

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de LEGE privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a persoanelor condamnate pentru fapte de corupție

I. Context

În România ultimelor decenii, au existat două mari teme sociale. Principala temă a fost marcată de episoadele privind lupta anticorupție, iar cea de-a doua mare temă socială a constituit-o subiectul pensiilor speciale, așa cum aceasta este denumită în spațiul public, la modul general.

În fapt, aceste două mari subiecte au inflamat opinia publică, au creat valuri în rândul societății civile și totodată, prin manifestările acolo întâlnite, nu de puține ori, România a fost inclusiv ținta unor critici la nivel internațional.

II. Lupta anticorupție

Lupta anticorupție, în România post decembristă a reprezentat una dintre temele sociale majore. Cu toate că în dinamica primului deceniu al anilor 2000 am putut observa o voință reală a statului în a stăvili toate aceste flageluri prezente în mai toate domeniile de impact social, deja, observăm că în ultima decadă, această luptă anticorupție este din ce în ce mai ștearsă.

Raportat la ultimul deceniu constatăm faptul că lupta anticorupție este departe de a-și atinge scopul și obiectivele pentru care aceasta a fost ea inițial constituită.

III. Pensiile speciale

Alături de lupta anticorupție, un tumult social a fost reprezentat de aceste categorii de indemnizații pentru anumite categorii de funcționari sau funcții publice.

Socotim în continuare că acest principiu al anumitor beneficii, pentru anumite categorii lucrative în parte, ar putea fi unul relativ echitabil.

Putem înțelege o eventuală menținere (*dar necesar rediscutabilă*) a acestui sistem, cu toate că poate părea ca fiind inechitabil în mai multe privințe față de orice alte categorii de persoane care ar beneficia de pensie bazată strict pe Principiul Contributivității.

IV. Pensiile speciale și lupta anticorupție

Cu toate acestea, chiar și dacă am accepta faptul că aceste beneficii bănești denumite generic sub titlul de pensii speciale, raportându-ne la contextul actualei reglementări a acestora în România,

conchidem că acestea se acordă, tocmai raportat la anumite condiții lucrative specifice pentru aceste categorii de beneficiari.

Așadar, toate acele particularități specifice anumitor medii lucrative, sunt de natură a conduce către ideea acestor beneficii, denumite generic în prezenta lege, sub titlul de pensii speciale.

Altfel spus, un beneficiar al pensiei speciale, este îndrituit la acest beneficiu, tocmai având în vedere condițiile lucrative specifice.

Din aceasta, ne rezultă în mod clar faptul că prin conduita lucrativă a acestor categorii sociale, ajung aceștia să beneficieze astfel de pensia specială.

Totodată, aceste condiții lucrative specifice, impun o anumită conduită pentru persoanele în cauză, atât la locul de muncă, cât și în societate. Beneficiul pensiei speciale vine așadar ca o compensare a tuturor celor anterior enunțate.

În atare situație, evident că este de neimaginat faptul că, o persoană, care după cum arătam, deși a avut anumite privațiuni în perioada în care aceasta a prestat munca, să mai poată beneficia de diverse privilegii, atâta timp cât aceasta, folosind tocmai funcția pe care o avea sau o deținea, aceasta săvârșește infracțiuni de corupție. Respectiv săvârșește acele infracțiuni specifice funcției. Acea funcție, despre care am arătat că este cea care oferă acest beneficiu al pensiei speciale.

Din aceasta, persoana în cauză, nu numai că ne dovedește că nu a fost o persoană demnă să exercite respectiva funcție, dar ajunge tocmai în situația de a beneficia de un privilegiu nejustificat.

Așadar, folosirea funcției astfel deținută, tocmai în vederea săvârșirii de infracțiuni de corupție, duce respectiva persoană în zona în care, acest beneficiu al pensiei speciale nu se mai justifică.

V. Legea privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a persoanelor condamnate pentru fapte de corupție, ca o reparație socială echitabilă

Din coroborarea ideilor mai sus expuse, conchidem așadar ca în lupta anticorupție, statul Român este ținut să întreprindă toate demersurile necesare nu doar pentru a înlătura ori a diminua acest fenomen atât de extins al corupției, cât și prin individualizarea unor măsuri punctuale și concrete.

Prezenta lege nu trebuie însă privită ca fiind un instrument punitiv, cu efecte represive. Prezenta lege este un instrument la îndemâna legiuitorului, prin care în nota inițiatorului, vom avea așadar mijloace specifice în lupta anticorupție.

Se va institui astfel un cadru normativ preventiv, unde una dintre marile inechități sociale va dispărea, iar persoanele condamnate pentru fapte de corupție, nu vor mai avea beneficiul pensiei speciale.

VI. Necesitatea reglementării

În contextul în care infracțiunile de corupție impactează și ajung să afecteze în mod direct încrederea publică în general și încrederea publică în instituțiile statului în special, precum și echitatea întregului sistem național de pensii, apare ca fiind imperativ necesară adoptarea unor măsuri prin care beneficiarii de pensii speciale să fie trași la răspundere în cazul implicării în astfel de fapte.

Corupția ca și fenomen instituțional, reprezintă o amenințare gravă la adresa statului de drept, cât și a încrederii cetățenilor în instituțiile publice. Prin menținerea în continuare a beneficiului la pensii speciale pentru persoanele condamnate definitiv pentru infracțiuni de corupție, se creează un dezechilibru moral și financiar, un dezechilibru ce contravine totodată principiilor echității și bunei administrări a resurselor publice.

În prezent, persoanele condamnate pentru fapte de corupție beneficiază în continuare de pensii speciale, în ciuda prejudiciului adus statului și societății. Această situație este profund injustă și necesită o intervenție legislativă fermă.

Corupția afectează grav încrederea în instituțiile statului și deturnează resursele publice în interes personal, motiv pentru care este pe deplin justificată pierderea beneficiului pensiei speciale ca și măsură de protecție a interesului public general.

Mai mult decât atât, prin instituirea mecanismelor și principiilor prevăzute de prezenta lege, vom avea și un efect preventiv, astfel încât numărul infracțiunilor de corupție să scadă.

Prezenta lege introduce un mecanism clar și echitabil de pierdere a pensiei speciale pentru persoanele care sunt condamnate definitiv pentru infracțiuni de corupție.

VII. Efectul scontat

Prin instituirea acestui cadru normativ, inițiatorul dorește nu doar eliminarea unor inechități sociale majore. Inițiatorul dorește un sistem de pensii echitabil, unul just, unul specific statului de drept, fundamentat pe principiul constituțional al egalității în fața legii.

Ne dorim totodată creșterea responsabilității funcționarilor și a demnitarilor publici. Dorim să promovăm integritatea funcției publice.

Prezentul act normativ este menit a combate și a descuraja orice formă de corupție.

Prin adoptarea prezentei legi și instituirea tuturor acestor prevederi specifice, așa cum sunt ele acolo prevăzute, ajungem să creștem încrederea cetățenilor atât în statul de drept, cât și în toate instituțiile publice, fie acestea privite individual, fie privite în întreg ansamblul acestora.

Conchidem prin a susține aceea că prezenta lege nu doar că va avea un efect semnificativ în combaterea corupției, cât și aceea că va elimina una dintre marile inechități sociale, asigurând totodată promovarea integrității funcției publice.

VIII. Legea, pe scurt

Prezentul act normativ, așa cum am arătat mai sus, poate fi privit ca un instrument de combatere a corupției și totodată, un instrument de reparație socială echitabilă, promovând în același timp integritatea funcției publice.

În esență, acest proiect de act normativ, nu doar că are ca și fundament niște principii serioase, cât vine și pentru a preîntâmpina astfel de inechități sociale, în materia drepturilor la pensie.

Propunerea legislativă se bucură de o construcție coerentă și cursivă, astfel încât aceasta să poată fi pusă în aplicare de îndată, conform cu scopul social al acesteia.

Proiectul de act normativ este structurat în capitole, subcapitole și aliniatele aferente, astfel că acesta poate fi parcurs și aplicat fără a lăsa loc de interpretări.

Actul normativ își mai propune, de asemenea, pentru întâia oară în legislația românească să vină cu o definiție exigentă asupra a ceea ce înseamnă pensie specială.

Prin adoptarea și implementarea acestui act normativ, atât societatea românească, cât și România în ansamblul ei se vor alinia cu cele mai democratice state de drept de pe cuprinsul Uniunii Europene.

Data,
Inițiator,

Ștefan Tanasă
– *deputat USR*
Iași

**Proiect LEGE privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a
persoanelor condamnate pentru fapte de corupție**

Nr. crt.	Nume și Prenume	Formațiune Politică	Semnătura
1.	DIMITRIU ALEXANDRU	USR	
2.	ECHERT ADRIAN	USR	
3.	Diana Stoica	USR	
4.	CRISTIAN BRIAN	USR	
5.	PLUJAR ANDREI GEORGE	USR	
6.	ȘENAROIU VLAD-IOAN	USR	
7.	DANA SMUTĂ DOIU	USR	
8.	Mihail Radu Nicolae	USR	
9.	LEONOR ȘTEFAN-ILIAN	USR	
10.	DANA BUTOIANU	USR	
11.	CORINȚA ATANASIU	USR	
12.	ALIN STOICA	USR	
13.	Morussi George	USR	
14.	Buleacă Felix	USR	
15.	GIURGIU ADRIAN	USR	
16.	Rodanu Bogdan	USR	
17.	ALECSANDRU HARIUS - NICOLAE	USR	
18.	DOMITRU YADUYA	USR	

**Proiect LEGE privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a
persoanelor condamnate pentru fapte de corupție**

Nr. crt.	Nume și Prenume	Formațiune Politică	Semnătura
19.	COLIBAN ALLEN	USR	
20.	Paraschivescu Didin Remulus	USR	
21.	Născu Claudiu	USR	
22.	GIMA Gedy	USR	
23.	GHEORGHIU ANDREI	USR	
24.	Gimona Iorgulescu	USR	
25.	STELIAN ION	USR	
26.	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR	
27.	BLABA DANIEL	USR	
28.	DRĂGOESCU CĂZAR	USR	
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			

**Proiect LEGE privind pierderea dreptului de a beneficia de pensie specială a
persoanelor condamnate pentru fapte de corupție**

Nr. crt.	Nume și Prenume	Formațiune Politică	Semnătura
1.	ANGHEL RĂZVAN-PAUL	USR	
2.	MÎNDRU CĂTĂLIN-EMIL	USR	
3.	RUS VASILE CIPRIAN	USR	
4.	ȘIPS ȘORIN-GABRIEL	USR	
5.	CIRU DEACONU RUXANDRA	USR	
6.	DARĂU AMBROZIE-ILIE	USR	
7.	BOCHILIANU GEORGE-CĂTĂLIN	USR	
8.	PALADUS ȘTEFAN	USR	
9.	Ștefan Gabriel	USR	
10.	PAUM ANA-CRISTINA-IOANA	USR	
11.	Oprea Harel	USR	
12.	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
13.	Norciș Mișcescu	USR	
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			