



CONSILIUL LEGISLATIV

Bircul permanent al Senatului

Bp. 167. / 11.06.2025

Bircul permanent al Senatului

179 / 16.6.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr. 331/2024 privind Codul Silvic**

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 331/2024 privind Codul Silvic** (b167/07.05.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2982/14.05.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D383/15.05.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art. 20¹.

Potrivit **Expunerii de motive**, „*prezenta propunere legislativă are ca scop optimizarea și clarificarea procedurilor privind sistemul informațional integrat de urmărire a materialelor lemnoase, astfel încât să asigure o gestionare mai eficientă și transparentă a schimbărilor în administrarea și serviciile silvice*”.

De asemenea, instrumentul de motivare și prezentare cuprinde și argumentația potrivit căreia „*Modificarea propusă urmărește crearea unei baze legale clare pentru realizarea, operaționalizarea și gestionarea sistemului informațional integrat de urmărire a materialelor lemnoase de către autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură. Reglementarea prin ordin al autorității publice centrale a modului de funcționare a acestui sistem, asigurând astfel flexibilitate și adaptabilitate la nevoile sectorului forestier,*

introducerea obligației de notificare în cazul schimbării ocolului silvic care realizează administrarea și/sau serviciile silvice, astfel încât sistemul să reflecte în timp real modificările survenite. Stabilirea unui termen de 30 de zile pentru actualizarea informațiilor în sistem, prevenind astfel eventualele disfuncționalități sau întârzieri în gestionarea fondului forestier”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, menționăm că aceasta nu respectă prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul socio - economic, inclusiv informații cu privire la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

Față de aceste aspecte, este necesară reconsiderarea instrumentului de motivare și prezentare a prezentei propuneri legislative.

5. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Codul Silvic” se va reda astfel: „Codul **silvic**”.

6. La **articolul unic**, întrucât intervenția legislativă preconizată vizează completarea actului normativ de bază cu un singur element structural, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară redarea actualei **părți introductive**, astfel:

„Articol unic. - **După articolul 20 din** Legea nr. 331/2024 privind Codul Silvic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 7 din data de 9 ianuarie 2025, cu modificările și completările ulterioare, **se introduce un nou articol, art. 20¹, cu următorul cuprins:**”.

În consecință, textul aferent actualei **părți dispozitive a pct. 1** trebuie eliminat.

În continuare se va reda textul preconizat pentru **art. 20¹**.

7. Referitor la norma propusă pentru **art. 20¹ alin. (1), prima teză**, pentru o exprimare unitară la nivelul actului normativ, menționăm că sintagma „Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură” este utilizată în mod eronat, fiind vizată de fapt „Autoritatea publică centrală **pentru silvicultură**”.

În plus, având în vedere că în textul *de lege lata* al art. 10 din actul normativ de bază se stabilește că „*Autoritatea publică centrală pentru silvicultură, denumită în continuare Autoritatea, se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale și reprezintă autoritatea de stat în domeniul silviculturii cu rol de implementare, reglementare, coordonare și control*”, referirea la respectiva entitate se va face prin folosirea termenului „**Autoritatea**”.

În ceea ce privește soluția juridică propusă pentru **teza a doua**, referitoare la reglementarea prin „ordin emis de autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură” a modului de funcționare a sistemului informatic integrat pentru păduri, semnalăm că aceasta intră în contradicție cu prevederile cuprinse la art. 20 alin. (1) - (3)¹ din actul normativ de bază.

În consecință, pentru respectarea dispozițiilor art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară corelarea celor două norme.

În plus, din punct de vedere al exprimării, precizăm că nu autoritatea este cea care emite ordinul, ci președintele acesteia.

Pe de altă parte, reamintim că, prin **Hotărârea Guvernului nr. 577/2024 pentru reaprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”**, în ceea ce privește finanțarea, în anexă, la **pct. 1**, este prevăzut că „*Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este coordonator de reformă și/sau investiții pentru implementarea proiectului «Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat», investiția 5 - Digitalizarea în domeniul mediului din cadrul componentei C7 - Transformare digitală, având o alocare din asistența financiară nerambursabilă în valoare de*

¹ „Art. 20. Sistemul informațional integrat pentru păduri:

(1) *Normele metodologice referitoare la proveniența lemnului, trasabilitatea, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.*

(2) *Normele prevăzute la alin. (1) reglementează inclusiv realizarea, dezvoltarea și funcționarea unui sistem informațional integrat pentru păduri, care îndeplinește următoarele funcții: (...).*

(3) *Normele prevăzute la alin. (1) includ prevederi cu privire la situațiile și la procedura de suspendare/retragere a dreptului de acces în sistemul informațional integrat pentru păduri.”.*

52.000.000 euro, conform Hotărârii Guvernului nr. 1.235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările și completările ulterioare (...)”.

De asemenea, la **pct. 4**, se prevede că „Infrastructura hardware va fi găzduită în centrul de date al partenerului tehnic STS, alături de infrastructura hardware a SUMAL 2.0.

Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabil, prin Planul național de redresare și reziliență (PNRR), și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară aprobarea de către Guvern a notelor de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente pentru categoriile de investiții incluse la poziția C7 «Digitalizare în domeniul mediului», în care se încadrează și cheltuielile de investiții din cadrul proiectului «Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat»”.

Referitor la norma propusă la **art. 20¹ alin. (2)**, precizăm că soluțiile juridice propuse prin cele două teze, atât **cea care vizează persoana care poate notifica administratorul sistemului informatic integrat pentru păduri** cu privire la încetarea raporturilor contractuale cu administratorul fondului silvic ori cu prestatorul de servicii silvice, precum și încheierea unor noi contracte, respectiv proprietarul fondului silvic, cât și **termenul de maximum 30 de zile în care este obligatorie înregistrarea modificărilor, nu au natura unor reglementări cu caracter primar**, acestea putând fi stabilite prin legislația secundară, ce urmează a fi emisă în aplicarea Legii nr. 331/2024 privind Codul silvic, astfel cum rezultă de altfel și din dispozițiile art. 20 alin. (3) din acest act normativ, citat anterior.

Menționăm că, deși la data avizării prezentului proiect, hotărârea Guvernului pentru aprobarea normelor la care facem referire nu a fost încă emisă, termenul de 6 luni de la data intrării în vigoare a noului Cod silvic, stabilit pentru elaborarea acestora, asigură o consacrare

legislativă mai rapidă decât durată necesară pentru derularea procesului legislativ parlamentar.

Totodată, semnalăm că, în formularea actuală, textul preconizat nu este redactat într-un limbaj specific stilului normativ și este lipsit de claritate și predictibilitate.

Astfel, la **prima teză**, sintagmele „în caz de schimbare a ocolului silvic” ori „ocolului silvic care realizează administrarea și/sau serviciile silvice” nu sunt exprimate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc juridic. Menționăm că, atât administrarea, cât și prestarea serviciilor silvice tehnice ori cele de pază și servicii silvice minimale, se desfășoară în baza unor contracte, iar modalitățile de încetare ori suspendare ale acestora trebuie precizate expres, pentru determinarea procedurii aplicabile de suspendare/retragere a dreptului de acces în sistemul informațional integrat pentru păduri.

În plus, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea termenului „proprietarul” cu sintagma „proprietarul **de fond forestier**”.

De asemenea, este lipsită de claritate și modalitatea de realizare a notificării, fiind necesară completarea normei în acest sens.

La **teza a doua**, o exprimare precum „șterge din sistem vechiul ocol silvic și înregistrează noul ocol silvic”, pe lângă repetiția evidentă, nu este specifică unui limbaj juridic normativ, aceasta putând fi formulată în sensul „**actualizează informațiile referitoare la ocolul silvic**”.

De asemenea, trebuie revăzută și exprimarea „administratorul sistemului ... care realizează administrarea”.

Față de aspectele semnalate, este necesară revederea și reformularea corespunzătoare a textului.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 381/06.06.2025

L. nr. 331/2024

M. Of. nr. 7/9 ian. 2025

Lege privind Codul silvic

Sintagma autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură prevăzută de Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se va utiliza până la aprobarea legislației subsecvente prevăzute de prezenta lege. ; La data intrării în vigoare a prezentei legi se suspendă aplicarea prevederilor legale sau contractuale referitoare la recoltarea de masă lemnoasă în arboretele din unitatea administrativ-teritorială Ilfov.; Legislația subsecventă Legii nr. 46/2008 — Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rămâne în vigoare până la adoptarea legislației subsecvente în condițiile prezentei legi.

1. promulgată prin D. nr. 1669/2024 M. Of. nr. 7/9 ian. 2025
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul silvic
2. modificări prin O.U.G. nr. 4/2025 M. Of. nr. 160/21 feb. 2025
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative *suspendă aplicarea prevederilor art. 137 alin. (4) în anul 2025*
3. modificări prin O.U.G. nr. 14/2025 M. Of. nr. 231/14 mar. 2025
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul silviculturii și protecției mediului *modifică art. 90 alin. (1); introduce alin. (5') la art. 63*
4. modificări prin O.U.G. nr. 22/2025 M. Of. nr. 312/8 apr. 2025
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, a Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru abrogarea unor dispoziții din acte normative *abrogă art. 33 alin. (3)*