



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 179 / 20.06.2025

Biroul permanent al Senatului

195 / 30.06.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 31 din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul
juridic al contravențiilor**

Analizând propunerea legislativă legislativă pentru completarea art. 31 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (b179/20.05.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3208/26.05.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. 400/27.05.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 31 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității producătorului sau a distribuitorului produselor de a formula plângere împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii în situațiile în care sunt săvârșite contravenții referitoare la comercializarea unor produse „considerate de către agentul constatatator a fi neconforme”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că reglementarea propusă prin proiect nu întrunește

cerințele de claritate, previzibilitate și accesibilitate și instituie, în parte, reglementări paralele celor existente deja în actul normativ de bază.

În primul rând, din referirea generică la situațiile în care „procesul verbal privește comercializarea unor produse considerate de către agentul constator a fi neconforme”, din cuprinsul normei propuse la **art. 30 alin. (1¹)**, nu rezultă cu claritatea necesară care este sfera contravențiilor avute în vedere de text.

Pe de altă parte, prevederea posibilității „producătorului” sau a „distribuitorului” produselor de a face plângere împotriva unui proces-verbal de constatare a unei contravenții săvârșite de o altă persoană, respectiv de către vânzător, creează premisele instituirii unei reglementări paralele pentru situațiile în care potrivit contractului încheiat de către producător sau distribuitor cu vânzătorul, proprietatea bunurilor nu se transmite la data încheierii contractului. În acest caz, întrucât producătorul sau distribuitorul este proprietarul bunurilor atunci când se dispune confiscarea, devin incidente dispozițiile art. 25 alin. (1) și 31 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, potrivit cărora procesul-verbal se comunică și proprietarului bunurilor confiscate, iar acesta are dreptul de a face plângere în ceea ce privește măsura confiscării.

Prin urmare, din acest punct de vedere, prevederile cu aplicabilitate generală propuse prin proiect, reprezintă reglementări paralele în raport cu cele deja existente în actul normativ de bază.

Pe de altă parte, în ceea ce privește situațiile în care producătorul sau distribuitorul produselor nu mai este proprietarul bunurilor la data săvârșirii contravenției de către vânzător, nu poate fi susținută soluția acordării posibilității atacării procesului-verbal de către aceste categorii de persoane, așa cum se propune în proiect. Avem în vedere faptul că răspunderea contravențională este o răspundere personală, care este incidentă în situația nerespectării de către o persoană a unei obligații care îi incumbă acesteia.

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 412/19.06.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 23.05.2025

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5)))

1. rectificare M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

Rectificare
rectifică art. 26 alin. 1

2. modificări prin M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

O.U.G. nr. 16/2002
modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002
M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

3. modificări prin M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

L. nr. 180/2002
modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

4. aprobată cu modificări și completări prin M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

L. nr. 180/2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

5. modificări prin M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

O.G. nr. 61/2002
abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003
M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

ieșit din vigoare

6. modificări prin M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

L. nr. 357/2003
abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

7. modificări prin M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

O.U.G. nr. 108/2003
la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004
M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

8. modificări prin M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

L. nr. 28/2004
aprobă O.U.G. nr.108/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

9. modificări prin	L. nr. 526/2004 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1') la art. 16</i>
10. completat prin	O.G. nr. 8/2006 Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50'</i> M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
11. modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006 <i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12. modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 <i>introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39'</i>
13. modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 <i>aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50'</i>
14. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 <i>art. 32 alin. (1)</i>
15. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 <i>art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia</i>
16. modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 <i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
17. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008

Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9

18. modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
19. modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 9 alin. (5), art. 39' alin. (2)*
20. modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010
 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor *modifică art. 34 alin. (2)*
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)
21. modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36*
- Dispune republicarea cu renumerotare**
22. modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
23. modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
24. modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*

26. modificări prin O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014
Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 9 alin. (3)*
aprobată prin L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
27. modificări prin O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015
Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)*
aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
28. modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *aprobă O.G. nr. 5/2015*
29. modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 28 alin. (2) și (3)*
aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
30. modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale *modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și art. 37; introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3¹) - (3³) la art. 39*
- La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
31. modificări prin L. nr. 107/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022
Lege pentru modificarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *modifică art. 32 alin. (1)*
32. completat prin O.U.G. nr. 84/2024 M. Of. nr. 610/29 iun. 2024
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii siguranței rutiere *introduce alin. (4) la art. 19, alin. (1¹) la art. 25 și alin. (2) la art. 27*