



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3471/11.06.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 179 / 23.06.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

art.31 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 ~~privind regimul juridic~~

al contravențiilor (b179/20.05.2025) ~~menent al Senatului~~

1495 / 30.06.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 ~~privind organizarea și funcționarea~~

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.31 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (b179/20.05.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.06.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă încalcă principiile de răspundere juridică individuală. Furnizorii/ producătorii nu au calitatea de contravenient, astfel că se introduce o responsabilitate indirectă asupra unor terți care nu sunt parte a faptei constatate, or, aceasta contravine principiului fundamental al răspunderii juridice individuale, conform căruia doar persoana care săvârșește o contravenție poate fi trasă la răspundere;
- propunerea legislativă poate duce la afectarea dreptului la apărare și a principiului securității juridice. Posibilitatea formulării unei plângeri împotriva procesului-verbal presupune implicit comunicarea acestuia și furnizorilor/ producătorilor, care

dobândesc dreptul de a formula plângere împotriva acestuia, fapt ce poate genera confuzie juridică. Furnizorii nu sunt contravenienți, iar implicarea lor în astfel de proceduri este excesivă și creează incertitudine în ceea ce privește cadrul legal aplicabil și drepturile lor procesuale;

- măsurile propuse par să introducă o suprabirocratizare în procesul de constatare și sancționare a contravențiilor, complicând inutil relațiile comerciale și procedurile administrative, iar acest exces contravine principiului debirocratizării și simplificării administrative, care ar trebui să ghideze procesul legislativ;
- în situația în care se constată existența unei neconformități inerente a unui produs, agentul constator are obligația de a sancționa persoana responsabilă pentru apariția acesteia, responsabilitatea putând reveni fie producătorului, fie comerciantului, în funcție de circumstanțe. În cazul contravențiilor comise de comerciant care determină neconformitatea produsului, răspunderea nu poate fi extinsă asupra producătorului. În acest context, extinderea calității procesuale active nu este nici necesară, nici justificată, iar propunerea legislativă contravine principiului fundamental al răspunderii personale a contravenientului.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**

SECRET