

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și măsuri specifice pentru digitalizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Guvernului României, având în vedere următoarele:

- obiectivul din Planul Național de Redresare și Reziliență privind revizuirea cadrului fiscal pentru consolidarea sistemului fiscal și pentru asigurarea eficientă a activității de colectare a veniturilor;
- simplificarea mecanismului de calcul, plată și declarare de către contribuabilii persoane fizice a obligațiilor fiscale vizând impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii datorate într-un an fiscal, fapt ce permite îmbunătățirea conformării fiscale și colectarea mai eficientă a veniturilor;
- degrevarea contribuabililor persoane fizice de obligația depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, pentru declararea venitului estimat, a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, estimate, precum și pentru toate celelalte situații în care intervin modificări/ recalculări/ rectificări ale acestora;
- reducerea gradului de complexitate privind completarea formularului Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, prin eliminarea – Capitolul II. Date privind impozitul pe venit estimat- norma de venit a se realiza în România și contribuțiile sociale datorate;
- prezentele prevederi se impun a fi adoptate în regim de urgență, având în vedere faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2025, este imperios necesară asigurarea declarațiilor fiscale utilizate de contribuabilii persoane fizice pentru declararea veniturilor, respectiv pentru obținerea calității de asigurat la sistemul național de sănătate, precum și adaptarea corespunzătoare a aplicațiilor informatice;
- consolidarea cadrului legislativ prin adoptarea unui set de măsuri care să contribuie la atragerea de investiții strategice în domeniul securității naționale.

2.2. Descrierea situației actuale

I. Modificarea și completarea Titlului IV – Impozitul pe venit și a Titlului V- Contribuții sociale obligatorii din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, declararea veniturilor și determinarea impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii pentru veniturile realizate de persoanele fizice se efectuează prin autoimpunere pe baza Declarației unice, privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, care cuprinde un capitol (Cap. II) privind veniturile estimate pentru anul curent și impozitul pe venit,

respectiv contribuțiile sociale aferente acestora, și un capitol (Cap. I) referitor la veniturile realizate și impozitul pe venit, respectiv contribuțiile sociale datorate pentru anul fiscal anterior.

În cursul anului fiscal în care se realizează veniturile, se stabilesc obligații fiscale estimate, determinate pe baza veniturilor estimate de contribuabil, acestea fiind definitivare ulterior, la închiderea anului fiscal, pe baza venitului realizat. În acest scop, Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice se depune ori de câte ori intervine o modificare a veniturilor estimate.

Impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii, calculate în baza venitului estimat sunt provizorii până la definitivarea anului fiscal. Contribuabilii, asociațiile fără personalitate juridică, care în cursul anului fiscal încep/încetează o activitate, cei care intră în suspendare temporară a activității potrivit legislației în materie, precum și contribuabilii care obțin venituri din cedarea folosinței bunurilor din patrimoniul personal, altele decât veniturile din arendare și din cedarea folosinței bunurilor plătite de persoane juridice sau alte entități care au obligația de a conduce evidență contabilă, pentru care impunerea este finală, au obligația să depună Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II), în termen de 30 de zile de la data producerii evenimentului, respectiv, de la încheierea contractului între părți.

În prezent, venitul din activități agricole se stabilește pe bază de normă de venit calculat pe unitatea de suprafață (ha)/cap de animal/familie de albine pentru categoriile de produse vegetale și animalele prevăzute la art. 105 alin. (2) din Codul fiscal.

Potrivit prevederilor actuale, contribuabilul care desfășoară o activitate agricolă pentru care venitul se determină pe bază de normă de venit are obligația de a depune anual, pentru veniturile anului în curs, Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice la organul fiscal competent (Cap. II), până la data de 25 mai, inclusiv a anului de realizare a venitului.

Impozitul pe venitul din activități agricole se calculează de contribuabil prin aplicarea unei cote de 10% asupra venitului anual din activități agricole, impozitul fiind final.

Declararea suprafețelor cultivate/cap de animal/familie de albine deținute la data depunerii declarației, a venitului anual impozabil stabilit precum și a impozitului datorat se efectuează prin declarația prevăzută la art. 120 din Codul fiscal, iar termenul legal de depunere este până la data de 25 mai, inclusiv a anului de realizare a venitului.

Informațiile cuprinse în declarație vizează suprafețele cultivate/capetele de animale/familiiile de albine deținute de către contribuabili la data de 25 mai, inclusiv a anului de realizare a venitului sau de către asocierile fără personalitate juridică până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent.

În cazul veniturilor extrasalariale, data de referință pentru salariul minim brut pe țară avut în vedere la verificarea încadrării venitului în plafoanele anuale, precum și la stabilirea bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale (CAS) și al contribuției de asigurări sociale de sănătate (CASS) este în prezent termenul de depunere a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II), pentru veniturile estimate a se realiza în fiecare an fiscal.

În prezent, persoanele fizice care realizează venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din asocierea cu o persoană juridică, contribuabil potrivit titlului II sau titlului III din Codul fiscal, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, venituri din investiții, și venituri din alte surse, au obligația depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice - Capitolul II. Date

privind impozitul pe veniturile estimate/norma de venit a se realiza în România și contribuțiile sociale datorate, până la data de 25 mai inclusiv a anului de realizare a veniturilor, în vederea stabilirii contribuției de asigurări sociale și/sau a contribuției de asigurări sociale de sănătate, după caz, estimate.

În cazul persoanelor fizice care în cursul anului fiscal încep să realizeze venituri din categoriile mai sus menționate și datorează, potrivit legii, contribuția de asigurări sociale și/sau contribuția de asigurări sociale de sănătate, după caz, obligația depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II) intervine în termen de 30 de zile de la data producerii evenimentului.

Fac excepție contribuabilii pentru care plătitorii de venit au obligația calculării, reținerii, plății și declarării contribuției de asigurări sociale respectiv a contribuției de asigurări sociale de sănătate.

Persoanele fizice care datorează contribuția de asigurări sociale și care, ulterior, în cursul anului fiscal se încadrează în categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției, depun la organul fiscal competent în termen de 30 de zile de la data la care a intervenit evenimentul, Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II) și își recalculează contribuția datorată și declarată pentru anul în curs.

Termenul de plată a impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale stabilite prin Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II) depusă pentru anul în curs, este data de 25 mai a anului următor celui pentru care se datorează obligațiile fiscale. Aceeași dată reprezintă și termen scadent pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. I) pentru defintivarea obligațiilor fiscale pe baza veniturilor realizate efectiv, precum și pentru plata acestora.

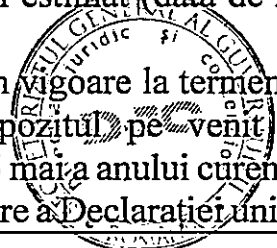
Persoanele fizice care au optat pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și încep în cursul anului fiscal să realizeze venituri din categoriile mai sus menționate, depun Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II), dacă veniturile estimate a se realiza sunt cel puțin egale cu nivelul a 6 salarii minime brute pe țară.

În contextul actual, persoanele fizice care nu realizează venituri sau realizează venituri, altele decât venituri din activități independente, a căror valoare cumulată este mai mică de 6 salarii minime brute pe țară sau care realizează venituri pentru care nu se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, au posibilitatea să opteze pentru plata contribuției.

Persoanele fizice care realizează venituri a căror valoare cumulată **este mai mică** de 6 salarii minime brute pe țară **și au optat** pentru plata contribuției, datorează contribuția la o bază de calcul:

- reprezentând valoarea a 6 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la termenul legal prevăzut pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II), dacă depun declarația până la împlinirea termenului legal de depunere a declarației pentru venitul estimat (data de 25 mai a anului curent);

- echivalentă cu valoarea salariului de bază minim brut pe țară în vigoare la termenul legal prevăzut pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II) (data de 25 mai a anului curent), înmulțită cu numărul de luni rămase până la termenul legal de depunere a Declarației unice



privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. I), pentru definitivarea obligației fiscale (data de 25 mai a anului următor realizării veniturilor).

Persoanele fizice care nu realizează venituri sau se încadrează în categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și care au optat pentru plata contribuției, datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, pentru 12 luni, la o bază de calcul egală cu 6 salarii minime brute pe țară în vigoare la data depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice (Cap. II) (data de 25 mai a anului curent), indiferent de data depunerii acesteia.

Termenul de plată al contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele care au optat pentru plata contribuției este până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui în care au depus declarația.

II. Măsuri specifice pentru digitalizare:

În prezent, contribuabilul completează în Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, informațiile privind veniturile realizate, baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și al contribuției de asigurări sociale de sănătate și determină obligațiile de plată. De asemenea, organul fiscal dispune de informații privind veniturile realizate și din alte formulare fiscale depuse de contribuabil sau plătitorii de venituri.

III. Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare

1. În temeiul Legii nr. 35/1994, republicată, se datorează 8 categorii de timbre de către unitățile care organizează diverse evenimente, timbre care se virează în conturile organizațiilor de creatori.

2. Investițiile Administrației Prezidențiale vizează asigurarea funcționării optime a instituției, în vederea realizării asigurării cadrului instituțional și organizatoric adecvat pentru exercitarea prerogativelor constituționale și legale ale Președintelui României.

IV. Modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare

În contextul regional geopolitic actual, marcat de instabilitate și amenințări multiple în proximitatea României, este esențial ca țara să își întărească capacitatea de apărare. Acest lucru este necesar nu doar pentru a proteja interesele esențiale de securitate națională, ci și pentru a-și respecta angajamentele internaționale asumate în cadrul NATO și al Uniunii Europene. Aceste structuri impun standarde ridicate în ceea ce privește interoperabilitatea și capacitatea de reacție militară.

Prin urmare, investițiile în industria de apărare devin o prioritate strategică. Acestea ar trebui să se concentreze pe modernizarea echipamentelor militare, dezvoltarea de noi tehnologii de apărare și creșterea capacității de producție internă a echipamentelor militare. Această abordare nu doar că va spori securitatea națională, dar va contribui și la creșterea autonomiei strategice a României în cadrul alianțelor sale.

În acest context, România trebuie să acționeze rapid, implementând măsuri clare și eficiente pentru a asigura că forțele sale armate sunt pregătite să răspundă provocărilor curente și viitoare. În acest sens este esențial ca România să achiziționeze și să dezvolte

și cu precădere să producă tehnologii militare avansate, care vor permite forțelor armate să opereze la standardele NATO și să fie pregătite să facă față provocărilor dintr-un mediu operațional tot mai complex.

Industria de apărare joacă un rol vital în menținerea capacităților operaționale ale forțelor armate, iar o incapacitate de a funcționa la parametri optimi din cauza problemelor financiare ar afecta în mod direct securitatea națională. Lipsa echipamentelor adecvate și a infrastructurii de apărare bine susținute ar putea slăbi semnificativ capacitatea României de a răspunde eficient la amenințările externe, mai ales într-un context în care regiunile de proximitate se confruntă cu instabilitate politică și militară.

Insolvența sau falimentul unor operatori economici din sectorul apărării ar crea lacune în lanțul de aprovizionare și ar reduce rapid disponibilitatea de echipamente și servicii esențiale pentru securitate. În plus, ar fi necesar mai mult timp și resurse pentru a înlocui aceste capacități cu alți furnizori, afectând în mod direct pregătirea operațională a forțelor armate.

Având în vedere imposibilitatea punerii imediate în aplicare a unor programe coerente din cauza cadrului legal insuficient, lipsa fondurilor și riscul împovărării bugetului de stat, intervenția prin prezenta legislație este esențială. În plus, întârzierea acestor programe poate crea o disfuncționalitate pe termen lung în structurile esențiale ale statului, crescând vulnerabilitatea națională în fața riscurilor geopolitice actuale și viitoare.

Prin urmare, este necesară identificarea și aprobarea imediată a parteneriatelor strategice adecvate pentru a putea implementa programele de modernizare și dezvoltare, astfel încât instituțiile-cheie ale României să fie echipate corespunzător. Această abordare va asigura că țara își poate menține capacitățile operaționale la nivelul cerințelor impuse de parteneriatele internaționale și de amenințările din mediul geopolitic actual.

V. Modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare

Ținând seama de rezultatele controalelor efectuate au demonstrat că o parte semnificativă a operatorilor economici nu se conformează cerințelor impuse de Legea nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului de tutun, existând indicii clare că mulți operatori economici nu intenționează să remedieze situațiile constatate, în ciuda sancțiunilor aplicate, iar în lipsa unor măsuri ferme, nerespectarea regulilor ar putea deveni o practică frecventă,

Luând în considerare faptul că tinerii sunt mai expuși consumului de tutun și chiar și expunerea la fumat pasiv reprezintă riscuri majore pentru sănătate.

Legea prevede sancțiuni pentru încălcarea acestor dispoziții, incluzând amenzi pentru persoane fizice și juridice, precum și sancțiunea complementară a suspendării temporare a activității unor unități care nu respectă legea.

Aceste sancțiuni sunt menite să reducă prevalența fumatului și să protejeze cetățenii, în special nefumătorii, de efectele dăunătoare ale fumatului pasiv.

VI. Măsuri specifice pentru învățământul preuniversitar

În prezent sunt școlarizate 136 calificări de nivel 3 și 69 calificări de nivel 4 înscrise în Registrul Național al Calificărilor Profesionale pentru care trebuie să se dezvolte trasee educaționale care să permită școlarizarea succesivă a 2 calificări, una de nivel 3 și una de nivel 4 și este nevoie de stabilirea calificărilor care pot fi obținute în funcție de filiere, profiluri sau specializări, precum și a standardelor de calificare astfel încât elevii să poată opta pentru obținerea unei calificări.

VII. Completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare

În ultimii ani, România a înregistrat o creștere semnificativă a cazurilor de dependență de droguri și alte substanțe periculoase, cu impact direct asupra sănătății publice.

De asemenea, România nu dispune de o rețea de centre specializate și integrate de tratare a dependențelor, iar cazurile sunt tratate fragmentar în spitale și secții de psihiatrie, care nu au capacitatea și resursele necesare pentru a oferi întregul tratament de specialitate și conex.

Totodată, creșterea cazurilor de dependență în rândul copiilor și adolescenților necesită măsuri urgente pentru a preveni efectele devastatoare ale consumului de substanțe psihoactive asupra viitorului acestora și asupra societății. Grupurile vulnerabile, care au acces redus la servicii de sănătate, sunt și ele puternic afectate, iar lipsa unui cadru specializat de intervenție medicală agravează marginalizarea și stigmatizarea acestor persoane.

2. 3. Schimbări preconizate

I. Modificarea și completarea Titlului IV – Impozitul pe venit și a Titlului V- Contribuții sociale obligatorii din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Se propune eliminarea obligației de a depune în anul curent Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice pentru declararea venitului estimat (Cap. II), a impozitului pe venit, a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, capitolul privind veniturile estimate, precum și pentru toate celelalte situații în care intervin modificări/recalculări/rectificări ale acestora. Măsura are în vedere simplificarea obligației de declarare de către contribuabil a obligațiilor fiscale datorate într-un an fiscal având în vedere faptul că obligațiile fiscale privind impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorate de persoanele fizice, sunt certe și devin scadente la data de 25 mai a anului următor celui în care s-au realizat veniturile, în funcție de venitul realizat, oricare ar fi fost nivelul venitului estimat.

De asemenea, se are în vedere faptul că frecvența depunerii Declarației unice în cazul estimării/modificării/recalculării/rectificării veniturilor îngreunează atât activitatea contribuabililor cât și a organului fiscal, prin completarea și, respectiv procesarea unor declarații care conțin date estimate, irelevante în condițiile în care obligațiile fiscale se definitivează prin Declarația unică care se depune până la data de 25 mai a anului următor celui în care s-au realizat veniturile, prin declararea veniturilor realizate.

Totodată, se propune eliminarea obligației depunerii în anul curent a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice în cazul contribuabililor care în cursul anului fiscal încep sau încetează o activitate, precum și cei care întrerup temporar activitatea sau intră în suspendare temporară a activității potrivit legislației în materie, precum și în situațiile în care intervin modificări ale clauzelor contractuale sau în cazul rezilierii, în cursul anului fiscal, a contractelor de închiriere încheiate între părți. În aceste cazuri persoanele fizice au obligația depunerii declarației unice, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a veniturilor.

Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice nu se depune, în vederea stabilirii și declarării impozitului pe venit, în situațiile în care obligația de calcul, reținere, declarare și plată a impozitului pe venit revine plătitorilor de venituri și impunerea este finală, cum ar fi în cazul veniturilor din cedarea

folosinței bunurilor din patrimoniul personal plătite de persoane juridice sau alte entități care au obligația de a conduce evidență contabilă, inclusiv cel al veniturilor din arendare, pentru care impunerea este finală.

De asemenea, sunt exceptați de la obligația depunerii Declarației unice, în vederea stabilirii și declarării impozitului pe venit, contribuabilii care realizează:

- venituri sub formă de salarii și venituri asimilate salariilor, pentru care informațiile sunt cuprinse în declarațiile specifice;
- venituri din pensii;
- venituri din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal;
- venituri din premii și din jocuri de noroc;
- venituri din vânzarea energiei electrice, realizate de prosumatorii exceptați/scutiți, potrivit legii, de la plata obligațiilor fiscale aferente cantității de energie electrică produsă pentru autoconsum, precum și pentru excedentul vândut furnizorilor.

Contribuabilii care obțin venituri din străinătate au obligația să le declare în Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la termenul legal de depunere a acesteia.

În situația în care, potrivit reglementărilor aplicabile contribuțiilor sociale obligatorii, contribuabilii datorează contribuția de asigurări sociale și/sau contribuția de asigurări sociale de sănătate, după caz, aceștia au obligația depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, în conformitate cu prevederile Titlului V - Contribuții sociale obligatorii din Codul fiscal.

În corelare cu eliminarea Capitolului II. Date privind impozitul pe venit estimat din Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, se impune revizuirea prevederilor referitoare la:

- modalitatea de exercitare a opțiunii de a determina venitul net în sistem real, pe baza datelor din contabilitate, de către contribuabilii care realizează venituri din activități independente pentru care venitul net anual se stabilește pe baza normelor de venit, precum și de către contribuabilii care obțin venituri din drepturi de proprietate intelectuală;

- obligația înregistrării contractului încheiat între părți, precum și a modificărilor survenite ulterior, în termen de cel mult 30 de zile de la încheierea/producerea modificării acestuia, la organul fiscal competent. Totodată, pentru simplificarea procedurilor de înregistrare și administrare a contractelor de închiriere, precum și a actelor de modificare a acestora, se propune ca în situația în care bunul este deținut în comun, să se desemneze prin contractul de închiriere sau, după caz, prin actul de modificare a acestuia, proprietarul, uzufructuarul sau alt deținător legal care îndeplinește această obligație;

- reglementarea obligației contribuabililor care desfășoară o activitate agricolă pentru care venitul se determină pe baza normei anuale de venit, de a depune anual, pentru veniturile anului anterior, Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice la organul fiscal competent, până la termenul legal de depunere, respectiv 25 mai a anului următor celui de realizare a venitului. Informațiile cuprinse în declarație vizează veniturile realizate în anul anterior, corespunzător suprafețelor cultivate, din creșterea și exploatarea animalelor/familiilor de albine deținute de către contribuabili/asocieri fără personalitate juridică la data de 25 mai, inclusiv, a anului de realizare a venitului. Modificarea pe parcursul anului de realizare a venitului, oricând, înainte sau după data de 25 mai, a structurii suprafețelor destinate producției agricole vegetale, cultivate, a numărului de capete de animale/familii de albine deținute de contribuabili/asocieri fără personalitate juridică, nu conduce la recalcularea normei anuale de venit.

Se propune modificarea datei de referință pentru salariul minim brut pe țară stabilit prin Hotărâre a Guvernului avut în vedere la verificarea încadrării veniturilor extrasariale în plafoanele anuale, precum și la stabilirea bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale și al contribuției de asigurări sociale de sănătate, în sensul în care salariul minim brut pe țară este cel în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului.

Modificarea are în vedere corelarea cu măsura privind eliminarea obligației de a depune Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice pentru declararea venitului estimat, respectiv simplificarea regulilor de stabilire a acestor obligații, precum și evitarea situațiilor în care sunt necesare reglementări distincte pentru fiecare an fiscal în cursul căruia, nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin Hotărâre a Guvernului se modifică.

Se propune eliminarea obligației de stabilire și declarare a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, după caz, aferente veniturilor estimate obținute din activități independente, din drepturi de proprietate intelectuală, din asocierea cu o persoană juridică, contribuabil potrivit titlului II sau titlului III din Codul fiscal, din cedarea folosinței bunurilor, din activități agricole, silvicultură și piscicultură, din investiții și din alte surse.

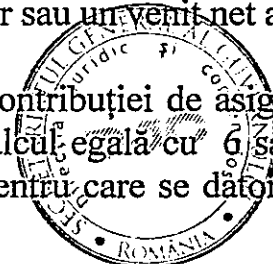
Totodată, se propune eliminarea obligației de declarare în termen de 30 de zile de la data la care a intervenit evenimentul a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul contribuabililor care în cursul anului fiscal încep activitatea/să realizeze venituri din cele mai sus menționate, pentru care se datorează aceste contribuții, precum și în cazul celor care intră în suspendare temporară a activității potrivit legislației în materie ori își încetează activitatea.

Persoanele fizice care datorează contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, după caz, pentru venituri de natura celor mai sus menționate, stabilesc și declară aceste contribuții prin Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a veniturilor. Fac excepție persoanele fizice pentru care aceste contribuții au fost calculate, reținute, plătite și declarate de către plătitorul de venit și venitul anual realizat, cumulat din una sau mai multe surse și/sau categorii de venit, se încadrează în același plafon pentru care s-a aplicat reținerea la sursă.

Măsura are în vedere simplificarea mecanismului de stabilire a CAS și CASS, întrucât determinarea contribuțiilor se efectuează în anul următor celui în care veniturile au fost obținute, în funcție de nivelul veniturilor realizate.

Se propune instituirea posibilității de a opta în anul curent pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul persoanelor fizice care încep în cursul anului fiscal să desfășoare activități independente, altele decât cele din contracte sportive, precum și în cazul celor care au înregistrat pierdere fiscală în anul fiscal anterior sau un venit net anual egal cu zero.

Persoanele fizice care optează în cursul anului pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate datorează această contribuție la o bază de calcul egală cu 6 salarii minime brute pe țară în vigoare la data de 1 ianuarie a anului pentru care se datorează contribuția, indiferent de data la care exercită opțiunea.



Se clarifică faptul că persoanele fizice care, în anul fiscal pentru care au obligația depunerii Declarației unice, au desfășurat activități independente pentru care venitul se determină în sistem real, și au înregistrat pierdere fiscală sau un venit net anual egal cu zero, nu datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, respectiv diferența de contribuție de asigurări sociale de sănătate și pot opta pentru plata acesteia.

În cazul persoanelor fizice care optează în anul curent pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, iar în cursul aceluiași an, ulterior exprimării opțiunii, se încadrează în categoriile de persoane exceptate de la plata contribuției potrivit prevederilor Codului fiscal, contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată ca urmare a exprimării opțiunii nu se recalculează. Totodată, în situația în care persoanele fizice au optat pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și încep, în cursul aceluiași an fiscal în care au exercitat opțiunea, să realizeze venituri din cele prevăzute la art. 155 alin. (1) lit. b) - h) din Codul fiscal, contribuția datorată ca urmare a exercitării opțiunii, pentru anul în care au fost realizate veniturile, este luată în calcul la stabilirea contribuției anuale datorată pentru veniturile realizate.

II. Măsuri specifice pentru digitalizare:

Se propune instituirea obligației ca, **începând cu veniturile aferente anului 2025**, Agenția Națională de Administrare Fiscală să transmită contribuabilului declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice prevăzută la art. 122 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precompletată cu datele privind veniturile realizate și impozitul pe venit datorat, baza de calcul al contribuției de asigurări sociale și al contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și quantumul contribuțiilor datorate, pentru anul de realizare a venitului, conform informațiilor disponibile în bazele de date.

Măsura are în vedere reducerea/eliminarea erorilor de calcul și declarare, precum și o mai bună colectare a contribuției de asigurări sociale și al contribuției de asigurări sociale de sănătate.

III. Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare

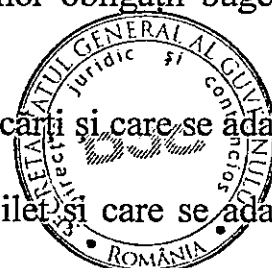
1. Potrivit art. 5 alin. (3) din Legea nr. 35/1994, republicată, în cazul nevirării la termen a sumelor încasate și datorate se aplică o penalizare de 0,2% pentru fiecare zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat.

Având în vedere faptul că aceste penalități se fac venituri la bugetul de stat, iar organele constatatoare sunt organele de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor, se impune aplicarea masurilor fiscale de anulare a unor obligații bugetare stabilite prin OUG nr. 107/2024 și pentru aceste penalități.

Categoriile de timbre sunt următoarele:

a) timbrul literar, în valoare de 2% din prețul de vânzare a unei cărți și care se adaugă acestui preț;

b) timbrul cinematografic, în valoare de 2% din prețul unui bilet și care se adaugă acestui preț;



- c) timbrul teatral, în valoare de 5% din prețul unui bilet și care se adaugă acestui preț;
- d) timbrul muzical, în valoare de 5% din prețul unui bilet și 2% din prețul fiecărui disc, fiecărei tipărituri, casete video și audio înregistrate, cu caracter muzical, altele decât cele folclorice, și care se adaugă acestor prețuri;
- e) timbrul folcloric, în valoare de 5% din prețul unui bilet și 2% din prețul fiecărui disc, fiecărei tipărituri, casete video și audio folclorice înregistrate și care se adaugă acestor prețuri;
- f) timbrul artelor plastice, în valoare de 0,5% din prețul de vânzare a operei de artă și care se adaugă acestui preț**);
- g) timbrul arhitecturii, în valoare de 0,5 %0(la mie) din valoarea investiției, indiferent de beneficiarul sau de destinația acesteia;
- h) timbrul de divertisment, în valoare de 3% din prețul unui bilet și care se adaugă acestui preț.

2. Se propune exceptarea Administrației Prezidențiale de la preveerile art. XXII alin. (2) din OUG nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îndeplinirii obiectivelor de investiții din programul de dotări, reparații capitale și alte cheltuieli de investiții esențiale ale Administrației Prezidențiale, aferente anilor 2023-2024.

IV. Modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare

Referitor la impactul pozitiv pe care investițiile în domeniul industriei naționale de apărare îl pot avea asupra României, un aspect important este contribuția la obținerea independenței față de alte țări, prin următoarele rezultate anticipate:

Asigurarea independenței naționale - o industrie națională de apărare, care să răspundă prompt la solicitările forțelor armate.

Este imperios necesară o corelare între capacitatea de producție a industriei naționale apărare și consumul intern al forțelor din SNA.

Pe termen mediu și lung, revigorarea industriei va conduce la efecte benefice atât pentru SNA, care va beneficia prompt de produse de calitate la prețuri mai mici, cât și pentru economiile zonale mono-industriale.

Reducerea dependenței Uniunii Europene (UE) de materii prime externe este o temă strategică importantă pentru securitatea economică și industrială a blocului comunitar. UE se confruntă cu provocări semnificative în asigurarea unui acces stabil și durabil la materii prime esențiale, multe dintre acestea fiind cruciale pentru industrii strategice precum apărare și securitatea.

Totodată, după cum am indicat, România se confruntă cu o provocare majoră privind satisfacerea necesarului FSNA, sens în care este imperios necesară realizarea obiectivelor de investiții astfel încât să poată răspunde noilor provocări.

Totodată, prin considerarea nivelului investițiile beneficiile sociale se vor resimți și prin dezvoltarea altor sectoare complementare. În plus, prin creșterea valorilor sumelor încasate la bugetul local se va asigura cadrul economic pentru mai multe investiții în proiecte sociale.

Unul dintre principalele beneficii ale modificării legislative prin intermediul ordonanței de urgență este posibilitatea de a corecta rapid greșelile sau omisiunile din

legislația în vigoare. În cazul analizat, Legea 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local conține prevederi legale care ar putea produce efecte negative asupra societății și economiei, modificarea promptă poate preveni apariția unor consecințe grave pentru siguranța națională.

Modificarea permite ajustarea legislației în funcție de schimbările rapide generate de contextul geopolitic în continuă degradare. Într-o lume globalizată și dinamică, evenimente precum accelerarea unor pericole de securitate se resimt acut în mediul național, crescând îngrijorarea publică. Sub acest aspect este nevoie de o intervenție legislativă pentru eficientizarea procedurii de expropriere, necesară industriei naționale de apărare.

Modificările propuse vin să răspundă cadrului de securitate actual și să accelereze dezvoltarea unor proiecte urgente și necesare satisfacerii unui climat de securitate stabil. Prin propunerile de modificări legislative, cu implicarea avizării CSAT se asigură un cadru legal care să răspundă în termen util amenințărilor și riscurilor sistemice pe care România le are în prezent.

Reducerea termenelor de demarare a unor astfel de proiecte de la ani la luni reprezintă o necesitate și vine să răspundă climatului geopolitic în continuă degradare, întăresc independența și transformă România în producător din importator. Necesitatea aprobării acestui act normativ are în vedere atât aspecte de ordin economic prin asigurarea unui lanț de producție, aprovizionare și comercializare, având beneficii economice atât pentru bugetul central cât și pentru bugetele locale, dar mai ales asigură dezideratul de securitate atât de necesar în această perioadă.

V. Modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare

Este necesară completarea prevederilor Legii nr. 349/2002 cu dispoziții referitoare la suspendarea aplicării sancțiunilor complementare în contextul neconformării constatate și al riscurilor pentru sănătatea publică, cu preponderență în privința minorilor, sens în care se impune crearea unui mecanism care să asigure că sancțiunile complementare își îndeplinesc rolul de descurajare a încălcărilor legii și de protejare a interesului public.

Rezultatele controalelor efectuate pe piață au demonstrat că o parte semnificativă a operatorilor economici nu se conformează cerințelor impuse de lege, existând indicii clare că mulți operatori economici nu intenționează să remedieze situațiile constatate, în ciuda sancțiunilor aplicate.

Sancțiunile complementare, cum ar fi suspendarea activității, sunt esențiale pentru a asigura respectarea legii și că acestea au rolul de a pune presiune pe operatorii economici pentru a adopta măsuri de conformare și pentru a preveni repetarea încălcărilor, iar în lipsa unor măsuri ferme, nerespectarea regulilor ar putea deveni o practică frecventă, iar scopul legii – protejarea sănătății publice – ar fi subminat.

Fără o reglementare care să prevadă anumite excepții cu privire la sancțiunile complementare, este folosită ca o scăpare pentru operatorii economici care nu au intenția de a se conforma regulilor, sens în care subminează autoritatea normativă.

Necesitatea completării prevederilor Legii nr. 349/2002 cu dispoziții referitoare la suspendarea aplicării sancțiunilor complementare este evidentă în contextul neconformării constatate și al riscurilor pentru sănătatea publică, cu preponderență a minorilor și se impune, asigurând astfel că sancțiunile complementare își îndeplinesc rolul de descurajare a încălcărilor legii și de protejare a interesului public.

Mai mult, comercializarea produselor din tutun către minori reprezintă o amenințare directă și semnificativă la adresa sănătății publice. Minorii sunt extrem de vulnerabili la efectele negative ale tutunului, iar expunerea timpurie la acesta crește riscul dependenței și al dezvoltării unor boli cronice precum cancerul, bolile cardiovasculare și afecțiunile respiratorii, ori prevenirea accesului minorilor la produsele din tutun este un obiectiv esențial al reglementărilor în domeniu.

Suspendarea sancțiunilor complementare pentru operatorii economici care încalcă această interdicție ar submina serios eforturile de protejare a tinerilor și ar permite perpetuarea unei practici ilegale, cu consecințe pe termen lung asupra sănătății publice.

O sancțiune fermă, fără posibilitatea de suspendare, transmite un mesaj clar și fără echivoc că vânzarea de tutun către minori este inacceptabilă și va fi penalizată sever. La acest moment odată ce procesul verbal de constatare contravenție este contestat, executarea se suspendă, inclusiv sancțiunile complementare, cum ar fi suspendarea activității comerciale pe o anumită perioadă sau definitiv, sunt suspendate, operatorii economici pot fi tentați să ignore reglementările, considerând că riscurile sunt minime. Astfel, accesul minorilor la tutun ar fi mult mai dificil de controlat.

Legislația anti-tutun are, în esență, un scop preventiv, vizând reducerea consumului de tutun la toate nivelurile societății. Minorii, fiind mai ușor influențabili și mai puțin conștienți de riscurile la care se expun, trebuie protejați în mod special. În acest context, sancțiunile complementare, inclusiv suspendarea activității comerciale pentru cei care încalcă legea, trebuie să rămână un instrument de descurajare puternic, fără excepții.

Operatorii economici au o responsabilitate directă în respectarea legilor care interzic vânzarea de tutun minorilor. Suspendarea sancțiunilor complementare, în special a celor care implică suspendarea activității, ar putea slăbi această responsabilitate, încurajând neglijența sau ignorarea obligațiilor legale. Este esențial ca sancțiunile complementare să fie aplicate fără excepții, pentru a sublinia importanța conformării operatorilor și pentru a asigura că aceștia își asumă pe deplin rolul de a proteja minorii.

În prezent, practica a demonstrat faptul că, operatorii economici uzează de prevederile legale favorabile, opunând incidența prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la suspendarea sancțiunilor complementare odată cu introducerea plângerii contravenționale, fapt ce conduce la o aplicare ineficientă a legii ce are în esență un rol de prevenție.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

Față de cele expuse, se impune modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

VI. Măsuri specifice pentru învățământul preuniversitar

Este necesară asigurarea dreptului la învățătură, garantarea predictibilității raporturilor juridice, pentru eliminarea unor posibile discriminări, precum și a unei perioade suficiente de timp pentru elaborarea standardelor ocupaționale, a standardelor de calificare, precum și a planurilor de învățământ și a programelor școlare specifice învățământului liceal tehnologic în noul context stabilit de Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește astfel faptul că

- la finalizarea liceului tehnologic, generația de elevi înscrisă în clasa a IX-a în anul școlar 2025-2026, dobândește o calificare de nivel 4, conform Cadrului Național al

Calificărilor și acces direct pe piața muncii, în baza unui examen de certificare a calificării profesionale,

- în anul școlar 2025-2026 se poate organiza învățământ profesional, inclusiv dual, cu durata de minimum 3 ani, în școli profesionale care pot fi unități independente sau afiliate liceelor tehnologice, de stat sau particulare.

VII. Completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere necesitate implementării urgente a măsurilor pentru prevenirea efectelor devastatoare ale consumului de substanțe psihoactive se impune crearea bazei legale înființării unor centre specializate ce ar reduce presiunea asupra structurilor medicale de urgență și a celor de psihiatrie, optimizând resursele medicale și reducând costurile economice pe termen lung asociate cu tratamentul adicțiilor.

2.4. Alte informații:

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

3.2. Impactul social

Se preconizează un impact pozitiv asupra persoanelor fizice care datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii care au obligația depunerii Declarației unice, în sensul în care măsurile propuse conduc la simplificarea obligațiilor declarative, reduc sarcina administrativă și contribuie la stimularea conformării voluntare.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat - Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse au un impact favorabil asupra mediului de afaceri, având în vedere simplificarea obligațiilor declarative și îmbunătățirea instrumentelor necesare respectării obligațiilor fiscale legale, fapt care conduce la reducerea sarcinii administrative și a costurilor de administrare.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul.

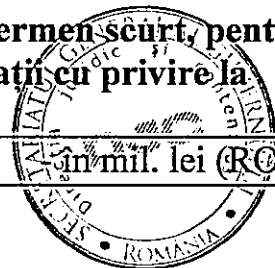
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul.

3.9. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
4.3. Impact financiar, plus/minus:						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul, având în vedere faptul că prin proiectul de act normativ se elimină obligații declarative care nu aveau drept consecință instituirea unor obligații de plată la bugetul general consolidat.						
4.8. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Nu este cazul.
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - Nu este cazul.
- 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE - Nu este cazul.
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE - Nu este cazul.
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul.
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Nu este cazul.
- 5.6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Nu este cazul.
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Nu este cazul.
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale: Nu este cazul.
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative: Nu este cazul.
- 6.5. Informații privind avizarea de către:
- a) Consiliul Legislativ: Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1132/2024.
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul.
 - c) Consiliul Economic și Social: Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 6594/2024.
 - d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul.
 - e) Curtea de Conturi - Nu este cazul
- Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr. 235A/29.10.2024.
- 6.6. Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
- Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 25 octombrie 2024 și s-a dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, în data de 29 octombrie 2024.
- 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

- 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Nu este cazul.
- 8.2. Alte informații - Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și măsuri specifice pentru digitalizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

