



ROMANIA
GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3040, Email: departamentul.parlament@gov.ro

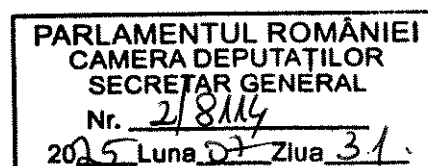
Nr. 6088/2025

28-07-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 24 iulie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 1391 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil (Bp. 212/2025, L. 188/2025);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 18 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2021 privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri (Bp. 130/2025, Plx. 222/2025);*
3. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 83/2024, Plx. 281/2024);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 132/2025, Plx. 206/2025);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 138/2025, Plx. 220/2025);*
6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 199/2023 a învățământului superior (Bp. 505/2024, Plx. 670/2024);*
7. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor (Bp. 55/2025, Plx. 169/2025);*
8. *Propunerea legislativă privind completarea art. 37, alineatul (1) al Ordonanței de Urgență nr. 195 din 12 decembrie 2002 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 958/28 decembrie 2002 (Bp. 674/2023, Plx. 113/2024);*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 108/2025, Plx. 204/2024);*
10. *Propunerea legislativă pentru completarea Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 149/2025, Plx. 227/2025);*
11. *Propunerea legislativă pentru deconspirarea rudelor lucrătorilor Securității care ocupă demnități sau funcții publice (Plx. 186/2025);*
12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 95/2025);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 121/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, inițiată de domnul deputat neafiliat George Becali (**Bp.149/2025, Plx.227/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art.78³, prin care, potrivit *Expunerii de motive*, „se asigură utilizarea judicioasă și echitabilă a bazelor sportive finanțate din bani publici, garantând că evenimentele sportive aprobate au întotdeauna întâietate, iar evenimentele non-sportive pot fi găzduite numai în măsura în care nu afectează desfășurarea activităților sportive pentru care aceste baze au fost create”.

II. Observații

1. Având în vedere prevederile art.78 și art.78² din *Legea nr.69/2000*¹, considerăm că administratorii bazelor și/sau instalațiilor sportive nu trebuie decât să respecte prevederile legale.

În plus, precizăm că închirierea bazelor sportive și a unităților de cazare se face în baza *Ordinului președintelui Agenției Naționale pentru Sport nr.436/2023 privind aprobarea normelor și tarifelor de folosire a bazelor sportive și a unităților de cazare aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Sport prin instituțiile subordonate, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, soluțiile pe care le cuprinde inițiativa legislativă trebuie să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.

De asemenea, inițiativa legislativă trebuie să includă impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultanți, precum și activitățile de informare publică.

Referitor la normele de tehnică legislativă, *Curtea Constituțională*² a statuat următoarele: „*deși normele de tehnică legislativă nu au valoare*

¹ ART. 78

(1) În sensul prezentei legi baza materială sportivă cuprinde totalitatea terenurilor și spațiilor, precum și amenajările, instalațiile și construcțiile care sunt destinate organizării și desfășurării activității de educație fizică și sport.

ART. 78²

(1) Administratorii bazelor și sau instalațiilor sportive care fac parte din domeniul public sau privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale au obligația de a afișa la sediul acestora și pe site-ul propriu Regulamentul pentru închirierea bazelor și sau instalațiilor sportive, tarifele stabilite pentru utilizarea în anumite intervale orare a bazei și sau instalației sportive, numele persoanei fizice sau denumirea persoanei juridice ori a structurilor sportive care o folosește, datele sau perioada pentru care a obținut dreptul de utilizare a respectivelor bunuri mobile.

² A se vedea, spre exemplu, Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial nr.5 din 7 ianuarie 2014;

constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”.

În acest context, semnalăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura prevăzută de dispozițiile ante-menționate, având în vedere că nu sunt indicate lucrările de cercetare, evaluările statistice, referirile la documente de politici publice și nu sunt indicate consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Totodată, semnalăm că argumentele din perspectiva garantării prioritizării competițiilor sportive în detrimentul organizării de concerte, târguri sau evenimente sunt redundante, atâta timp cât art. 80 alin.(4) din *Legea nr. 69/2000* stabilește faptul că „Închirierea bunurilor, inclusiv a terenurilor, în condițiile alin. (3) se face cu prioritate pentru activități sportive”, iar închirierea determină, *per se*, folosirea.

3. Cu titlu general, menționăm faptul că mai multe norme cuprinse în prezenta inițiativa legislativă sunt lipsite de claritate și coerență, existând riscul unor disfuncționalități.

Astfel din analiza *Expunerii de motive*, se observă că scopul este acela de a asigura destinația sportivă în cadrul bazelor sportive ce au fost finanțate majoritar din fonduri publice, iar în cadrul art. 78³ alin. (1) propus se face trimitere la bazele sportive și unitățile de practicare a sportului „construite din fonduri provenite în cuantum de peste 75% de la bugetul statului sau bugetele locale”.

În acest sens, având în vedere că majoritar reprezintă peste 51%, apreciem că era necesar să se prevadă criteriul în baza căruia a fost stabilit ca reper standardul de finanțare de peste 75%.

Referitor la criteriile de prioritizare pentru folosirea bazelor sportive prevăzute la alin.(1) al art.78³, apreciem că era necesară clarificarea modalității de stabilire a acestora.

Cu privire la art. 78³ alin.(1) lit. h), sintagma „*alte activități decât cele sportive/terți*” lasă loc echivocului, din aceasta nerezultând concret tipul de activități vizate de măsura preconizată.

În plus, semnalăm că, din analiza dispozițiilor art.79 din *Legea nr. 69/2000*³, se deduce că destinația sportivă a bazelor sportive aparținând domeniului public ori privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale trebuie menținută.

4. În ceea ce privește alin. (2) și (3) ale art. 78³ din inițiativa legislativă, semnalăm neclaritatea modalității de aprobare a solicitărilor transmise de către structurile sportive prevăzute la alin. (1) al acestui articol, în vederea folosirii bazelor sportive.

Astfel, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă considerăm că din cuprinsul normei ar fi trebuit să rezulte aspecte precum termenul de aprobare, actul prin care se realizează aceasta, precum și orice alte aspecte procedurale referitoare la modalitatea prin care se preconizează a îndeplini măsura respectivă.

În plus, cele două alineate au conținut similar, astfel încât apreciem că, în conformitate cu art. 16 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 24/2000*, era necesară concentrarea materiei într-o reglementare unică, pentru evitarea paralelismului legislativ creat.

Tot cu privire la alin (3) al art. 78³, semnalăm omisiunea cuvântului „conducători” din cadrul sintagmei „*instituțiilor care dețin sau administrează..*”.

5. Referitor la sintagma „*până la 01 august...*”, prevăzută la alin. (4) al art.78³ propus, precizăm că nu este clar dacă perioada de referință se raportează la fiecare an calendaristic, astfel încât considerăm că era oportună completarea normei propuse.

Suplimentar, tot raportat la alin. (4), precizăm că nu este stabilită modalitatea de comunicare a listei de priorități întocmită în conformitate cu criteriile de la alin. (1) al art. 78³.

³ ART. 79

(1) Schimbarea destinației sau desființarea unor baze sportive aparținând domeniului public ori privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se va putea face numai prin hotărâre a Guvernului și cu construirea prealabilă a altor baze sportive similare celor desființate.

(1[^]1) Prin excepție de la alin. (1), desființarea unor baze sportive aparținând domeniului public ori privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se poate face numai prin hotărâre a Guvernului, cu condiția ca autoritățile administrației publice să aprobe în prealabil, în condițiile legii, documentațiile tehnico-economice aferente unor obiective de investiții destinate educației fizice și sportului, care vor fi construite pe același amplasament.

(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică și societăților comerciale care dețin active patrimoniale destinate activităților sportive ce au aparținut statului.

Mai mult, din analiza textului propus ar rezulta că, în termenul de 30 de zile de la primirea calendarului activităților pentru care se solicită folosirea bazelor sportive, se realizează analiza cererilor privind solicitarea folosirii bazelor respective, întocmirea listei de priorități, precum și comunicarea acestei liste tuturor solicitanților.

Astfel fiind, apreciem că termenul stabilit ar putea fi nerespectat și considerăm că soluția propusă este insuficient reglementată din perspectiva detalierii acestei modalități.

6. Semnalăm că titlul inițiativei legislative cuprinde o eroare redacțională. Astfel, era necesar ca titlul să fie redat sub forma „*Lege pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*”.

7. Referitor la alin (5) al art. 78³, menționăm că, prin instituirea măsurii propuse, potrivit căreia „*prin derogare de la procedura prevăzută la alineatul 4, loturile olimpice și naționale ale federațiilor sportive naționale olimpice, precum și cluburile sportive care participă la competiții sportive oficiale internaționale, pot solicita în situații neprevăzute accesul la bazele sportive pentru desfășurarea de competiții sportive și cu 20 de zile înainte*”, se pot crea premisele unei discriminări în raport cu ceilalți solicitanți.

Astfel fiind, apreciem că, în lipsa indicării unor criterii raționale și obiective, precum și a argumentării concrete în *Expunerea de motive* a necesității măsurii respective, diferențierea de tratament poate fi considerată arbitrară și, deci, contrară art. 16 din *Constituție*.

În plus, semnalăm că sintagma „*și cu 20 de zile înainte*” este de natură să confere normei caracter neclar, din forma propusă nerezultând concret la ce se raportează termenul „*înainte*”, astfel încât, considerăm că această măsură nu asigură respectarea condițiilor prevăzute de art. 36 alin.(1) din *Legea nr. 24/2000*⁴.

⁴ „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților