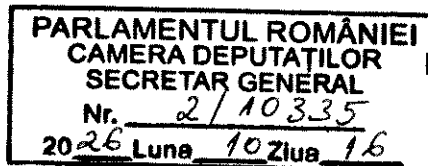




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăriei nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 Int.3000, Email: departament@r.gov.ro



Nr. 8240/2025

14-10-2025

Prof. V. I. Iohu
Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data de 09 octombrie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind sprijinul financiar acordat de către statul român Episcopiei Daciei Felix, Republica Serbia, parte componentă a Bisericii Ortodoxe Române (Bp. 116/2024, Plx. 342/2024);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx. 209/2025);*

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 311/2003 a muzeelor și a colecțiilor publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 463 din 23 mai 2014, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 283/2025, L. 309/2025);*

4. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 31 din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate abuziv în perioada regimului comunist din România (Bp. 62/2025, Plx. 165/2025);*

5. *Legea privind transmiterea unor bunuri imobile destinate activităților de asistență sanitar – veterinară, aflate în proprietatea privată a statului, din administrarea Agenției Domeniilor Statului în administrarea consiliilor locale, precum și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2004 privind vânzarea bunurilor imobile în care se desfășoară activități de asistență sanitar – veterinară (Bp. 394/2020, Plx. 643/2020);*

6. *Proiectul de Lege pentru instituirea Programului Subvenții pentru căminul familiei (Bp. 128/2025, Plx. 252/2025);*

7. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 117 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 795/2022, Plx. 276/2023);*

8. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 54 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale (Bp. 102/2025, Plx. 190/2025);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 131/2025, Plx. 226/2025).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la *propunerea legislativă privind folosirea sporurilor și cumulului de drepturi salariale în sectorul bugetar (Bp196/2025)* și la *propunerea legislativă privind instituirea zilei de 29 octombrie ca Ziua Reginei Maria (Bp. 289/2025)*.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 41 din 8 aprilie 2022 privind instituirea Sistemului național de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și abrogarea art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de domnul senator USR Ștefănaș Gheorghe împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 131/2025, Pl-x. 226/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se, în principal, înlocuirea termenului de transport rutier internațional de bunuri cu cel de transport rutier

internațional de bunuri cu risc fiscal ridicat, introducerea unor excepții de la declararea în Sistemul RO e-Transport a bunurilor tranzacționate intracomunitar și modificarea pragurilor prevăzute pentru obligația declarării datelor despre transport în sistemul RO e-transport cu privire la masa maximă tehnic admisibilă a vehiculelor rutiere și a masei brute totale sau a valorii totale a partidei de bunuri.

II. Observații

1. Cu privire la art. 1 pct. 1 al inițiativei legislative pentru modificarea alin. (2) al art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022*, privind exceptarea de la declararea în Sistemul RO e-Transport a bunurilor tranzacționate intracomunitar, precizăm următoarele:

Modificarea propusă vizează, în mare măsură, revenirea la forma anterioară aprobării modificărilor stabilite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, în a cărei Notă de Fundamentare se menționa:

„Având în vedere aspectele semnalate în Raportul anual al Comisiei Europene publicat în data de 24.10.2023, cu privire la evoluția decalajului fiscal la TVA în Statele Membre ale Uniunii Europene, conform cărora România continuă să se situeze pe primul loc în ceea ce privește dimensiunea decalajului fiscal, coroborat cu anumite evaluări conform cărora o componentă semnificativă rezultă din slaba colectare a -TVA aferentă tranzacțiilor cu bunuri de natură intracomunitară, se desprinde necesitatea implementării unor măsuri de monitorizare a tranzacțiilor de bunuri de natură intracomunitară și a tranzacțiilor desfășurate cu statele terțe prin modificarea conceptului de monitorizare a tranzacțiilor bunurilor cu risc fiscal ridicat prin extinderea la conceptul monitorizării bunurilor care fac obiectul transporturilor rutiere internaționale. Măsura are în vedere faptul că prin mecanismul de formare a obligațiilor fiscale aferente acestor tranzacții TVA datorată bugetului de stat este fraudată indiferent de natura bunurilor tranzacționate”.

Apreciem că măsura implementată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023* își atinge scopul, în sensul în care, conform datelor preluate de la Centrul Național pentru informații Financiare, în primele 6 luni de la modificarea obligațiilor de declarare în ceea ce privește transportul internațional de bunuri, contribuabilii care au declarat transporturi de bunuri reprezentând achiziții intracomunitare prin Sistemul RO e-Transport au declarat, prin deconturile de taxa pe valoare adăugată, depuse la organele fiscale, TVA de plată în plus față de luna iunie 2024, în valoare absolută de 3.794 milioane lei (760 milioane euro).

Totodată, apreciem că ar fi fost necesară definirea ipotezelor avute în vedere la lit. c) și d) din cuprinsul art. I pct. 1 al inițiativei legislative sau realizarea trimiterii la prevederile legale în vigoare ce au ca obiect tranzacțiile intracomunitare de bunuri, respectiv operațiunile comerciale între statele membre.

2. Intervenția legislativă preconizată la art. I pct. 2 este improprie normelor de tehnică legislativă, deoarece se utilizează norma de trimitere la prevederile art. 2 pct. 2 din *Regulamentul (CE) nr. 1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri*, text ce definește transportul internațional de bunuri, și nu transportul internațional de bunuri cu risc fiscal ridicat, astfel că, în opinia noastră, era necesară consacrarea definiției noțiunii, ca definiție de sine stătătoare, fără utilizarea normei de trimitere. În caz contrar, pot să intervină dificultăți majore de interpretare și aplicare a normei legale.

3. Cu privire la art.1 pct.7 din propunerea legislativă, pentru completarea art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022*, prin adăugarea alin. (4), privind modificarea pragurilor de declarare a transporturilor în Sistemul RO e-Transport cu privire la masa maximă tehnic admisibilă a vehiculelor rutiere și a masei brute totale sau a valorii totale a partidei de bunuri, precizăm următoarele:

Pragurile prevăzute pentru obligația declarării în sistemul RO e-Transport au fost stabilite în urma numeroaselor consultări cu mediul de afaceri, cu scopul de a delimita bunurile transportate pentru consumul personal în raport cu bunurile transportate în scop comercial.

Aceste limite sunt cunoscute și acceptate de utilizatori încă din anul 2022, căpătând un caracter de predictibilitate.

Reducerea capacității de transport marfă la 2,5 tone a avut la bază solicitarea confederațiilor patronale din transport.

Deși, aparent, creșterea pragului de masă brută totală de la 500 kg la 1000 kg nu prezintă o diferență însemnată, prin raportarea la datele declarate în Sistemul RO e-Transport în luna martie 2025, aceasta ar însemna scoaterea din sistemul de monitorizare a 1.444.794 partide de bunuri (coduri UIT), ceea ce reprezintă 51,20% din totalul declarațiilor din luna martie, reprezentând o greutate netă totală a bunurilor de 287.532.457 kg, cu o valoare totală declarată de 16.948.856.635,17 lei.

4. Având în vedere modificările propuse, menționăm că nu a fost luat în considerare scopul adoptării actului normativ, și anume acela de a asigura creșterea gradului de colectare a impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat, precum și, în egală măsură, asigurarea unor condiții de concurență și echitate fiscală în rândul tuturor contribuabililor și pentru combaterea creșterii inegalităților, în special prin raportare la contribuabilii de bună-credință, care se conformează rigorilor fiscale.

De asemenea, propunerea legislativă este în dezacord cu modul de aplicare a Sistemului RO e-Transport, punând accent pe implicarea firmelor de transport în condițiile în care activitatea acestora este minimal impactată, numai în cazul în care pe parcursul transportului unei partide de bunuri care a făcut obiectul declarării în sistem, este schimbat mijlocul de transport.

În fapt, prin Sistemul RO e-Transport nu este monitorizată activitatea de transport propriu-zisă, ci circulația bunurilor impozabile pentru determinarea potențialelor puncte de deturnare din/sau în lanțul de aprovizionare, pe baza codului unic de identificare (UIT).

5. Referitor la art. II al inițiativei legislative, menționăm că, în *Ordinul nr. 1337/1268/2024 pentru aprobarea Procedurii de utilizare și funcționare a sistemului național privind monitorizarea transporturilor de bunuri RO e-Transport*, nu se regăsește art.4.

Arătăm acest aspect din perspective ce țin de tehnică legislativă, întrucât, pe de o parte, acesta are numai două articole, iar, pe de altă parte, articolul 4 din Anexa *Ordinului nr.1337/1268/2024* are numai două alineate.

6. Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, soluțiile pe care le cuprinde inițiativa legislativă trebuie să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.

De asemenea, propunerea trebuie să includă impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

În acest context, semnalăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura prevăzută de dispozițiile ante menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Nic-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților