



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 266, 22.07.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat (b266/23.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3928/30.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D531/01.07.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art. 60 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se urmărește „introducerea unui mecanism clar de actualizare a pensiilor militarilor și polițiștilor în funcție de drepturile salariale ale personalului aflat în activitate”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 118 alin. (2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr. XXXV/3508/16.09.2024, o propunere legislativă având obiect similar, pentru care a fost emis avizul negativ nr. 955/20.09.2024.

Respectiva propunere legislativă a fost adoptată de Senat, în calitate de Cameră decizională, în data de 4 noiembrie 2024. Ulterior, Avocatul Poporului a formulat obiecție de neconstituționalitate, cu privire la care Curtea Constituțională a României s-a pronunțat prin Decizia nr. 126/2025¹, acceptând obiecțiunile de neconstituționalitate și constatând că Legea pentru completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat este neconstituțională, în ansamblul său.

De asemenea, semnalăm că, anterior prezentei propuneri legislative, Secretarul General al Senatului a înaintat spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025, o altă propunere legislativă care vizează completarea art. 60 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, articol care se preconizează a fi modificat și prin prezentul proiect.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor două propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”.

În acest sens, menționăm că în Capitolul II - Drepturile și libertățile fundamentale din Constituția României, la art. 47 alin. (2) teza I este prevăzut faptul că, „Cetățenii au dreptul la pensie”.

Precizăm că evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative, în vederea, atât a evaluării impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și a evaluării impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează.

6. Precizăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

¹ Publicată în Monitorul Oficial al României. Partea I, nr.666 din 16.01.2025.

nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, informații referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii, la organizațiile și specialiștii consultați, la recomandările primite ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acesteia.

De asemenea, în instrumentul de motivare nu este argumentată suficient soluția legislativă preconizată, ceea ce contravine dispozițiilor art. 32 alin. (2) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(2) Motivarea trebuie să se refere la **forma finală a proiectului de act normativ**”.

7. Cu privire la intervenția legislativă preconizată la **art. I pct. 1**, respectiv **completarea art. 60** din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm faptul că, potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative.”*.

De asemenea, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o **cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă**, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de **calitate**. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

În acest sens, la textul propus pentru **art. 60 alin. (1)¹**, semnalăm că sintagma „pensiile militare de stat se actualizează” este neclară, întrucât, din actuala redactare, nu reiese în mod evident dacă textul se referă atât la pensiile aflate deja în plată, cât și la pensiile ce vor fi stabilite ulterior intrării în vigoare a prezentei norme, afectând în acest mod, pe de o parte, claritatea și predictibilitatea normei și, pe de altă parte, generând o posibilă discriminare între beneficiarii pensiei militare de stat în plată și cei ale căror drepturi la pensie vor fi stabilite în viitor, cu încălcarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Constituție.

Cu privire la acest aspect, precizăm că sunt valabile, *mutatis mutandis*, aspectele reținute de Curtea Constituțională la paragraful 63 din considerentele Deciziei nr. 126/2025, antereferite, potrivit cărora

„Textul reglementează actualizarea pensiei miliare aflate în plată ori de cât ori se majorează solda/salariul personalului aflat în funcție. Prin urmare, pensiile militare care vor fi obținute după intrarea în vigoare a acestei legi vor fi indexate cu rata medie anuală a inflației, ceea ce generează o discrepanță între modul de actualizare a pensiei militare în funcție de data ieșirii la pensie, în sensul că cei deja pensionați vor beneficia de o permanentă racordare la soldele/salariile celor în funcție, iar cei ce se vor pensiona nu vor beneficia de acest sistem. Or, legiuitorul trebuie să asigure unitatea sistemului de pensii militare și nu să creeze vulnerabilități din perspectiva egalității în drepturi în cadrul sistemului. În loc să îmbine indexarea cu actualizarea pensiei, legea creează două regimuri juridice distincte de echilibrare a pensiilor militare în raport cu fluctuațiile monetare, pe unele supunându-le indexării, iar pe altele actualizării. Nu este vorba doar de o diferență semantică între cei doi termeni, ci de regimuri juridice asociate acestora, care conduc la valorificarea în condiții mai favorabile sau mai puțin favorabile a însuși dreptului la pensie, fără a exista o justificare obiectivă și rațională în acest sens. Evident, mecanismul de echilibrare mai puțin favorabil va determina o discriminare a persoanelor beneficiare ale acestuia cu consecința încălcării egalității în drepturi.”.

*

* *

Față de aspectele menționate mai sus, apreciem că, în forma actuală, propunerea legislativă nu pot fi promovată.

PREȘEDINTE
Flora IORDACHE
LEGISLATIV

București
Nr. 507/21.07.2025