

Expunere de Motive

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2009 privind Codul Administrativ reglementează regimul juridic al proprietății publice și private, stabilind modalitățile prin care bunurile din domeniul public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale pot fi trecute dintr-un domeniu în altul.

Conform reglementările prevăzute la art. 292 alin. (1) din Codul Administrativ bunurile aflate în administrarea instituțiilor publice ale căror patrimoniu este anexă la o lege specială nu pot fi trecute.

În prezent există multe situații în care, bunurile din domeniul public al statului și din administrarea unei instituții publice, anexă la o lege specială, nu pot fi transmise, deoarece instrumentul juridic prin intermediul căruia este realizată punerea în valoare a bunurilor proprietatea publică a statului, poate fi realizată printr-un act administrativ.

Problema transferului concomitent al dreptului de proprietate publică din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale și al dreptului de administrare asupra bunului a mai fost analizată în jurisprudența Curții Constituționale, concluzia fiind că trecerea bunurilor se poate realiza exclusiv printr-un act administrativ, respectiv hotărâre a Guvernului.

Curtea a reținut că bunurile care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice pot fi transferate din proprietatea publică a statului în cea a unităților administrativ-teritoriale în condițiile art. 292 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului local al orașului, prin hotărâre a Guvernului, dacă prin lege nu se dispune altfel.

Sintagma „dacă prin lege nu se dispune altfel”, permite și existența unor derogări de la norma generală, transferul bunurilor din domeniul public al statului în domeniul unei unități administrativ-teritoriale fiind susceptibil a fi realizat și printr-un alt instrument normativ decât hotărâre de Guvern.

Se impune completarea art. 292 cu un nou alineat pentru a reglementa expres modalitatea de trecere a bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în situațiile în care acestea sunt în administrarea unei instituții publice cu patrimoniu anexă, parte integrantă, la o lege.

În conformitate cu ierarhia actelor normative, prevederile Constituției României și dispozițiile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, hotărârile de guvern, care reprezintă acte administrative cu caracter normativ emise pentru organizarea executării legilor, nu pot fi modificate, completate sau abrogate prin propuneri legislative, acestea din urmă fiind destinate exclusiv modificării și completării legilor adoptate de Parlament.

Această clarificare este esențială pentru eliminarea incertitudinilor cu privire la procedura aplicabilă în astfel de situații, prin introducerea unei norme clare și precise respectiv pentru

asigurarea unui cadru normativ, respectând principiului legalității pentru transferurile patrimoniale, în conformitate cu prevederile constituționale.

Propunerea legislativă urmărește să clarifice și să îmbunătățească regimul juridic aplicabil transferurilor de bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, în cazurile menționate, prin introducerea unei prevederi speciale care să stabilească faptul că aceste transferuri se pot realiza doar prin lege.

Adoptarea acestei modificări va avea un impact pozitiv prin crearea unui cadru normativ clar, specific și previzibil, prin îmbunătățirea eficienței procedurilor administrative în gestionarea domeniului public și prin asigurarea unei protecții adecvate a patrimoniului public al statului.

Completarea articolului 292 din Codul Administrativ cu noul alineat propus este necesară pentru a răspunde nevoilor identificate în ceea ce privește transferul de bunuri din domeniul public al statului către unitățile administrativ-teritoriale în cazurile speciale menționate. Această modificare va contribui la operativitatea procedurii, deoarece Parlamentul are competența de a legifera și de a completa prevederile legale în sensul punerii de acord a prevederilor constatate ca fiind neconstituționale cu decizia Curții Constituționale, astfel că se impune prezenta intervenție legislativă.

Inițiatori,

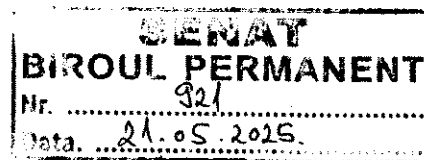
Nr. crt.	Deputați/Senatori	Grupul parlamentar	Șemnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	Magyar Lóránd-Bálint	UDMR	
3.	<i>Croma Batond</i>	<i>UDMR</i>	
4.	<i>ANDRONACHE GABRIEL</i>	<i>PNL</i>	
5.	<i>ROMAN FODIN</i>	<i>PNL</i>	
6.	<i>Stichiu Gigel</i>	<i>PNL</i>	
7.	<i>Popa Ovidiu</i>	<i>PSD</i>	
8.	<i>TINTA ȘTEFAN</i>	<i>PSD</i>	
9.	<i>Zisopol Dragoș</i>	<i>Minorități</i>	
10.	<i>PETREȘCU NICOLAE</i>	<i>MIIL</i>	

Tabel cu inițiatorii propunerii legislative pentru completarea Ordonanță de urgență 57/2019 privind Codul administrativ

11.	STANCU IONEL	MINORITĂȚI
12.	BOUDA STEFAN	MINORITĂȚI
13.	BOGDAN CIUCĂ	PSD
14.	Mihály Zoltán	UDMR
15.	MARKÓ ATTILA GÁBOR	UDMR
16.	KÖNÖZEI CSABA	UDMR
17.	VASS LEVENTE	UDMR
18.	GÁL LÁROLY	UDMR
19.	Bende Sándor	UDMR
20.	Kántor Boglárka	UDMR
21.	ZAHORANSZKI IRIGITA-ÉVA	UDMR
22.	KELEMÉN HUNOR	UDMR
23.	LOVÁNYI LŐRINCZ ZOLTÁN	UDMR
24.	MOLNAR ANDREI	UDMR
25.	CSEF EVA ANDREA	UDMR
26.	HAYDU GÁBOR	UDMR
27.	BIRÓ ROZÁLIA-IBOLYA	UDMR
28.	ZAKARIÁS ZOLTÁN	UDMR
29.		
30.		
31.		



Nr. Ieș.: XVII - 338 / 21. 05. 2025



Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Prin prezenta, **TUROS LÓRÁND** și **KOVÁCS MÁTÉ** senatori în Parlamentul României, vă rugăm să aprobați solicitarea de a deveni coinițiatori al propunerii legislative **L159/2025- Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență 57/2019 privind Codul administrativ**, aflată în dezbateră Senatului.

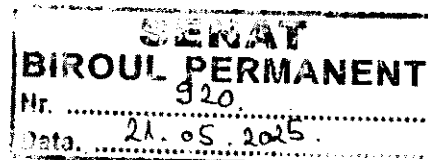
Vă mulțumim!

TUROS LÓRÁND
Senator ~~UDMR~~

KOVÁCS MÁTÉ
Senator ~~UDMR~~



Nr. Ieș.: *XVII-339 / 21.05.2025*

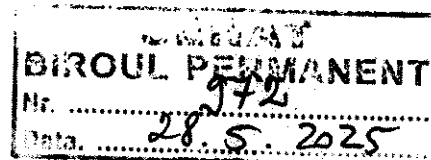


**Către,
Comitetul Liderilor**

Prin prezenta, **TUROS LÓRÁND** senator în Parlamentul României, vă rog să aprobați procedura de urgență pentru propunerea legislativă **L159/2025- Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență 57/2019 privind Codul administrativ**, aflată în dezbateră Senatului.

Vă mulțumesc!

TUROS LÓRÁND
Senator **UDMR**



Parlamentul României
Senat

CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

27.05.2025

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă (L150/2025);*
- * - *Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență 57/2019 privind Codul administrativ (L159/2025);*
- *Propunere legislativă privind înființarea Institutului Național de Formare în Sectorul Public (b165/2025); - L175*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului de actualizare și modificare a OUG nr.175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L123/2025);*
- *Propunere legislativă pentru completarea art.93 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 (b171/2025); - L174*
- *Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului – Republicată (L101/2025).*

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului

L159/2025

Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență 57/2019 privind Codul administrativ

Număr de
înregistrare Senat: L159/2025

Număr de
înregistrare
Camera
Deputaților:

Adresa: -

Prima
cameră: Senat

Tip inițiativă: Propunere legislativă

Inițiatori: Kovács Maté - senator UDMR; Turos Lóránd - senator UDMR; Andronache Gabriel - deputat PNL; Bende Sándor - deputat UDMR; Biró Rozália-Ibolya - deputat UDMR; Bouda Ștefan - deputat FCR (minorități); Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Csép Éva-Andrea - deputat UDMR; Csoma Botond - deputat UDMR; Gál Károly - deputat UDMR; Hajdu Gábor - deputat UDMR; Kántor Boglárka - deputat UDMR; Kelemen Hunor - deputat UDMR; Könczei Csaba - deputat UDMR; Ladányi László-Zsolt - deputat UDMR; Magyar Loránd-Bálint - deputat UDMR; Markó Attila-Gabor - deputat UDMR; Miklós Zoltán - deputat UDMR; Molnar Andrei - deputat UDMR; Petrechi Nicolae-Miroslav - deputat UUR (minorități); Popa Ștefan-Ovidiu - deputat PSD; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Stancu Ionel - deputat AMR (minorități); Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Szabó Ödön - deputat UDMR; Țintă Ștefan - deputat PSD; Vass Levente - deputat UDMR; Zahoranszki Brigitta-Eva - deputat UDMR; Zakarias Zoltán - deputat UDMR; Zisopol Dragoș-Gabriel - deputat UER (minorități)

Avizul Consiliului Legislativ: 233/10.04.2025

Procedura de urgență: Da

Stadiu: în lucru, la comisiile permanente ale Senatului

Caracterul legii: Organică

Termenul de adoptare tacită este de 45 de zile și se calculează de la data de 20.05.2025.

Termen adoptare: Termenul urmează să se împlinească după vacanța parlamentară, la 3 zile de la reluarea activității Senatului.

Termenul este calculat conform art.75 alin.(2) și art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, coroborat cu art.117-119 din Regulamentul Senatului.

Opiniile persoanelor interesate asupra
propunerilor legislative aflate în
consultare publică:

Opinii trimise

Derularea procedurii legislative

Data	Acțiunea	
26-03-2025	înregistrat la Camera Deputatilor pentru dezbateră	CD
	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor	
26-03-2025	 Adresa initiatorului	CD

Data	Acțiunea	
26-03-2025	solicitare aviz de la Consiliul Economic si Social termen: 09-04-2025	CD
26-03-2025	solicitare aviz de la Consiliul Legislativ termen: 17-04-2025	CD
26-03-2025	solicitare fisa financiara de la Guvern termen: 09-05-2025	CD
26-03-2025	solicitare informare de la Guvern termen: 17-04-2025	CD
26-03-2025	solicitare punct de vedere de la Guvern termen: 17-04-2025	CD
07-04-2025	primire aviz de la Consiliul Economic si Social - cu nr.2225/02.04.2025 (favorabil)  Avizul Consiliului Economic si Social	CD
11-04-2025	primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr.233/10.04.2025 (favorabil)  Avizul Consiliului Legislativ	CD
22-04-2025	- înregistrat la Senat pentru dezbatere cu nr.b152 (adresa nr.plx86/2025/22.04.2025)	SE
22-04-2025	înregistrat la Senat pt. informare	SE
28-04-2025	trimis pentru aviz la Comisia pentru constituționalitate	SE
06-05-2025	 <u>adresa de sesizare a comisiei pentru stabilirea competenței de dezbatere ca primă Cameră sesizată</u> <u>Comisia pentru constituționalitate</u> transmite avizul cu nr. 1590(Senatul este prima Cameră sesizată)	SE
14-05-2025	 <u>avizul comisiei pentru stabilirea competenței de dezbatere ca primă Cameră sesizată</u> Înregistrat la Senat pentru dezbatere cu nr.b152 – Comisia pentru constituționalitate a constatat că domeniul reglementat de această propunere legislativă este de competența decizională a Camerei Deputaților, Senatul fiind primă Cameră sesizată	SE
20-05-2025	 <u>adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbatere</u>  <u>forma inițiatorului</u>  <u>expunerea de motive la inițiativa legislativă</u> cu nr.L159 prezentare în Biroul permanent; Senatul e prima Cameră sesizată	SE
20-05-2025	trimis pentru raport la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (TERMEN: 03/06/2025)	SE

Data	Acțiunea	
20-05-2025	trimis pentru raport la Comisia pentru administrație publică (TERMEN: 03/06/2025)	SE
20-05-2025	Termen depunere amendamente: 27/05/2025	SE
26-05-2025	prezentare în Biroul Permanent al Senatului României cu nr.L159 - procedură de urgență solicitată de inițiator	SE
26-05-2025	- procedura de urgență solicitată de inițiator a fost aprobată	SE

-  - adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateră
-  - adresa de desesizare a Camerei care nu are competență de primă Cameră sesizată
-  - forma inițiatorului
-  - expunerea de motive la inițiativa legislativă
-  - avizul Consiliului Economic și Social
-  - avizul Consiliului Legislativ
-  - adresa de sesizare a comisiei pentru stabilirea competenței de dezbateră ca primă Cameră sesizată
-  - avizul comisiei pentru stabilirea competenței de dezbateră ca primă Cameră sesizată