



SECRETARATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000. E mail: drparlament@gov.ro

Nr. 7946/2025

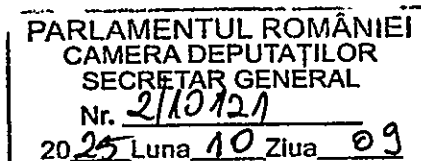
07-10-2025

las legi de la

Către: DOAMNA IOANA BRÂN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctul de vedere al Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data
de 8 august 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în copie, **punctul de vedere al Guvernului** referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară (Bp. 239/2025, L. 277/2025, Plx. 315/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, inițiată de domnul senator USR Ambrozie-Irineu Darău împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.239/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării explicate a interdicției privind cumulul de indemnizații pentru membrii conducerii executive a Autorității de Supraveghere Financiară (ASF).

Astfel, modificarea prevede ca președintele, prim-vicepreședintele și vicepreședinții ASF să beneficieze exclusiv de remunerația aferentă

funcției executive, fără a mai putea încasa și indemnizația aferentă calității de membru în Consiliul ASF.

Potrivit inițiatorilor, această modificare este motivată prin nevoia de aliniere la principiile bune guvernante și a utilizării eficiente a fondurilor colectate de o autoritate publică.

II. Observații

1. În ceea ce privește art. unic pct. 1 - art. 15 alin. (2) teza finală din inițiativa legislativă, semnalăm că aceasta nu se corelează cu teza I a normei propuse întrucât nu este clar cum și cine hotărăște în concret nivelul remunerării membrilor ASF executivi, în speță președintele, prim-vicepreședintele și vicepreședinții, din moment ce Consiliul poate stabili doar nivelul remunerării membrilor săi neexecutivi și a personalului angajat.

Astfel, din cuprinsul art. unic pct. 1 trebuia să rezulte în mod clar care este entitatea juridică ce urmează să stabilească nivelul concret al remunerației membrilor executivi.

2. Din cuprinsul art. I pct. 2 din inițiativa legislativă nu rezultă care este sancțiunea în situația în care președintele, prim-vicepreședintele și cei trei vicepreședinți încasează și altă remunerație.

De altfel, din conținutul normei propuse reiese că membrii executivi ai Consiliului ASF nu pot beneficia și de alte venituri care nu țin de calitatea acestora în cadrul ASF.

În acest sens, pentru respectarea art. 8 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sintagma „beneficiază exclusiv de remunerația aferentă acestui statut” trebuia să fie formulată într-o manieră mai puțin vagă, care să poată fi adaptată la situațiile avute în vedere de inițiatori.

3. În ceea ce privește raporturile juridice în desfășurare la data intrării în vigoare a demersului legislativ semnalăm că, în conformitate cu art. 26¹ și art. 54² din *Legea 24/2000*, era necesar să se analizeze

¹ Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a nou reglementării.

² ART 54

necesitatea instituirii unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a acestora.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității de Supraveghere Financiară, transmisă prin adresa nr. 1386/24.07.2025.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



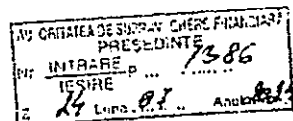
Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ

(2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure pe o perioadă determinată corelarea celor două reglementări astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive



Autoritatea de Supraveghere Financiară



Către,
Secretariatul General al Guvernului/
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

În atenția domnului Nini SĂPUNARU
Secretar de Stat

25-07-2025

25.07.2025

Stimate domnule Secretar de Stat,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 5043 1.07.2025, înregistrată la Autoritatea de Supraveghere Financiară, denumită în continuare A.S.F., cu nr. RG 19098 2.07.2025, prin care se solicită opinia motivată a A.S.F. privind susținerea sau respingerea *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93 2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, înregistrată la Biroul permanent al Senatului sub nr. b239 17.06.2025, în vederea formulării proiectului punctului de vedere al Guvernului asupra acestei propuneri legislative, vă comunicăm faptul că A.S.F. **nu susține propunerea legislativă din următoarele considerente:**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea articolului 15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93 2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*.

Potrivit expunerii de motive aferente propunerii legislative, inițiatorii urmăresc „restaurarea acelor principii de management care ar trebui să caracterizeze modul în care Autoritatea pentru Supraveghere Financiară este condusă.”

De asemenea, conform expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative invocă următoarele. „În actuala configurație instituțională, Autoritatea pentru Supraveghere Financiară este condusă de către două organisme: consiliu de administrație și conducere executivă. Persoanele care ocupă funcții de conducere sunt membri de drept în cadrul consiliului de administrație. În acest context, se poate

Exemplarul nr. 1/2

Splaiul Independenței nr. 15, sector 5, București, cod 050092

Tel: 021 659.6193

office@asf.ro, www.asf.ro



Autoritatea de Supraveghere Financiară

remarca situația absurdă care caracterizează plata remunerațiilor membrilor Consiliului de conducere ASF: persoanele care ocupă funcții de conducere executive sunt plătite de două ori: o dată în virtutea funcției executive exercitate, iar a doua oară în calitate de membri ai consiliului de administrație; membrii executivi ai Consiliului (președintele, prim-vicepreședintele și cei 3 vicepreședinți) vor beneficia exclusiv de remunerația aferentă acestui statut, neputând să mai cumuleze la acest venit și indemnizația de ședință aferentă calității de membri ai Consiliului."

Din analiza propunerii legislative se conturează următoarele aspecte:

În ceea ce privește argumentul din expunerea de motive potrivit căruia A.S.F. este condusă de două organisme: consiliul de administrație și conducerea executivă, precizăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, denumită în continuare *OUG nr. 93/2012*, la nivelul A.S.F. funcționează un singur organ colectiv de conducere, respectiv *Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară*.

Astfel, A.S.F. este condusă de un Consiliu format din 9 membri, dintre care 5 membri executivi, un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți. Fiecare dintre cei 3 vicepreședinți are atribuții specifice corespunzătoare unuia dintre cele 3 sectoare de supraveghere financiară. În hotărârea Parlamentului României de numire a acestora se stabilește sectorul de supraveghere financiară pentru care sunt numiți vicepreședinți. Ceilalți 4 membri sunt membri neexecutivi.

Fiecare membru al Consiliului A.S.F. se pronunță cu privire la documentele supuse spre aprobare Consiliului A.S.F. prin votul exprimat de membrii Consiliului în cadrul ședințelor Consiliului A.S.F., conform procedurii prevăzute la art. 14 din *OUG nr. 93/2012*.

Atribuțiile legale exercitate de A.S.F. cu privire la autorizarea, reglementarea, supravegherea și controlul entităților din domeniul financiar nebankar sunt consfințite prin adoptarea de acte normative sau individuale, conform prevederilor art. 6 din *OUG nr. 93/2012*, acte care au la bază hotărârile Consiliului A.S.F. ca organ colectiv de conducere.

Activitatea specifică a membrilor executivi, astfel cum au fost numiți prin hotărârea Parlamentului, vizează coordonarea, organizarea la nivel operațional a activității fiecărui sector de supraveghere financiară pentru care au fost numiți.

Exemplarul nr. 1

planul Independenței nr. 15, sector 5, București, cod 050092
Tel 021 659.6143
Oficiu România nr. www.asf.roman.ro



Autoritatea de Supraveghere Financiară

De asemenea, prevederile art. 13 din OUG nr. 93/2012 reglementează pentru ceilalți doi membri executivi atribuții specifice, respectiv președintelui A.S.F. atribuții specifice referitoare la reprezentarea legală a A.S.F. ca autoritate administrativă autonomă și calitatea de ordonator de credite, iar prim-vicepreședintelui A.S.F. calitatea de înlocuitor al acestuia în cazul imposibilității temporare de exercitare a prerogativelor președintelui. De asemenea, aceștia au atribuții de coordonare a structurilor aflate în subordine.

În ceea ce privește propunerea de modificare a prevederilor art. 15 alin. (2) din OUG nr. 93/2012, menționăm că teza a II-a este lipsită de claritate, întrucât prin sintagma utilizată, „*Consiliul hotărăște nivelul remunerării membrilor săi neexecutivi și a personalului angajat*” se poate interpreta faptul că atributul stabilirii nivelului remunerării membrilor executivi ai Consiliului A.S.F. nu mai este reglementat.

Regulamentul A.S.F. nr. 5/2024 privind regimul și principiile aferente remunerării personalului și membrilor Consiliului în cadrul Autorității de Supraveghere Financiară stabilește regimul și principiile privind remunerarea personalului A.S.F. și a membrilor Consiliului A.S.F.

Acest regulament se aplică membrilor Consiliului, în exercitarea mandatului, și personalului A.S.F., în exercitarea atribuțiilor de serviciu.

Potrivit art. 32 din *Regulamentul A.S.F. nr. 5/2024*, membrii executivi ai Consiliului A.S.F. beneficiază de o indemnizație lunară aferentă activității executive desfășurate în cadrul autorității și participării la ședințele Consiliului A.S.F., iar membrii neexecutivi ai Consiliului A.S.F. beneficiază de o indemnizație lunară aferentă participării la ședințele Consiliului A.S.F. și la activitățile desfășurate în cadrul comisiilor-suport care funcționează pe lângă Consiliul A.S.F.

Astfel, referitor la propunerea de completare a art. 15 din OUG nr. 93/2012 cu alin. (4) care precizează faptul că „*Pe durata exercitării mandatului, președintele, prim-vicepreședintele și cei 3 vicepreședinți beneficiază exclusiv de remunerația aferentă acestui statut.*”, conform celor arătate anterior și în mod special, potrivit prevederilor art. 32 din *Regulamentul A.S.F. nr. 5/2024*, arătăm că atât membrii executivi ai Consiliului A.S.F., cât și membrii neexecutivi beneficiază de o singură indemnizație lunară.



Autoritatea de Supraveghere Financiară

Referitor la solicitarea Departamentului pentru Relația cu Parlamentul de a transmite fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, și de a comunica dacă fișa trebuie elaborată de un alt minister/instituție, cu indicarea ministerului/instituției respective, sau, după caz, de a preciza faptul că aplicarea propunerii legislative nu presupune implicații financiare, apreciem că A.S.F. nu are competențe și atribuții legale referitoare la aceste aspecte.

Față de cele arătate, Autoritatea de Supraveghere Financiară nu susține *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară (h239/17.06.2025)*, motivat de argumentele expuse mai sus.

Cu stimă,

Președintele Autorității de Supraveghere Financiară,

Alexandra PETRESCU

Exemplarul nr. 1/2

Splaiul Independenței nr. 15, sector 5, București, cod 050092
Tel. 021.659.6193
office@asfromania.ro, www.asffromania.ro