



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsonul III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Biroul permanent al Senatului

Bp. 229, 239 8 iulie 2025

Nr. 24551 / 07.07.2025

Domnului Mario - Ovidiu OPREA
Secretar general, Secretariatul General al Senatului României

Spre știință:
Doamnei Mona Mihaela Dumitru
Secretar general, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei Secretariatului General al Senatului nr. 3668/16.06.2025, înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 24551/23.06.2025, prin care se solicită comunicarea unui punct de vedere cu privire la propunerea legislativă privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a persoanelor condamnate pentru fapte de corupție (b229/11.06.2025), respectiv cu privire la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b230/11.06.2025), vă comunicăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 401 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici emite puncte de vedere cu privire la proiectele de acte normative privind funcția publică și funcționarii publici.

1. Privind propunerea legislativă b229/11.06.2025

Prin raportare la prevederile art. 401 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a supus analizei propunerile de reglementare din cuprinsul proiectului legislativ inițiat ce vizează pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a persoanelor condamnate pentru fapte de corupție. În urma analizei a rezultat că propunerea legislativă b229 nu are ca obiect funcția publică și funcționarii publici, astfel încât nu se regăsește în aria de competență a instituției noastre.

Din analiza obiectului de reglementare a proiectului legislativ prin raportare la prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că denumirea actului normativ ar trebui schimbat în *Lege privind completarea și modificarea unor acte normative*, întrucât, din conținutul propunerii legislative, rezultă că se introduc reglementări care există în unele din actele normative care reglementează prevederile referitoare la pensie sau statutul unor categorii de funcționari din sectorul bugetar. În acest sens menționăm prevederea art. 214 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 50 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acte normative care stipulează deja pierderea dreptului la pensie de serviciu, respectiv la indemnizația pentru limită de vârstă în situația în care judecătorii și procurorii, respectiv deputații și senatorii au fost condamnați definitiv pentru o infracțiune de corupție.

De asemenea, în cuprinsul Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, act normativ aplicabil militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din administrația penitenciarelor, la art. 71¹ este prevăzută pierderea dreptului la pensie de serviciu în cazul săvârșirii unor infracțiuni împotriva umanității,

astfel încât actul normativ în cauză poate fi doar completat/modificat în mod corespunzător și pentru situația săvârșirii infracțiunilor de corupție.

În ceea ce privește celelalte categorii de funcționari care beneficiază de pensie de serviciu, considerăm că nu este necesară o reglementare separată ci se impune o completare a cadrului normativ specific fiecărei categorii prin care le este acordat dreptul la pensie.

Totodată, considerăm că nu trebuie generalizate sub termenul de „pensie specială” diferitele drepturi de pensie de serviciu al cărui mod de calcul nu are la bază principiul contributivității, aspect ce ar crea confuzie între pensia de serviciu și indemnizațiile pentru limită de vârstă, și ar conduce la încălcarea unor principii în baza cărora au fost acordate aceste drepturi categoriilor de funcționari, pe baza responsabilităților și interdicțiilor avute în vedere de Constituția României pentru categoriile respective.

În contextul celor menționate anterior considerăm că pentru introducerea unor reglementări privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie de serviciu/indemnizație pentru limită de vârstă a anumitor categorii de funcționari condamnați pentru fapte de corupție este necesară modificarea sau completarea actelor normative de bază care reglementează acordarea acestor drepturi și nu reglementarea într-un nou act normativ distinct.

2. Privind propunerea legislativă b230/11.06.2025

Prin raportare la prevederile art. 401 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a supus analizei propunerile de reglementare ce vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Din analiza expunerii de motive a rezultat că propunerea legislativă are ca scop asigurarea unei mai mari flexibilități a normelor privind timpul de lucru în cazul funcționarilor publici și personalului contractual din sistemul public, însă acest fenomen nu se poate manifesta, având în vedere legislația în vigoare, atribuțiile aferente fiecărui post și încadrarea deficitară a instituțiilor publice.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, regula generală de exercitare a unui raport de serviciu este prin raportare la durată normală a timpului de muncă, exercitarea unui raport de serviciu cu timp parțial fiind o excepție de la regula de bază, aspect pentru care este necesară enumerarea unor situații în care această excepție intervine. Prin propunerea legislativă nu se stabilesc situațiile de excepție, ci se elimină și cele existente.

În ceea ce privește reglementarea în vigoare privind reducerea duratei de lucru la jumătate de normă, considerăm că într-adevăr această reglementare trebuie modificată, stabilirea fracțiunii de timp pentru care se exercită raportul de serviciu cu durată redusă trebuind să aibă în vedere o evaluare inițială din partea instituției în care este postul asupra măsurii în care atribuțiile postului pot fi îndeplinite în acea perioadă fără a afecta interesele instituției.

Referitor la propunerile de reglementare privind încadrarea pe un post a mai multor funcționari publici/persoane cu contracte de muncă individuale al căror număr cumulativ de ore nu depășește numărul de ore corespunzător unui post cu normă întreagă, considerăm că aceasta propunere intră în contradicție cu alte reglementări din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, devenind neaplicabilă. Mai mult ar fi încălcate principiile de ocupare a posturilor aferente funcțiilor publice și personalului contractual din administrația publică, precum și condiția principală de ocupare, respectiv ca postul să fie vacant sau temporar vacant.

Potrivit prevederilor art. 464 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, calitatea de funcționar public se dobândește prin concurs, iar conform prevederilor art. 466 alin. (2) din același act normativ ocuparea funcțiilor publice se face prin concurs, modificarea raporturilor de serviciu, redistribuirea într-o funcție publică, modalități de ocupare care sunt condiționate de existența unei funcții publice vacante. Totodată, potrivit prevederilor art. 554 din aceeași ordonanță de urgență, ocuparea unui post vacant sau temporar vacant de personalul contractual din sectorul public, exceptând personalul contractual încadrat la cabinetul demnitarilor sau aleșilor, se face prin concurs sau examen pe baza regulamentului-cadru ce cuprinde principiile generale și care se aprobă prin hotărâre a Guvernului sau alte acte normative specifice. De asemenea, potrivit prevederilor art. 30 din Legea nr.

53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, încadrarea salariaților la instituțiile și autoritățile publice și la alte unități bugetare se face numai prin concurs sau examen, iar posturile vacante existente în statul de funcții vor fi scoase la concurs, în raport cu necesitățile fiecărei instituții și autorități publice.

Astfel, în situația în care ar exista un funcționar public/persoană cu contract individual de muncă care încadrează un post pentru o fracțiune de timp, acel post nu mai este vacant, iar pe postul respectiv nu mai poate fi încadrat alte persoane. Această abordare riscă, de asemenea, să creeze disfuncționalități, mai ales în instituțiile publice unde o fracționare a timpului de muncă nu ar permite acoperirea completă a atribuțiilor prevăzute în fișa postului. Totodată, supunem atenției faptul că în ipoteza în care pentru exercitarea atribuțiilor unui post este necesar un număr cumulat de ore corespunzător unui post cu normă întreagă, postul respectiv nu mai poate fi denumit cu normă redusă, ci este un post cu normă întreagă.

De asemenea, trebuie avut în vedere că există și instituția delegării atribuțiilor. Astfel, potrivit art. 438 alin. (12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în cazul funcțiilor publice de execuție vacante, cu excepțiile prevăzute de lege, atribuțiile pot fi delegate către cel puțin doi funcționari publici, aspect care nu reprezintă exercitarea unui raport de serviciu cu timp parțial.

Totodată, având în vedere că funcționarii publici cu raport de serviciu cu timp parțial au aceleași îndatoriri cu funcționarii publici cu raport de serviciu cu normă întreagă, aceștia trebuie să respecte regimul juridic al incompatibilităților. Astfel, potrivit prevederilor art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții publice sau calități decât cea în care a fost numit, iar funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, în cadrul autorităților sau instituțiilor publice sau în cadrul regiilor autonome, societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public.

Tinând cont de cele menționate anterior considerăm că încadrarea unui post (funcție publică) de către mai mulți funcționari publici al căror număr cumulat de ore nu depășește numărul de ore corespunzător unui post cu normă întreagă ar avea ca efect o diminuare a veniturilor ce pot fi obținute de aceștia și implicit la un nivel de trai mai scăzut, situație neagreată de nicio persoană, astfel încât funcția publică respectivă ar rămâne neîncadrată.

În ceea ce privește propunerile de modificare și completare a art. 540 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, opinăm că acestea nu pot fi aplicabile întrucât ar fi contrare prevederilor Legii nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară astfel o modificare prealabilă a acestora.

Potrivit prevederilor art. 30 alin (4) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru ocuparea unui post vacant din instituțiile și autoritățile publice, condițiile de organizare și modul de desfășurare a concursului/examenului se stabilesc prin regulament aprobat prin hotărâre a Guvernului. În acest sens a fost aprobat, prin Hotărârea Guvernului nr. 1336/2022, Regulamentul-cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice. Potrivit art. 18 alin. (2) lit. a) din acest regulament, anunțul privind concursul trebuie să cuprindă în mod obligatoriu numărul, denumirea și nivelul posturilor scoase la concurs, structurile în cadrul cărora se află acestea, precum și perioada și durata timpului de lucru și dacă se încheie pe durată determinată sau nedeterminată pentru fiecare post în parte.

Totodată, potrivit prevederilor art. 17 coroborat cu prevederile art. 105 din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractul individual de muncă cu timp parțial trebuie să cuprindă în mod obligatoriu: locul de muncă sau, în lipsa unui loc de muncă fix, posibilitatea ca salariatul să își desfășoare activitatea în locuri de muncă diferite, sediul sau, după caz, domiciliul angajatorului; funcția/ocupația conform specificației Clasificării ocupațiilor din România sau altor acte normative, precum și fișa postului, cu specificarea atribuțiilor postului; durata normală a muncii, exprimată în ore/zi și/sau ore/săptămână; durata muncii și repartizarea programului de lucru; condițiile în care se poate modifica programul de lucru; interdicția de a efectua ore suplimentare, cu excepția cazurilor de forță majoră sau pentru alte lucrări urgente destinate prevenirii producerii unor accidente ori înlăturării

consecințelor acestora. Totodată, la art. 105 alin. (2) din același act normativ este stipulat că „în situația în care într-un contract individual de muncă cu timp parțial nu sunt precizate elementele prevăzute la alin. (1), contractul se consideră a fi încheiat pentru normă întreagă”. De asemenea, în baza art. 109 din Codul muncii, contractul de muncă la domiciliu trebuie să cuprindă precizarea expresă că salariatul lucrează la domiciliu.

Având în vedere aceste aspecte, care obligă angajatorul la specificarea clară în contractul de muncă a tuturor acestor condiții, considerăm că aceste condiții trebuie avute în vedere odată cu înființarea postului. Astfel, opinăm că este obligatoriu ca înainte de înființarea unui post în administrația publică, prevăzută la art. 540 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, să fie făcută o evaluare a atribuțiilor pentru care urmează să fie înființat acel post prin raportare la norma întreagă sau redusă de muncă, precum și dacă atribuțiile respective permit executarea de la domiciliul angajatului. În acest sens considerăm că aceste aspecte sunt necesar a fi menționate încă de la actul de înființare, astfel încât să fie cuprinse ulterior în contractele de muncă.

În contextul celor mai sus menționate, opinăm că propunerile legislative b229 și b230/11.06.2025 nu pot fi promovate în forma supusă analizei, fiind necesar ca reglementările propuse să fie reanalizate de inițiator prin raportare la toate prevederile actelor normative de bază asupra cărora se intenționează modificarea sau completarea, precum și la prevederile Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm totodată că răspunderea pentru elaborarea propunerii legislative, inclusiv necesitatea și oportunitatea promovării acesteia revine inițiatorului.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Vasile - Felix COZMA

Inregistrat cu: 24551 / 07.07.2025,
Semnat de: Niculescu Lavinia-
Claudia

Data: 07.07.2025 12:38:37
Dispozitiv: FUJI2023-30311