

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025 - 31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare ;

Programul de Guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025 – 2028, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr/25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, capitolul Muncă, familie, tineret și solidaritate socială, punctul IV Asistență socială, obiectiv 5. Sprijin consumatori vulnerabili energie - acordarea de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică. Susținere după 1 iulie 2025.

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere contextul energetic european și regional profund afectat de criza energetică și de conflictul prelungit din Ucraina, care a determinat disfuncționalități majore în lanțurile de aprovizionare cu energie și o volatilitate accentuată a piețelor, afectând direct stabilitatea economică și securitatea energetică a României,

Luând în considerare caracterul de stat social al României, astfel cum este consacrat în art. 1 alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și obligațiile constituționale ale statului român de a asigura protecția cetățenilor împotriva efectelor unei crize economice și sociale fără precedent, astfel cum sunt consacrate la art. 47 din Constituția României, republicată, privind asigurarea unui nivel de trai decent și la art. 135 privind protecția economiei naționale și a resurselor strategice,

Ținând cont de faptul că România se confruntă cu o creștere alarmantă a fenomenului de sărăcie energetică, conform raportului Băncii Mondiale din septembrie 2024, care arată că peste 25% din populație se află într-o situație de vulnerabilitate energetică, iar 17,8% dintre gospodăriile întâmpină dificultăți majore în plata facturilor,

Având în vedere faptul că, în privința consumatorilor casnici de energie electrică, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1

aprilie 2025 - 31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, măsurile de protecție vor înceta la 30 iunie 2025,

Ținând cont de creșterea alarmantă a tarifelor la energie, determinată de instabilitatea geopolitică și de atacurile asupra infrastructurii energetice din Ucraina, precum și de estimările economice care indică o posibilă dublare a tarifelor la gaze naturale și energie electrică în absența unei intervenții urgente;

Luând în considerare beneficiul public generat de asigurarea unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor casnici ale căror resurse financiare vor fi afectate negativ de plata facturilor la energia electrică;

În considerarea faptului că aceste elemente creează o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, care afectează un număr de peste 4,2 milioane consumatori casnici care consumă sub 1000 KWh/an, precum și interesul general public, cu implicații asupra securității economice și sociale a României, și care necesită intervenția imediată a Guvernului prin măsuri normative urgente.

De menționat este faptul că, până la 31 martie 2025 a fost aplicată schema de plafonare a prețurilor, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.

Pentru menținerea unui nivel de protecție a consumatorilor de energie electrică (casnici și noncasnici) , prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2025, s-a reglementat prelungirea schemei de plafonare a prețurilor, cu 3 luni în cazul energiei electrice și cu 12 luni în cazul gazelor naturale.

Potrivit art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2025, ” Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale va stabili criteriile de identificare și eligibilitate a consumatorilor afectați de sărăcie energetică în vederea aplicării de măsuri sociale adecvate și/sau sprijin financiar pentru perioada care urmează după expirarea mecanismelor de sprijin prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, până la data de 15 iunie 2025.” Pentru stabilirea criteriilor de identificare a consumatorilor vulnerabili, colaborează cu Ministerul Finanțelor, Institutul Național de Statistică, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu autoritățile locale, Ministerul Energiei, ANRE, furnizori/distribuitori de energie electrică, termică și gaze naturale, precum și cu alte instituții publice care pot furniza date necesare elaborării criteriilor de identificare și eligibilitate a consumatorilor afectați de sărăcie energetică de energie și identificării surselor de finanțare pentru sprijin.

Având în vedere situația extraordinară determinată de funcționarea Guvernului în perioada 6 mai - 23 iunie 2025, nu au putut fi promovate acte normative care să reglementeze noi mecanisme de protecție socială adresate consumatorilor casnici afectați de sărăcie energetică.

Pe baza unor documente elaborate de Ministerul Energiei, pornind și de la experiența anterioară a acordării, prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, a cardurilor de energie în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, se propune ca pentru perioada următoare să se implementeze o măsură similară prin care să se asigure un sprijin lunar categoriilor vulnerabile în vederea acoperirii unei părți din

contravaloarea consumului de energie electrică în condițiile liberalizării pieței, sprijin suportat din bugetul de stat.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se reglementează acordarea de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică pentru perioada ulterioară încetării aplicării măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2025, respectiv după 1 iulie 2025, astfel:

- Perioada de aplicare 01.07.2025-31.03. 2026;
 - Categoriile de beneficiari ai sprijinului:
 - persoană singură cu un venit net lunar de maxim 1940 lei;
 - familii cu un venit net lunar/membru de maxim 1784 lei;
 - Nu vor beneficia de sprijin persoanele care la data solicitării sprijinului nu au domiciliul în România sau care nu fac dovada că locuiesc în România, potrivit legii, nu au acte de identitate în termen de valabilitate, precum și persoanele care execută pedepse privative de libertate ori beneficiază de servicii sociale în regim rezidențial organizate ca structuri publice sau private;
 - Sprijinul se acordă la solicitarea persoanei singure sau a unui membru major al familiei, care poate fi depusă exclusiv on-line într-o aplicație dezvoltată de Serviciul de Telecomunicații Speciale, dedicată implementării mecanismului de sprijin. Pentru solicitanții care nu au posibilitatea să utilizeze această aplicație, se propune ca aceștia să fie ajutați de către autoritățile administrației publice locale sau de către oficiile poștale;
 - Sprijinul se acordă sub forma unui tichet fără valoare nominală, care va fi încărcat lunar cu suma reprezentând sprijinul acordat, atât timp cât se mențin condițiile de eligibilitate;
 - Determinarea eligibilității persoanei singure sau familiei se realizează în mod automat în aplicație, atât pe baza celor declarate de către solicitant, cât și pe baza informațiilor din bazele de date disponibile cu privire la evidența populației și veniturile persoanelor;
 - Emiterea, tipărirea, distribuirea tichetului și plata către furnizor a facturii de energie electrică prin serviciul de mandat poștal se va realiza prin intermediul Companiei Naționale Poșta Română SA (CNPR) ;
 - În vederea asigurării plății, prin serviciul de mandat poștal, a cheltuielilor cu energia electrică CNPR deschide pentru fiecare titular în parte cont de sume în mandat poștal prin intermediul cărora se vor desfășura operațiunile de plăți;
 - Pentru realizarea de către CNPR a serviciilor se va încheia o convenție între aceasta și Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială ;
 - Sumele reprezentând sprijinul acordat beneficiarilor, precum și cele necesare pentru plata contravalorii serviciilor prestate de CNPR vor fi suportate din bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială.
- De asemenea, se reglementează:
- Cazurile de încetare a acordării sprijinului pentru un loc de consum, cum ar fi decesul persoanei sigure beneficiară, schimbarea locului de consum (adresa);
 - Modul de utilizare a tichetului – exclusiv pentru plata facturilor de energie electrică emise începând cu data de 1 iulie 2025;
 - Valabilitatea sprijinului - 12 luni de la data ultimei încărcări cu valoarea sprijinului;

- Returnarea de către CNPR a sumelor rămase neutilizate de beneficiar la finalul perioadei de valabilitate a tichetului.

2.4. Alte informații*)

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Sprijinirea categoriilor vulnerabile în achitarea facturilor la energie electrică, categorii pentru care creșterea prețurilor, ulterior încetării aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2025, va avea un impact negativ deosebit. Costurile se estimează la aproximativ 1041 milioane lei.

3.2. Impactul social

Sprijinirea categoriilor vulnerabile în achitarea facturilor la energie electrică, categorii pentru care creșterea prețurilor, ulterior încetării aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2025, ar putea avea un impact negativ deosebit.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prin proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului se asigură dreptul la protecție socială a familiilor și persoanelor singure aflate în sărăcie energetică.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în milioane lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani			Media pe cinci ani	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 705725	-335608	-	-	-	-208266
a) buget de stat, din acesta:	- 705725	-335608	-	-	-	-208266
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+705725	+335608	-	-	-	+208266
a) buget de stat, din acesta:	+705725	+335608	-	-	-	+208266
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	+72724	+19107	-	-	-	+18366
(iii) asistență socială	+633000	+316500				+189900
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-705725	-335608	-	-	-	-208266
a) buget de stat	-705725	-335608	-	-	-	-208266
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	În absența unor măsuri care să compenseze creșterea prețului kwh furnizat populației, consumatorii casnici cu venituri mici nu vor mai plăti contravaloarea consumului, ceea ce va conduce la diminuarea veniturilor furnizorilor și, implicit, a taxelor și impozitelor plătite de aceștia către bugetul de stat. Mai mult, se pot înregistra situații de insolvență sau faliment și disponibilizare de personal care ar conduce la accentuarea problemelor sociale și cheltuieli mult mai mari ale bugetului de stat pentru acordarea de măsuri suplimentare de protecție socială. În plus, în paralel cu inițierea prezentului act normativ există inițiat un alt act					

	normativ care are în vedere diminuarea unor cheltuieli bugetare.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Având în vedere următoarele: - Prag de venit 1784 lei/persoană în cazul familiilor și 1940 lei în cazul persoanei singure, reprezentând în ambele situații pragul de sărăcie relativă pentru anul 2024 conform datelor Eurostat - Un număr maximal de aproximativ 2,1 milioane gospodării - Sprijin lunar în valoare de 50 lei Rezultă un cost al acordării sprijinului de 949,5 milioane lei pe cele 9 luni de aplicare, din care 633 milioane lei în anul 2025 (6 luni) și 316,5 milioane lei în 2026 (3 luni) La costul acordării sprijinului se adaugă costul serviciilor ce vor fi furnizate de Compania Națională Poșta Română SA, care potrivit estimărilor acestei instituții se ridică la 91,83 milioane lei, din care 72,7 milioane lei în anul 2025 și 19,1 milioane lei în 2026. Conform comunicării Companiei Naționale Poșta Română SA, estimările de costuri sunt: - Un tarif de 8,1 lei fără TVA/beneficiar pentru tipărire, implicuire, distribuire tichet electronic și comunicare către beneficiari; - Un tarif de 6 lei fără TVA/solicitare pentru preluare și procesare solicitări; - Un tarif de 3,1 lei/beneficiar pentru deschidere și administrare conturi de sume în mandat poștal; - Un tarif de 48 lei/oră/angajat pentru organizarea activității de răspuns telefonic la solicitările consumatorilor, respectiv a beneficiarilor. Pentru operațiunea de tipărire, implicuire, distribuire, precum și pentru preluare și procesare solicitări, se propune tariful pentru o singură lună, având în vedere că nu toți consumatorii casnici vor solicita în același timp acordarea sprijinului, iar pentru deschidere și administrare conturi de sume în mandat poștal, precum și pentru activitatea de răspuns telefonic, se estimează că vor fi tarificate toate cele 9 luni din perioada de acordare a sprijinului.						

Astfel, impactul bugetar total este de 1.041,3 milioane lei pentru cele 9 luni de aplicare, din care 705,7 milioane lei în anul 2025 și 335,6 milioane lei în anul 2026

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

- Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul proiect se încadrează în prevederile art. 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Luarea acestor măsuri este determinată de creșterea alarmantă a tarifelor la energie, instabilitatea geopolitică și atacurile asupra infrastructurii energetice din Ucraina, precum și de estimările economice care indică o posibilă dublare a tarifelor la gaze naturale și energie electrică în absența unei intervenții urgente.

România se confruntă cu o creștere alarmantă a fenomenului de sărăcie energetică, conform raportului Băncii Mondiale din septembrie 2024, care arată că peste 25% din populație se află într-o situație de vulnerabilitate energetică, iar 17,8% dintre gospodăriile întâmpină dificultăți majore în plata facturilor.

Până la 31 martie 2025 a fost aplicată schema de plafonare a prețurilor, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale:

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 1350/MNB/26.06.2025.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 445/2025.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3783/2025.

6.6. Alte informații

- Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul MMFTSS începând cu data de 11.06.2025, fiind supus comentariilor publicului în perioada 11.06.2025- 20.06.2025

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

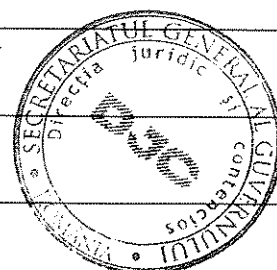
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

- Nu este cazul.

8.2. Alte informații

- Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

