

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normative

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență pentru abrogarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ:

1. Agenția Națională de Administrare Fiscală, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, instituție publică cu personalitate juridică, a fost înființată prin Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 624 din 31 august 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările și completările ulterioare, fiind stabilite domeniul de competențe, structura, sediul și cadrul general.

2. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, Agenția a fost reorganizată ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea activității altor instituții. În același act normativ au fost cuprinse dispoziții referitoare la înființarea Direcției generale antifraudă fiscală, ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu atribuții de prevenire, descoperire și combatere a actelor și faptelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală. Procesul de reorganizare și adaptare la realitatea economică a administrației fiscale impune și o reșezare a posturilor la nivelul agenției acolo unde este nevoie, precum și o revizuire a modelului organizațional într-un mod care să permită o performanță asumată a

agenției și o eficientizare a activității instituției cu rolul cel mai semnificativ în asigurarea veniturilor statului român.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a legiferat reorganizarea direcțiilor regionale antifraudă fiscală pentru a asigura funcționalitatea și operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene, inclusiv prin redistribuirea personalului de specialitate existent pe județe, precum și prin organizarea procedurilor de recrutare prin concurs a personalului necesar, organizarea procedurilor legale pentru dotarea cu autoturisme și cu bunuri, inclusiv achiziționarea acestora, necesare funcționării structurilor antifraudă teritoriale județene precum și operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene, prin întreprinderea de oricare alte măsuri necesare, inclusiv proceduri, pentru a asigura funcționarea acestor structuri județene.

2.2. Descrierea situației actuale:

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 în cadrul direcțiilor regionale antifraudă fiscală funcționează structuri teritoriale județene cu sediul în județele din aria de activitate a acestora prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene urmând să aibă loc începând cu data de 1 iulie 2025. Această modificare de structură a fost prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024, cu termen de implementare inițial data de 1 ianuarie 2025.

Ulterior, acest termen a fost prorogat până la 1 martie 2025 și apoi până la data de 1 iulie 2025, motivat de amplitudinea, complexitatea și specificul modificărilor de structură și de personal, care urmau a avea loc la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca urmare a punerii în aplicare a măsurilor stabilite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 referitoare la trecerea la modalitatea de organizare pe structuri județene a direcțiilor regionale antifraudă fiscală, dar și obligativitatea respectării prevederilor Codului administrativ.

Totodată, art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 dispune cu privire la reorganizarea direcțiilor regionale antifraudă fiscală pentru a asigura funcționalitatea și operaționalizarea structurilor antifraudă teritoriale județene.

În Programul de guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025 – 2028, pentru care s-a obținut încrederea Parlamentului României conform Hotărârii Parlamentului nr. 25/2025, este menționată reorganizarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca măsura esențială de creștere a veniturilor bugetare. Astfel, asigurarea unei coordonări piramidale și centralizarea deciziilor pentru controlul antifraudă implică păstrarea modului de organizare actual al Direcției Generale Antifraudă Fiscală care este o structură fără personalitate juridică din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Direcția Generală Antifraudă Fiscală funcționează printr-o structură centrală, iar la nivel

regional, prin direcții regionale antifraudă fiscală, toate aceste structuri făcând parte din aparatul propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Astfel, având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri clare de reducere a cheltuielilor publice se evidențiază oportunitatea menținerii structurii existente în prezent, pentru evitarea unor costuri administrative suplimentare semnificative determinate de operaționalizarea structurilor la nivel județean.

De asemenea, în ceea ce privește Agenția Națională de Administrare Fiscală, programul de guvernare 2025-2028 prevede centralizarea deciziilor privind analiza de risc pentru stabilirea riscului de neconformare fiscală a contribuabililor la îndeplinirea obligațiilor fiscale, precum și centralizarea planurilor de control. În aceste condiții, în prezent, sunt constituite premisele unei coordonări eficiente, centralizate, a structurilor regionale.

Având în vedere iminenta intrare în vigoare a acestor prevederi legale, în contextul actual, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență a Guvernului.

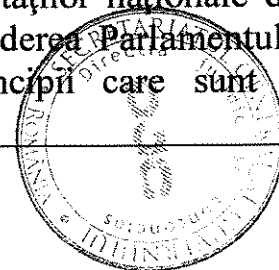
La nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, raportat strict la prevederile art. XIV alin.(2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 și având în vedere că data operaționalizării structurilor județene antifraudă era 1 iulie 2025, demersurile efectuate au avut ca scop doar pregătirea acțiunilor de aplicare a prevederilor legale privind operaționalizarea, acestea neproducând efecte asupra activității structurilor organizatorice și a personalului antifraudă din cadrul direcțiilor regionale antifraudă fiscală astfel cum funcționează în prezent.

Precizăm că până în prezent nu s-au finalizat proceduri legale pentru dotarea cu autoturisme și bunuri, inclusiv achiziționarea acestora, necesare funcționării structurilor antifraudă teritoriale județene precum și alte măsuri sau proceduri pentru asigurarea funcționării structurilor județene. Un astfel de demers necesită cheltuieli considerabile ceea ce presupune lipsa oportunității unei astfel de acțiuni în perspectiva priorităților din programul de guvernare.

Totodată repartiția personalului disponibil pe județe, deși pe parcursul anului au fost organizate acțiuni de recrutare internă și externă, a făcut ca în unele județe activitatea să fie perturbată datorită lipsei necesarului de personal.

2.3. Schimbări preconizate:

Se păstrează organizarea actuală a Direcției generale antifraudă fiscală, cu structuri teritoriale doar la nivel regional, motivat de principiile stabilite în Programul de guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025 – 2028, pentru care s-a obținut încrederea Parlamentului României conform Hotărârii Parlamentului nr. 25/2025, principii care sunt în consonanță cu modul de organizare din prezent.



În acest sens, vor fi abrogate prevederile art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 și prevederile art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024.

Potrivit doctrinei juridice¹ „În ceea ce privește evenimentele legislative, acestea, ca regulă, pot interveni după intrarea în vigoare a actului normativ. Textul legal (art. 58 alin. (2) din Legea nr. 24/2000) prevede că, în cazuri temeinic justificate, prin excepție de la faptul că evenimentele legislative intervin după intrarea actelor normative în vigoare, actele normative de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ.

Se propune: Prorogarea până la data de 1 octombrie 2025 a termenelor prevăzute în OUG 120/2021 pentru utilizarea obligatorie a sistemului național privind factura electronică RO e-Factura, pentru institutele/centrele culturale ale altor state care activează pe teritoriul României în baza unor acorduri interguvernamentale și pentru agricultorii persoane fizice care aplică Regimul special pentru agricultori.

Este imperios necesară prorogarea, întrucât cerințele tehnice pentru utilizarea sistemului nu permit îndeplinirea normei actuale de către institutele culturale ale altor state și de către agricultorii persoane fizice, ceea ce ar determina imposibilitatea respectării de către acestea a prevederilor legale, cu consecințe pecuniare.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Accelerarea reformei aparatului fiscal

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul



¹ <https://rtsa.ro/rtsa/index.php/rtsa/article/download/32/28>

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

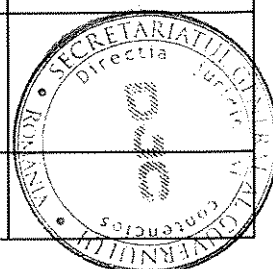
Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii. lei -

Indicatori	Anul curent 2025	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8 Alte informații: Măsurile propuse prin prezenta ordonanță de urgență vor conduce la o îmbunătățire accentuată a colectării cu impact asupra reducerii costurilor de funcționare.						
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: Actul normativ elaborat implică modificarea:						



- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității ANAF, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

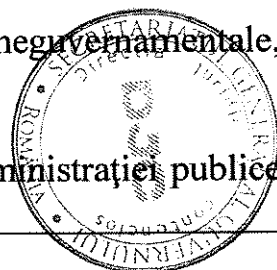
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale



Nu este cazul

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 449/2025.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și
implementarea actului normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ:
Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 30.06.2025.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Nu este cazul

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ILIE-GAVRIL BOLOJAN

