anului școlar, să fie în situație de corigență sau repetenție sau viceversa.

2. Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, soluțiile pe care le cuprinde inițiativa legislativă trebuie să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi,

concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.

De asemenea, propunerea trebuia să includă impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Referitor la normele de tehnică legislativă, Curtea Constituțională¹ a statuat următoarele: „*deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară*”.

În acest context, semnalăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura prevăzută de dispozițiile antemenționate, întrucât nu sunt indicate studiile din care rezultă concluziile prezentate în *Expunerea de motive* și nu sunt indicate consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Totodată, semnalăm că în *Expunerea de motive* noțiunile „*foaie matricolă*” și „*adeverință de studiu*”, deși distincte, sunt utilizate într-un mod care sugerează o confuzie terminologică, fapt ce poate afecta claritatea și corectitudinea interpretării.

Or, atât legislația în vigoare, cât și legislația anterioară, prevăd că foaia matricolă și adeverința de studii sunt acte distincte².

Astfel, foaia matricolă se eliberează obligatoriu absolvenților din sistemul național de învățământ preuniversitar care au absolvit/finalizat un nivel de învățământ, conform sistemului național de învățământ aprobat prin lege, iar adeverințele de studii sunt documente școlare care se deosebesc de celelalte documente prin faptul că se eliberează solicitanților

¹ A se vedea Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013 publicată în Monitorul Oficial al României nr.5 din 7 ianuarie 2014.

² A se vedea art.2 alin. (1) lit. g) și h), art.32 și art.33 din Ordinul nr.3844/2016 și art.2 alin. (1) lit. h) și i), art.33 și art. 34 din Ordinul ME nr.4634/2024

pe bază de cerere, cu specificarea destinației și a termenului de valabilitate, și nu au caracter de regim special.

Având în vedere aceste aspecte, apreciem că era necesar să se asigure respectarea dispozițiilor art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă și în considerarea prevederilor art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căroră „*Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*”, apreciem că era necesară formularea titlului, astfel încât acesta să exprime operațiunea juridică promovată, respectiv completarea *Legii nr. 198/2023*, nu și modificarea acesteia.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Gavril - Ilie BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților