

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri privind personalul plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Cheltuielile de personal au crescut în cursul anului 2024 ca urmare a majorărilor salariale acordate pentru întreg personalul din sectorul public de la 132 mld lei la 164 mld lei cu o valoare nominală de +32 mld lei, respectiv cu un procent de +24%, reprezentând în anumite situații pentru anumite categorii de personal din sectorul public avansuri la Legea salarizării unice ca reformă asumată prin Planul național de redresare și reziliență, iar în acest context pentru a respecta traiectoria de ajustare a deficitului bugetar potrivit planului bugetar pe termen mediu și lung este necesară reducerea unor categorii de cheltuieli de personal.

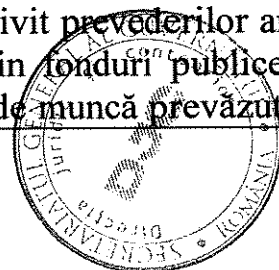
Potrivit Recomandării Consiliului Uniunii Europene din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România (2020/C 116/01) România trebuie să pună în aplicare în mod riguros măsurile necesare pentru corectarea deficitului bugetar excesiv.

Conform recomandării Comisiei Europene din iunie 2024 (COM(2024) 623 final), România trebuie să limiteze creșterea cheltuielilor primare nete la o rată compatibilă cu reducerea deficitului public către valoarea de referință de 3% din PIB prevăzută în tratat și să mențină datoria publică la un nivel prudent pe termen mediu.

De asemenea, potrivit planului bugetar pe termen mediu și lung, România și-a asumat o traiectorie de reducere a deficitului bugetar de la 7,9% în anul 2024 la sub 3% în anul 2031 pe baza unor ipoteze care țin de cheltuielile publice și de evoluția acestora în perioada 2025 - 2031 care să determine o ajustare de 6 ppt, respectiv o reducere de la 41,9% din PIB la 35,9% din PIB în anul 2031, iar în acest context sunt necesare o serie de măsuri pentru reducerea ponderii cheltuielilor publice în PIB.

Totodată, Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu 2025-2031 prezintă angajamentul României către Comisia Europeană de reintrare pe o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, precum și reformele și investițiile care stau la baza acestei construcții bugetare precum și la extinderea perioadei de timp pentru ajustarea deficitului bugetar pentru o perioadă de 7 ani.

O contribuție la cheltuielile de personal o constituie acordarea sporurilor pentru condiții de muncă de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, potrivit prevederilor art.23 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Dintre sporurile pentru condiții de muncă prevăzute de



lege, în anexele la aceasta este reglementată acordarea sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă de până la 15% din salariul de bază pentru toate categoriile de personal plătit din fonduri publice, dar nu mai mult de 1500 lei brut lunar.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 250/1992 privind concediul de odihnă și alte concedii ale salariaților din administrația publică, din regiile autonome cu specific deosebit și din unitățile bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, salariații din administrația publică, din regiile autonome cu specific deosebit și din unitățile bugetare, care prestează munci grele, periculoase sau vătămătoare, ori lucrează în locuri de muncă în care există astfel de condiții, stabilite potrivit Legii nr. 31/1991, au dreptul în fiecare an calendaristic la un concediu de odihnă suplimentar, cu o durată cuprinsă între 3 - 10 zile lucrătoare.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune stabilirea cuantumului sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare până la 300 lei, pentru toate categoriile de personal plătit din fonduri publice. Această măsură are în vedere limitarea cheltuielilor bugetare permanente în vederea asigurării sustenabilității finanțelor publice.

Proiectul propune reducerea numărului de zile de concediu de odihnă suplimentar între 3-5 zile lucrătoare al cărui număr poate fi negociat prin contracte sau acorduri colective de muncă încheiate cu organizațiile sindicale reprezentative sau în lipsa acestora cu reprezentății salariaților.

Măsurile prevăzute în acest proiect de act normativ vor intra în vigoare la data 1 iulie 2025 și se vor aplica până la data de 31 decembrie 2026.

Durata limitată a aplicării acestor măsuri este proporțională cu scopul urmărit și se justifică prin necesitatea menținerii unui echilibru între drepturile personalului și imperativele interesului public major, fără a aduce atingere substanței drepturilor constituționale, în concordanță cu prevederile art. 53 din Constituția României.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.



3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu e cazul.

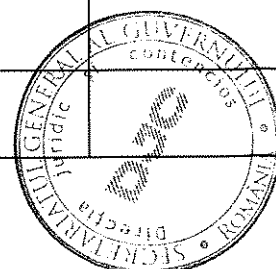
3.9. Alte informații
Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

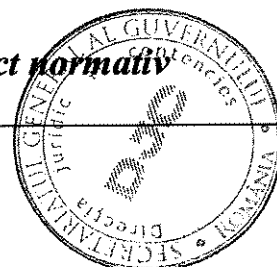
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani					Media pe cinci ani
1.	2025	2026	2027	2028	2029		
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-585438,8						
a) buget de stat, din acesta:	-455704,1						
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit	-65698,9						
(iii) contribuții de asigurări	-390005,3						
b) bugete locale	-129734,7						
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	- 1345063,3						
a) buget de stat, din acesta:	-1046994						
(i) cheltuieli de personal	-1046994						
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:	-298069,3						
(i) cheltuieli de personal	-298069,3						
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
i) cheltuieli de personal							
ii) bunuri și servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	759624,5						



a) buget de stat	591289,9					
b) bugete locale	168334,6					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
Nu e cazul.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Nu e cazul.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
Nu e cazul.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Nu e cazul.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						
Nu e cazul.						
5.6. Alte informații						
Nu e cazul.						
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>						



6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Precizăm faptul că, această măsură are în vedere limitarea cheltuielilor bugetare permanente în vederea asigurării sustenabilității finanțelor publice, se impune adoptarea măsurii în regim de urgență.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate <i>Nu e cazul.</i>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale <i>Nu e cazul.</i>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative <i>Nu e cazul.</i>
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 448/2025. Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 3813/2025
6.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>
8.2. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind personalul plătit din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

