



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 266 / 24.07.2025

Nr. 4187/16.07.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat
(b266/23.06.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat (b266/23.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă urmărește instituirea unui mecanism automat de actualizare a pensiilor militare în funcție de evoluția salariilor personalului militar activ, în mod similar cu sistemul aplicabil magistraților. Soluția legislativă vine în suprapunere cu mecanismul deja existent în Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, care prevede actualizarea anuală a pensiilor militare cu ultima rată medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la această dată și comunicat de Institutul Național de Statistică;

- acest mecanism este suspendat temporar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, care îngheață pensiile militare pentru anul 2025 la nivelul lunii decembrie 2024;
- astfel, inițiativa legislativă analizată:
 - nu creează un mecanism nou, ci dublează o reglementare existentă deja în legislația pensiilor militare;
 - nu ține cont de suspendarea actualizării/ indexării pensiilor;
 - introduce o actualizare corelată cu salariile din activitate, spre deosebire de mecanismul actual, care se bazează pe indicatori macroeconomici generali, ceea ce accentuează caracterul privilegiat și riscă să afecteze principiul egalității în fața legii;
- art. 138 din Constituție impune ca orice cheltuială bugetară să fie însoțită de indicarea sursei de finanțare, or, inițiativa nu este însoțită de niciun calcul de impact financiar. Lipsa unei estimări concrete privind impactul bugetar și absența consultării Casei Naționale de Pensii Publice și a Ministerului Finanțelor ridică probleme serioase de aplicabilitate și responsabilitate financiară;
- se ignoră principiul contributivității și se creează un precedent periculos prin asocierea directă și permanentă a pensiei cu salariul aflat în plată, fără un mecanism de echilibrare fiscală;
- de asemenea, propunerea legislativă nu ține cont de situația bugetară marcată de deficit excesiv, iar aplicarea acesteia începând cu 1 ianuarie 2026 poate avea un impact negativ asupra redresării economice vizate de Guvern;
- introducerea unui mecanism automat de actualizare a pensiilor militare ar crea un precedent periculos pentru alte categorii de pensii speciale, cum ar fi cele ale magistraților, diplomaților sau personalului aeronautic, ceea ce ar putea conduce la o spirală de creșteri necontrolate ale cheltuielilor cu pensiile de serviciu. Trebuie menționat că principiul contributivității, deși indirect în cazul pensiilor militare, este grav afectat de actualizarea automată. Într-un sistem echitabil, pensia ar trebui să reflecte contribuțiile efective și nu să fie legată de evoluția salariilor altor persoane. Această decuplare între contribuție și beneficiu riscă să submineze încrederea în întregul sistem de pensii și să accentueze inechitățile între pensionari;
- Curtea Constituțională a stabilit în mai multe decizii că pensia nu este un „venit echivalent salariului” și nu trebuie legată direct de salariile actuale. Actualizarea pensiilor nu este un drept, ci o opțiune a legiuitorului în măsura în care există

posibilități bugetare. Un astfel de mecanism nu este sustenabil din punct de vedere bugetar, ar presupune alocarea de fonduri suplimentare, în afara echilibrului contribuții – plăți, și ar putea genera un deficit în bugetul asigurărilor sociale;

- introducerea acestui mecanism pentru o nouă categorie profesională fără o fundamentare bugetară clară sau o analiză de impact fiscal riscă să accentueze presiunile asupra bugetului public și să alimenteze nemulțumiri din partea altor grupuri de salariați sau pensionari;
- pensiile ar trebui, în mod firesc, să reflecte contribuțiile efective din perioada activă, nu dinamica veniturilor actuale ale celor aflați în funcție. Legarea pensiei de salariul aflat în plată al colegilor activi rupe legătura dintre contribuție și prestație

**Președinte,
Sterică FUDULEA**

