



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 229, 8.7.2025

Nr. 3913/2.07.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a persoanelor condamnate pentru fapte de corupție (b229/11.06.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a persoanelor condamnate pentru fapte de corupție (b229/11.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 2.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- propunerea legislativă instituie un regim de sancțiune juridică în cazul persoanelor condamnate definitiv pentru fapte de corupție, constând în pierderea dreptului de a mai beneficia de pensie specială, indiferent dacă aceasta este în plată sau doar stabilită. Măsura este motivată prin necesitatea restabilirii unui principiu de echitate socială, al integrității funcției publice și al unei juste administrări a resurselor publice;
- din perspectivă juridică, propunerea legislativă urmărește un scop legitim și se înscrie într-o direcție de reformă morală a sistemului de pensii speciale. Textul propune un mecanism detaliat de pierdere a dreptului, stabilind că hotărârea de condamnare

definitivă trebuie să includă în dispozitiv mențiunea privind pierderea pensiei speciale și că acest efect produce consecințe doar pentru viitor. Totuși, propunerea legislativă suferă de unele vulnerabilități semnificative de tehnică legislativă. Deși art. 6 lit. c) face trimitere la articole din Codul penal și la Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, această referință este formulată într-un mod deschis („*dar fără a se limita doar la acestea*”), ceea ce creează un potențial de interpretare extensivă;

- de asemenea, aplicarea retroactivă în formă mascată, prin efecte care privesc „*condamnări anterioare*” dar produc consecințe doar pentru plăți viitoare, generează o zonă de incertitudine normativă. Nu sunt prevăzute norme tranzitorii clare care să reglementeze delimitarea între situațiile juridice deja epuizate și cele supuse noilor dispoziții. În lipsa acestor precizări, aplicarea legii ar putea fi contestată pe temeiul securității raporturilor juridice și al principiului neretroactivității legii civile;
- un alt aspect de ordin procedural este lipsa unui mecanism de contestație sau reanaliză a deciziei de pierdere a pensiei, mai ales în situațiile în care condamnarea este desființată ulterior pe cale extraordinară de atac. Deși art. 12 reglementează reinstalarea în drepturi în caz de achitare ulterioară, nu sunt menționate modalitățile de reparare a prejudiciului pentru perioada în care pensia a fost sistată;
- este necesară completarea propunerii legislative cu norme clare cu privire la retroactivitate sau la afectarea unor drepturi deja câștigate, pentru ca pe viitor să nu apară contestații în instanță;
- în concluzie, propunerea legislativă promovează un principiu de justiție socială și integritate publică, însă forma sa actuală necesită îmbunătățiri semnificative pentru a evita arbitrarul aplicării și riscurile de neconstituționalitate.

Președinte,
Sterică FUDULEA

